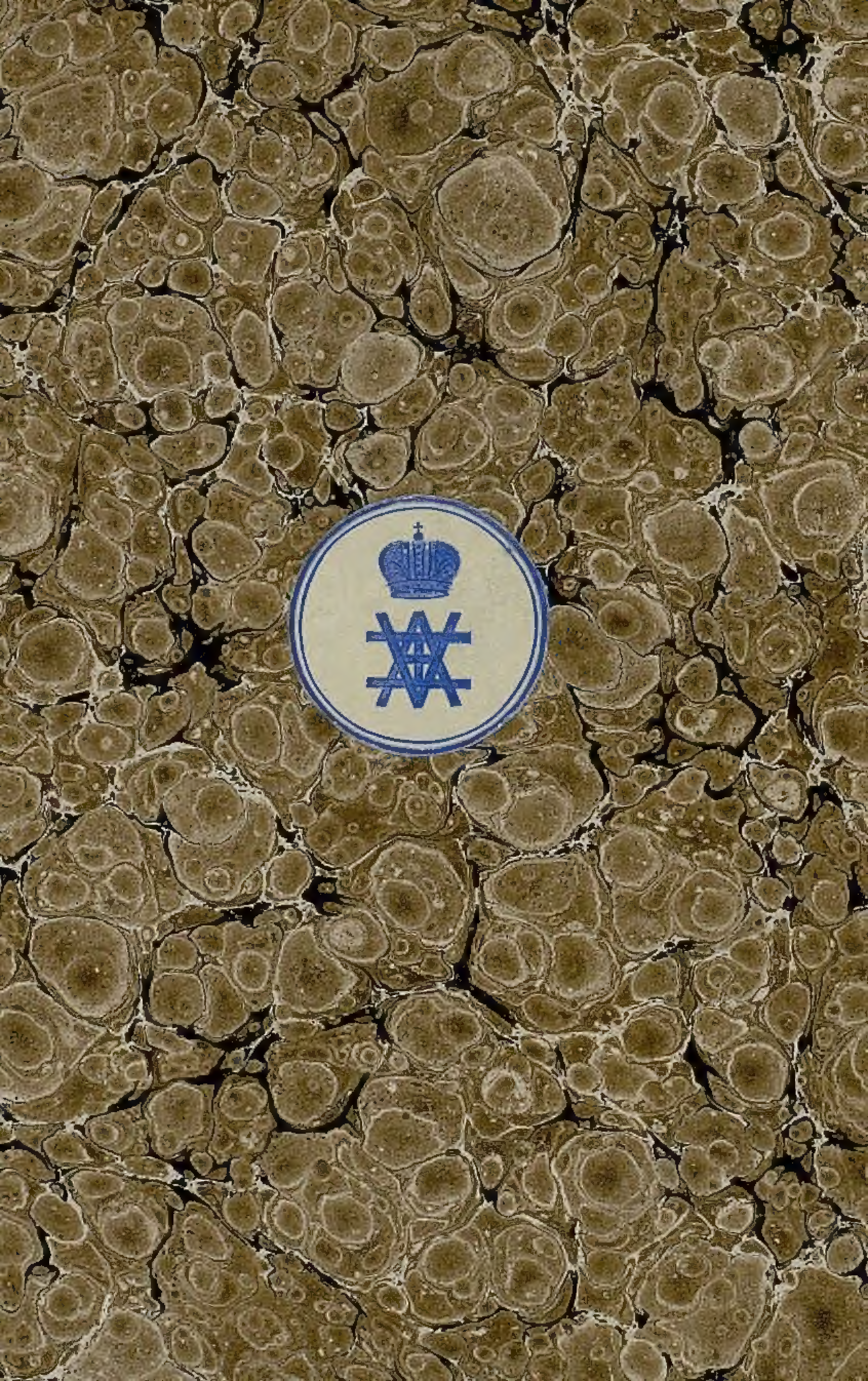

Ф 71
219



СПРАВОЧНАЯ КНИГА ИЗБИРАТЕЛЯ въ Государственную Думу,

СОДЕРЖАЩАЯ:

1) Всѣ узаконенія, относящіяся къ преобразованію нашего государственнаго строя, съ Декабря 1904 года по 1-ое Марта 1906 г.;

2) Политическія программы и платформы русскихъ партій.

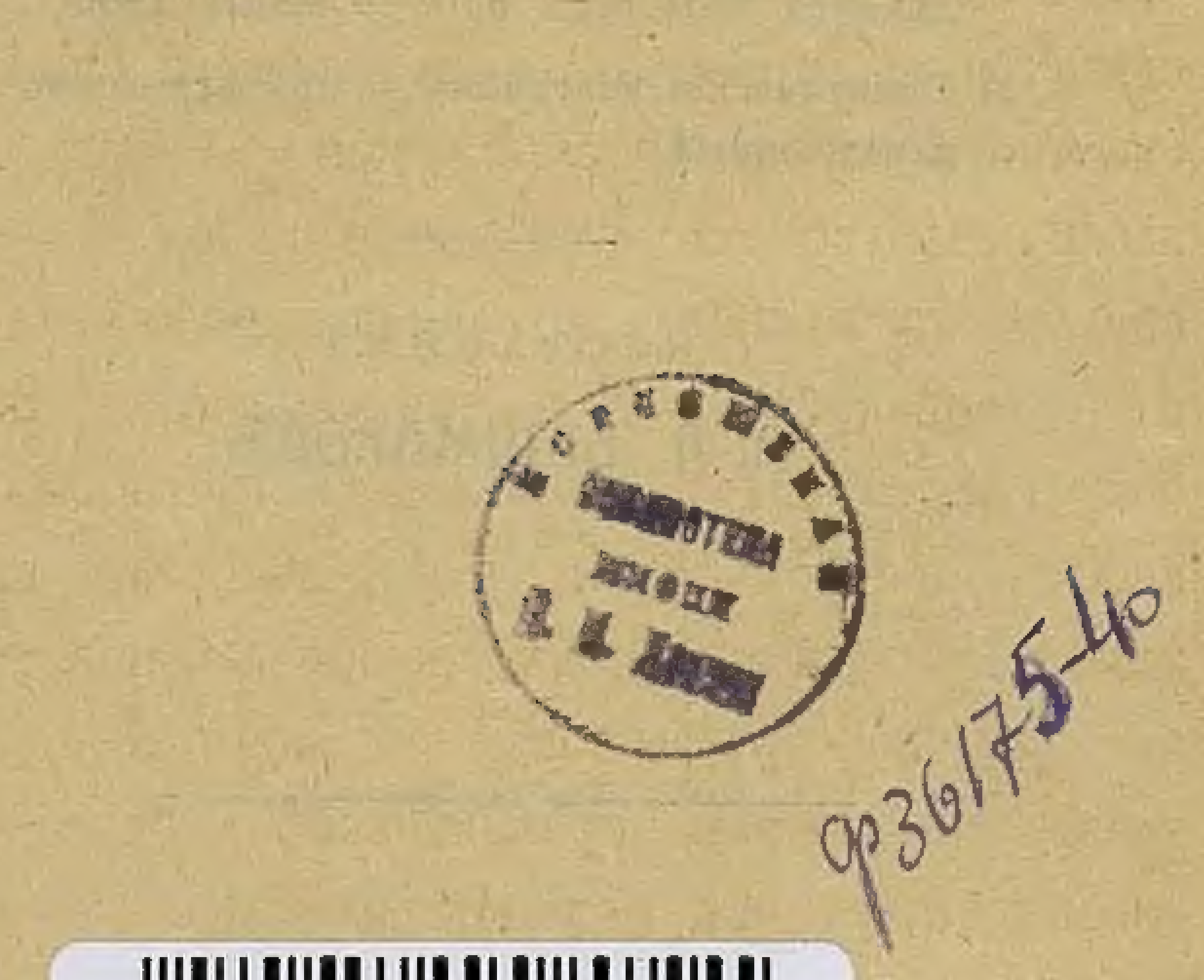
СОСТАВИЛЪ

А. А. БАШМАКОВЪ.

С.-ПЕТЕРБУРГЪ.

Типографія Спб. акц. общ. „Слово". Ул. Жуковскаго, 21.

1906.


Ф36175-40
2007041741

ПРЕДИСЛОВІЕ.

Съ декабря 1904 года до весны 1906 года хроника русскаго законодательства и общественная жизнь осложнились большимъ числомъ узаконеній и политическихъ программъ, относящихся къ преобразованію нашего государственнаго строя. Изобиліе этихъ новыхъ данныхъ затрудняетъ въ значительной степени всякую возможность сохраненія ихъ въ памяти и пользованія ими для практическихъ цѣлей безъ спеціальныхъ сборниковъ, предназначенныхъ именно къ тому, чтобы дать эти новые законодательные и политическіе матеріалы въ надлежащей группировкѣ и полнотѣ. Этой давно назрѣвшей практической потребности соотвѣтствуетъ въ большей или меньшей степени довольно значительное число сборниковъ

этого типа, вышедшихъ за послѣднее время. Однако, нельзя не замѣтить, что большая часть этихъ произведеній страдаетъ нежелательною односторонностью. Съ одной стороны, въ нихъ воспроизводится лишь нѣкоторыя, а не всѣ узаконенія, съ другой стороны,—подборъ существующихъ партій, не отличаясь полнотой, соотвѣтствуетъ лишь тѣмъ или инымъ партійнымъ цѣлямъ составителей этихъ сборниковъ. Наконецъ, смѣшиваются ими цѣли совершенно разнородныя: а) накопленіе подлинныхъ текстовъ узаконеній и программъ б) съ публицистическою оцѣнкою этихъ матеріаловъ.

Изъ всѣхъ попытокъ, направленныхъ къ тому, чтобы охарактеризовать безъ всякой тенденціозности реальную группировку существующихъ партій, наиболѣе серьезнымъ опытомъ являются извѣстныя таблицы русскихъ политическихъ партій Л. А. Велихова. Въ настоящее время ощущается потребность въ изданіи именно такого сборника подлинныхъ текстовъ узаконеній и политическихъ программъ, который былъ бы составленъ въ томъ же духѣ совершеннаго безпристрастія, какимъ отличаются таблицы Л. Велихова. Настоящая

«Справочная книга избирателя въ Государственную Думу» выпускается въ надеждѣ, что она именно въ этомъ соотвѣтствуетъ реальной потребности.

А. А. Башмаковъ.

ОГЛАВЛЕНІЕ.

ЧАСТЬ I.

Узаконенія, относящіяся къ преобразованію нашего государственнаго строя, съ декабря 1904 года по 1-е марта 1906 года.

ЧАСТЬ II.

Програмы и платформы русскихъ политическихъ партій.

А) Группа лѣваго оттѣнка.

Б) Группа центральнаго (серединнаго) оттѣнка.

1.

Именной Высочайшій указъ 12 декабря 1904 года о предначертаніяхъ къ усовершенствованію государственного порядка. (Собр. Узак. № 189, ст. 1916).

Указъ Правительствующему Сенату.

По священнымъ завѣтамъ Вѣнценосныхъ Предковъ Нашихъ непрестанно помышляя о благѣ ввѣренной Намъ Богомъ Державы, Мы, при непремѣнномъ сохраненіи незыблемости Основныхъ Законовъ Имперіи, полагаемъ задачу правленія въ неусыпной заботливости о потребностяхъ страны, различая все дѣйствительно соотвѣтствующее интересамъ Русскаго Народа отъ нерѣдко ошибочныхъ и преходящими обстоятельствами навѣянныхъ стремленій. Когда же потребность той или другой перемѣны оказывается назрѣвшею, то къ совершенію ея Мы считаемъ необходимымъ приступить, хотя бы намѣченное преобразованіе вызывало внесеніе въ законодательство существенныхъ нововведеній. Не сомнѣваемся, что осуществленіе такихъ начинаній встрѣчено будетъ сочувствіемъ благомыслящей части Нашихъ подданныхъ, которая истинное преуспѣяніе Родины видитъ въ поддержаніи государственнаго спокойствія и непрерывномъ удовлетвореніи насущныхъ нуждъ народныхъ.

Во главѣ заботъ Нашихъ поставляя мысль о наилучшемъ устройствѣ быта многочислен

нѣйшаго у насъ крестьянскаго сословія, Мы усматриваемъ, что, согласно Нашимъ предуказаніямъ, дѣло это уже подвергается обсужденію: наряду съ подробнымъ, на мѣстахъ, разсмотрѣніемъ первоначальныхъ предположеній Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, нынѣ въ особомъ, изъ опытнѣйшихъ лицъ высшаго управленія, совѣщаніи изучаются важнѣйшіе вопросы устроенія крестьянской жизни на основаніи свѣдѣній и отзывовъ, заявленныхъ при изслѣдованіи въ мѣстныхъ комитетахъ общихъ нуждъ сельско-хозяйственной промышленности. Мы повелѣваемъ, чтобы работы эти привели законы о крестьянахъ къ объединенію съ общимъ законодательствомъ Имперіи, облегчивъ задачу прочнаго обезпеченія пользованія лицами этого сословія признаннымъ за ними Царемъ-Освободителемъ положеніемъ „полноправныхъ свободныхъ сельскихъ обывателей“.

Обозрѣвая засимъ обширную область дальнѣйшихъ народныхъ потребностей, Мы, для упроченія правильнаго въ Отечествѣ Нашемъ хода государственной и общественной жизни, признаемъ неотложнымъ:

1) принять дѣйствительныя мѣры къ охраненію полной силы закона, — важнѣйшей въ Самодержавномъ Государствѣ опоры Престола, — дабы ненарушимое и одинаковое для всѣхъ исполненіе его почиталось первѣйшею обязанностью всѣхъ подчиненныхъ Намъ властей и мѣстъ, неисполненіе же ея неизбѣжно влекло законную за всякое произвольное дѣйствіе отвѣтственность, и въ сихъ видахъ облегчить потерпѣвшимъ отъ такихъ дѣйствій лицамъ способы достиженія правосудія;

2) предоставить земскимъ и городскимъ учрежденіямъ возможно широкое участіе въ завѣдываніи различными сторонами мѣстнаго благоустройства, даровавъ имъ для сего необходимую, въ законныхъ предѣлахъ, самостоятельность, и призвать къ дѣятельности въ этихъ учрежденіяхъ на однородныхъ основаніяхъ, представителей всѣхъ частей заинтересованнаго въ мѣстныхъ дѣлахъ населенія; съ цѣлью успѣшнѣйшаго же удовлетворенія потребностей онаго образовать сверхъ нынѣ существующихъ губернскихъ и уѣздныхъ земскихъ учрежденій, въ тѣснѣйшей съ ними связи, общественныя установленія по завѣдыванію дѣлами благоустройства на мѣстахъ въ небольшихъ по пространству участкахъ;

3) въ цѣляхъ охраненія равенства передъ судомъ лицъ всѣхъ состояній, внести должное единство въ устройство судебной въ Имперіи части и обезпечить судебнымъ установленіямъ всѣхъ степеней необходимую самостоятельность;

4) въ дальнѣйшее развитіе принятыхъ уже Нами мѣръ по обезпеченію участи рабочихъ на фабрикахъ, заводахъ и промыслахъ, озаботиться введеніемъ государственнаго ихъ страхованія;

5) пересмотрѣть изданныя во времена безпримѣрнаго проявленія преступной дѣятельности враговъ общественнаго порядка исключительныя законоположенія, примѣненіе коихъ сопряжено съ значительнымъ расширеніемъ усмотрѣнія административныхъ властей, и озаботиться при этомъ какъ возможнымъ ограниченіемъ предѣловъ мѣстностей, на которыя

они распространяются, такъ и допущеніемъ вызываемыхъ ими стѣсненій правъ частныхъ лицъ только въ случаяхъ, дѣйствительно угрожающихъ государственной безопасности;

6) для закрѣпленія выраженнаго Нами въ Манифестѣ 26 февраля 1903 года неуклоннаго душевнаго желанія охранять освященную Основными Законами Имперіи терпимость въ дѣлахъ вѣры, подвергнуть пересмотру узаконенія о правахъ раскольниковъ, а равно лицъ принадлежащихъ къ инославнымъ и иновѣрнымъ исповѣданіямъ, и независимо отъ сего принять нынѣ же въ административномъ порядкѣ соотвѣтствующія мѣры къ устраненію въ религіозномъ бытѣ ихъ всякаго, прямо въ законѣ не установленнаго, стѣсненія;

7) произвести пересмотръ дѣйствующихъ постановленій ограничивающихъ права инородцевъ и уроженцевъ отдѣльныхъ мѣстностей Имперіи, съ тѣмъ, чтобы изъ числа сихъ постановленій впредь сохранены были лишь тѣ, которыя вызываются насущными интересами Государства и явною пользою Русскаго Народа,

и 8) устранить изъ нынѣ дѣйствующихъ о печати постановленій излишнія стѣсненія и поставить печатное слово въ точно опредѣленные закономъ предѣлы, предоставивъ тѣмъ отечественной печати, соотвѣтственно успѣхамъ просвѣщенія и принадлежащему ей вслѣдствіе сего значенію, возможность достойно выполнять высокое призваніе быть правдивою выразительницею разумныхъ стремленій на пользу Россіи.

Предуказывая на сихъ основаніяхъ рядъ предстоящихъ въ ближайшемъ будущемъ круп-

ныхъ внутреннихъ преобразованій, часть которыхъ, по прежде даннымъ Нами указаніямъ, подвергается уже предварительному изслѣдованію, Мы съ тѣмъ вмѣстѣ, по разнообразію и важности сихъ преобразованій, признаемъ за благо установить самый порядокъ для обсужденія способовъ наиболѣе быстраго и полнаго ихъ осуществленія. Въ ряду государственныхъ Нашихъ учрежденій задача тѣснѣйшаго объединенія отдѣльныхъ частей управленія принадлежитъ Комитету Министровъ; вслѣдствіе сего повелѣваемъ: Комитету Министровъ по каждому изъ приведенныхъ выше предметовъ войти въ разсмотрѣніе вопроса о наилучшемъ способѣ проведенія въ жизнь намѣреній Нашихъ и представить Намъ въ кратчайшій срокъ свои заключенія о дальнѣйшемъ, въ установленномъ порядкѣ, направленіи подлежащихъ мѣропріятій. О послѣдующемъ ходѣ разработки означенныхъ дѣлъ Комитетъ имѣетъ Намъ докладывать.

Къ исполненію сего Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.

Въ Царскомъ селѣ,
12 декабря 1904 г.

2.

Высочайшій Манифестъ 18 февраля 1905 года о призывѣ властей и населенія къ содѣйствію Самодержавной власти въ одолѣніи врага внѣшняго, въ искорененіи крамолы и въ противодѣйствіи смутѣ внутренней (С. У. № 30, ст. 244).

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Императоръ и Самодержецъ

ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ вѣрнымъ Нашимъ подданнымъ:

Неисповѣдимому Промыслу Божію благоугодно было посѣтить Отечество наше тяжкими испытаніями:

Кровопролитная война на Дальнемъ Востокѣ за честь и достоинство Россіи и за господство на водахъ Тихаго океана, столь существенно необходимое для упроченія въ долготу вѣковъ мирнаго преуспѣянія не только нашего, но и иныхъ христіанскихъ народовъ, — потребовала отъ народа Русскаго значительнаго напряженія его силъ и поглотила многія дорогія, родныя сердцу Нашему жертвы.

Въ то время, когда доблестнѣйшіе сыны Россіи, съ беззавѣтною храбростію сражаясь, самоотверженно полагаютъ жизнь свою за вѣру, Царя и Отечество,—въ самомъ Отечествѣ нашемъ поднялася смута на радость врагамъ Нашимъ и къ великой сердечной Нашей скорби.

Ослѣпленные гордынею злоумышленные вожди мятежнаго движенія дерзновенно посягаютъ на освященные Православною Церковью и утвержденные законами основные устои Государства Россійскаго, полагая, разорвавъ естественную связь съ прошлымъ, разрушить существующій государственный строй и, вмѣсто онаго, учредить новое управленіе страною на началахъ, Отечеству Нашему несвойственныхъ.

Злодѣйское покушеніе на жизнь Великаго Князя, горячо любившаго Первопрестольную Столицу и безвременно погибшаго лютою смертію среди священныхъ памятниковъ Московскаго Кремля, глубоко оскорбляетъ народное чувство каждаго, кому дороги честь русскаго имени и добрая слава нашей Родины.

Со смиреніемъ принимая всѣ сіи, ниспосланныя Правосудіемъ Божіимъ испытанія, Мы почерпаемъ силы и утѣшеніе въ твердомъ упованіи на милосердіе Господа, отъ вѣка Державѣ Россійской являемое, и въ извѣстной Намъ исконной преданности Престолу вѣрнаго народа Нашего.

Молитвами Святой Православной Церкви, подъ стягомъ Самодержавной Царской Власти и въ неразрывномъ единеніи съ Нею, Земля Русская не разъ переживала великія войны и смуты, всегда выходя изъ бѣдъ и затрудненій съ новою силою несокрушимою.

Но внутреннія нестроенія послѣдняго времени и шатанія мысли, способствовавшія распространенію крамолы и безпорядковъ, обязываютъ Насъ напомнить Правительственнымъ Учрежденіямъ и Властямъ всѣхъ вѣдомствъ и степеней долгъ службы и велѣнія присяги и призвать къ усугубленію бдительности по охранѣ закона, порядка и безопасности, въ строгомъ сознаніи нравственной и служебной отвѣтственности передъ Престоломъ и Отечествомъ.

Непрестанно помышляя о благѣ народномъ и твердо вѣруя, что Господь Богъ, испытавъ наше терпѣніе, благословитъ оружіе Наше успѣхомъ, Мы призываемъ благомыслящихъ людей всѣхъ сословій и состояній, каждаго въ своемъ званіи и на своемъ мѣстѣ, соединиться въ дружномъ содѣйствіи Намъ словомъ и дѣломъ во святомъ и великомъ подвигѣ одолѣнія упорнаго врага внѣшняго, въ искорененіи въ Землѣ нашей крамолы и въ разумномъ противодѣйствіи смутѣ внутренней, памятуя, что лишь при спокойномъ и бодромъ состояніи духа всего населенія страны возможно достигнуть успѣшнаго осуществленія предначертаній Нашихъ, направленныхъ къ обновленію духовной жизни народа, упроченію его благосостоянія и усовершенствованію государственнаго порядка.

Да станутъ же крѣпко вокругъ Престола Нашего всѣ Русскіе люди, вѣрные завѣтамъ родной старины, радѣя честно и совѣстливо о всякомъ Государевомъ дѣлѣ въ единомысліи съ Нами.

И да подастъ Господь въ Державѣ Россійской: Пастырямъ—святыню, Правителямъ—

судъ и правду, народу—миръ и тишину, законамъ—силу и вѣрѣ — преуспѣяніе, къ вящему укрѣпленію истиннаго Самодержавія на благо всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ.

Данъ въ Царскомъ Селѣ въ 18-й день февраля въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего въ одиннадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.

3.

Именной Высочайшій указъ 18 февраля 1905 года о возложеніи на Совѣтъ Министровъ разсмотрѣнія предположеній, касающихся усовершенствованія государственнаго благоустройства (С. У. № 30, ст. 245).

Правительствующему Сенату.

Въ неустанномъ попеченіи объ усовершенствованіи государственнаго благоустройства и улучшеніи народнаго благосостоянія Имперіи Россійской признали Мы за благо облегчить всѣмъ Нашимъ вѣрноподданнымъ, радѣющимъ объ общей пользѣ и нуждахъ государственныхъ, возможность непосредственно быть Нами услышаннымъ.

Въ виду сего повелѣваемъ:

Возложить на состоящій подъ предсѣдательствомъ Нашимъ Совѣтъ Министровъ, сверхъ дѣлъ, ему нынѣ подвѣдомственныхъ, разсмотрѣніе и обсужденіе поступающихъ на Имя Наше отъ частныхъ лицъ и учрежденій видовъ и предположеній по вопросамъ, касающимся усовершенствованія государственнаго благоустройства и улучшенія народнаго благосостоянія.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ сдѣлать надлежащее по сему предмету распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*“.

Въ Царскомъ Селѣ,
18 февраля 1905 года.

4.

Высочайшій рескриптъ 18 февраля 1905 года, данный на имя Министра Внутреннихъ Дѣлъ, Александра Григорьевича Булыгина, о привлеченіи „достойнѣйшихъ, довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія людей къ участію въ предварительной разработкѣ и обсужденіи законодательныхъ предположеній".

Вѣрныя исконному обычаю народа русскаго—нести къ Престолу изъявленія чувствъ своихъ во дни радостей и печалей, переживаемыхъ Отечествомъ,—дворянскія и земскія собранія, купеческія, городскія и крестьянскія общества, со всѣхъ концовъ Земли Русской, принесли Мнѣ многочисленныя поздравленія, по случаю радостнаго событія рожденія Наслѣдника Цесаревича, съ выраженіемъ готовности пожертвовать своимъ достояніемъ дѣлу успѣшнаго завершенія войны и посвятить всѣ свои силы для содѣйствія Мнѣ въ усовершенствованіи Государственнаго порядка.

Отъ имени Ея Величества и Моего поручаю вамъ передать привѣтственно обратившимся къ Мнѣ собраніямъ и обществамъ сердечную Нашу благодарность за выраженіе ихъ вѣрноподданническихъ чувствъ, которыя въ трудное переживаемое Нами время были Намъ тѣмъ болѣе отрадны, что высказанная въ тѣхъ обращеніяхъ готовность, по

зову Моему, придти содѣйствовать успѣшному осуществленію возвѣщенныхъ Мною преобразованій, всецѣло отвѣчаетъ душевному Моему желанію: совмѣстною работою Правительства и зрѣлыхъ силъ общественныхъ достигнуть осуществленія Моихъ предначертаній, ко благу народа направленныхъ.

Преемственно продолжая Царственное дѣло Вѣнценосныхъ Предковъ Моихъ—собраніе и устроеніе Земли Русской, Я вознамѣрился отнынѣ, съ Божіею помощью, привлекать достойнѣйшихъ, довѣріемъ народа облеченныхъ, избранныхъ отъ населенія людей къ участію въ предварительной разработкѣ и обсужденіи законодательныхъ предположеній.

Соображая особыя условія обширнаго Отечества Нашего, разноплеменность состава его населенія и слабое въ нѣкоторыхъ его частяхъ развитіе гражданственности, Государи Россійскіе въ мудрости Своей всегда даровали необходимыя, въ зависимости отъ назрѣвшихъ потребностей, преобразованія, лишь въ порядкѣ извѣстной послѣдовательности и съ осмотрительностью, обезпечивающею неразрывность крѣпкой исторической связи съ прошлымъ, какъ залога прочности и устойчивости сихъ преобразованій въ будущемъ.

И нынѣ, предпринимая сіе преобразованіе, увѣренный, что знаніе мѣстныхъ потребностей, жизненный опытъ и разумное откровенное слово лучшихъ выборныхъ людей обезпечитъ плодотворность законодательныхъ работъ на истинную пользу народа, Я, вмѣстѣ съ тѣмъ, предвижу всю сложность и трудность проведенія сего преобразованія въ жизнь при не-

премѣнномъ сохраненіи незыблемости основныхъ законовъ Имперіи.

А посему, хорошо зная многолѣтнюю административную вашу опытность и цѣня спокойную увѣренность характера вашего, Я признаю за благо учредить подъ вашимъ предсѣдательствованіемъ Особое Совѣщаніе для обсужденія путей осуществленія сей Моей воли.

Да благословитъ Господь сіе благое начинаніе Мое и да поможетъ вамъ исполнить оное успѣшно на благо Богомъ ввѣреннаго Мнѣ народа.

Пребываю къ вамъ неизмѣнно благосклонный.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.

Въ Царскомъ Селѣ,
18 февраля 1905 года.

— —

5.

Именной Высочайшій указъ 17 Апрѣля 1905 года объ укрѣпленіи началъ вѣротерпимости (С. У. № 63, ст. 526).

Правительствующему Сенату.

Въ постоянномъ, по завѣтамъ Предковъ, общеніи со Святою Православною Церковью неизмѣнно почерпая для Себя отраду и обновленіе силъ душевныхъ, Мы всегда имѣли сердечное стремленіе обезпечить и каждому изъ Нашихъ подданныхъ свободу вѣрованія и молитвъ по велѣніямъ его совѣсти. Озабочиваясь выполненіемъ таковыхъ намѣреній, Мы въ число намѣченныхъ въ Указѣ 12 минувшаго Декабря преобразованій включили принятіе дѣйствительныхъ мѣръ къ устраненію стѣсненій въ области религіи.

Нынѣ, разсмотрѣвъ составленныя, во исполненіе сего, въ Комитетѣ Министровъ положенія и находя ихъ отвѣчающими Нашему завѣтному желанію укрѣпить начертанныя въ Основныхъ Законахъ Имперіи Россійской начала вѣротерпимости, Мы признали за благо таковыя утвердить.

Призывая благословеніе Всевышняго на это дѣло мира и любви и уповая, что оно послужитъ къ вящему возвеличенію Православной Вѣры, порождаемой благодатію Господнею, поученіемъ, кротостью и добрыми при-

мѣрами, Мы, въ соотвѣтствіе съ этимъ рѣшеніемъ Нашимъ, Повелѣваемъ.

1) Признать, что отпаденіе отъ Православной Вѣры въ другое христіанское исповѣданіе или вѣроученіе не подлежитъ преслѣдованію и не должно влечь за собою какихъ либо невыгодныхъ въ отношеніи личныхъ или гражданскихъ правъ послѣдствій, причемъ отпавшее по достиженіи совершеннолѣтія отъ Православія лицо признается принадлежащимъ къ тому вѣроисповѣданію или вѣроученію, которое оно для себя избрало.

2) Признать, что, при переходѣ одного изъ исповѣдующихъ ту же самую христіанскую вѣру супруговъ въ другое вѣроисповѣданіе, всѣ недостигшія совершеннолѣтія дѣти остаются въ прежней вѣрѣ, исповѣдуемой другимъ супругомъ, а при таковомъ же переходѣ обоихъ супруговъ дѣти ихъ до 14 лѣтъ слѣдуютъ вѣрѣ родителей, достигшія же сего возраста остаются въ прежней своей религіи.

3) Установить, въ дополненіе къ симъ правиламъ (п. п. 1 и 2), что лица, числящіяся православными, но въ дѣйствительности исповѣдывающія ту нехристіанскую вѣру, къ которой до присоединенія къ Православію принадлежали сами они или ихъ предки, подлежатъ по желанію ихъ, исключенію изъ числа православныхъ.

4) Разрѣшить христіанамъ всѣхъ исповѣданій принимаемыхъ ими на воспитаніе некрещенныхъ подкидышей и дѣтей неизвѣстныхъ родителей крестить по обрядамъ своей вѣры.

5) Установить въ законѣ различіе между вѣроученіями, объемлемыми нынѣ наименова-

ніемъ „расколъ“ раздѣливъ ихъ на три группы: а) старообрядческія согласія, б) сектантство и в) послѣдователи изувѣрныхъ ученій, самая принадлежность къ коимъ наказуема въ уголовномъ порядкѣ.

6) Признать, что постановленія закона, дарующія право совершенія общественныхъ богомоленій и опредѣляющія положеніе раскола въ гражданскомъ отношеніи, объемлютъ послѣдователей какъ старообрядческихъ согласій, такъ и сектантскихъ толковъ; учиненіе же изъ религіозныхъ побужденій нарушенія законовъ подвергаетъ виновныхъ въ томъ установленной закономъ отвѣтственности.

7) Присвоить наименованіе старообрядцевъ, взамѣнъ нынѣ употребляемаго названія раскольниковъ, всѣмъ послѣдователямъ толковъ и согласій, которые пріемлютъ основные догматы Церкви Православной, но не признаютъ нѣкоторыхъ принятыхъ ею обрядовъ и отправляютъ свое богослуженіе по старопечатнымъ книгамъ.

8) Признать, что сооруженіе молитвенныхъ старообрядческихъ и сектантскихъ домовъ, точно такъ же, какъ разрѣшеніе ремонта ихъ и закрытіе, должны происходить примѣнительно къ основаніямъ, которыя существуютъ или будутъ постановлены для храмовъ инославныхъ исповѣданій.

9) Присвоить духовнымъ лицамъ, избираемымъ общинами старообрядцевъ и сектантовъ для отправленія духовныхъ требъ, наименованіе „настоятелей и наставниковъ“, причемъ лица эти, по утвержденіи ихъ въ должностяхъ надлежащею правительственною

властью, подлежать исключенію изъ мѣщанъ или сельскихъ обывателей, если они къ этимъ состояніямъ принадлежали, и освобожденію отъ призыва на дѣйствительную военную службу, и именованію, съ разрѣшенія той же гражданской власти, принятымъ при постригѣ именемъ, а равно допустить обозначеніе въ выдаваемыхъ имъ паспортахъ, въ графѣ, указывающей родъ занятій, принадлежащаго имъ среди этого духовенства положенія, безъ употребленія однако православныхъ іерархическихъ наименованій.

10) Разрѣшить тѣмъ же духовнымъ лицамъ свободное отправленіе духовныхъ требъ какъ въ частныхъ и молитвенныхъ домахъ, такъ и въ иныхъ потребныхъ случаяхъ, съ воспрещеніемъ лишь надѣвать священнослужительское облаченіе, когда сіе будетъ возбранено закономъ. — Настоятелямъ и наставникамъ (п. 9), при свидѣтельствѣ духовныхъ завѣщаній, присвоить тѣ же права, какими въ семъ случаѣ пользуются всѣ вообще духовныя лица.

11) Уравнять въ правахъ старообрядцевъ и сектантовъ съ лицами инославныхъ исповѣданій въ отношеніи заключенія ими съ православными смѣшанныхъ браковъ.

12) Распечатать всѣ молитвенные дома, закрытые какъ въ административномъ порядкѣ, не исключая случаевъ, восходившихъ чрезъ Комитетъ Министровъ до Высочайшаго усмотрѣнія, такъ и по опредѣленіямъ судебныхъ мѣстъ, кромѣ тѣхъ моленъ, закрытіе коихъ вызвано собственно неисполненіемъ требованій Устава Строительнаго.

13) Установить, въ видѣ общаго правила, что для разрѣшенія постройки, возобновленія и ремонта церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ христіанскихъ исповѣданій необходимо: а) согласіе духовнаго начальства подлежащаго инославнаго исповѣданія, б) наличность необходимыхъ денежныхъ средствъ и в) соблюденіе техническихъ требованій Устава Строительнаго. Изъятія изъ сего общаго правила, если таковыя будутъ признаны для отдѣльныхъ мѣстностей необходимыми, могутъ быть установлены только въ законодательномъ порядкѣ.

14) Признать, что во всякаго рода учебныхъ заведеніяхъ въ случаѣ преподаванія въ нихъ Закона Божія инославныхъ христіанскихъ исповѣданій таковое ведется на природномъ языкѣ учащихся, причемъ преподаваніе это должно быть поручаемо духовнымъ лицамъ подлежащаго исповѣданія и, только при отсутствіи ихъ, свѣтскимъ учителямъ того же исповѣданія.

15) Признать подлежащими пересмотру законоположенія, касающіяся важнѣйшихъ сторонъ религіознаго быта лицъ магометанскаго исповѣданія.

16) Подвергнуть обсужденію дѣйствующія узаконенія о ламаитахъ, возбранивъ впредь именованіе ихъ въ официіальныхъ актахъ идолопоклонниками и язычниками;

и 17) Независимо отъ этого привести въ дѣйствіе и остальныя, утвержденныя Нами сего числа положенія Комитета Министровъ о порядкѣ выполненія пункта шестого Указа отъ 12 Декабря минувшаго года.

Къ исполненію сего Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано.

„НИКОЛАЙ".

Въ Царскомъ Селѣ,
17 Апрѣля 1905 года.

6.

Высочайше утвержденныя, 17 апрѣля 1905 г., положенія Комитета Министровъ объ укрѣпленіи началъ вѣротерпимости (Тамъ-же).

Комитетъ Министровъ, въ видахъ выполненія выраженной въ п. 6 Именного Высочайшаго указа 12 декабря 1904 г. Высочайшей Воли объ охраненіи терпимости въ дѣлахъ вѣры, полагалъ постановить:

I. По общимъ началамъ вѣротерпимости:

1) Признать, что отпаденіе отъ Православной вѣры въ другое христіанское исповѣданіе или вѣроученіе не подлежитъ преслѣдованію и не должно влечь за собою какихъ либо невыгодныхъ въ отношеніи личныхъ или гражданскихъ правъ послѣдствій, причемъ отпавшее по достиженіи совершеннолѣтія отъ Православія лицо признается принадлежащимъ къ тому вѣроисповѣданію или вѣроученію, которое оно для себя избрало.

2) Признать, что, при переходѣ одного изъ исповѣдующихъ ту же самую христіанскую вѣру супруговъ въ другое вѣроисповѣданіе, всѣ не достигшія совершеннолѣтія дѣти остаются въ прежней вѣрѣ, исповѣдуемой другимъ супругомъ, а при таковомъ же переходѣ обоихъ супруговъ дѣти ихъ до 14 лѣтъ слѣдуютъ вѣрѣ родителей, достигшія же сего возраста остаются въ прежней своей религіи.

3) Установить, въ дополненіе къ симъ правиламъ (п. п. 1 и 2), что лица, числящіяся православными, но въ дѣйствительности исповѣдывающія ту нехристіанскую вѣру, къ которой до присоединенія къ Православію принадлежали сами они или ихъ предки, подлежатъ, по желанію ихъ, исключенію изъ числа православныхъ.

4) Разрѣшить христіанамъ всѣхъ исповѣданій принимаемыхъ ими на воспитаніе некрещенныхъ подкидышей и дѣтей неизвѣстныхъ родителей крестить по обрядамъ своей вѣры.

II. По старообрядчеству и сектантству:

1) Установить въ законѣ различіе между вѣроученіями, объемлемыми нынѣ наименованіемъ расколъ, раздѣливъ ихъ на три группы: а) старообрядческія согласія, б) сектантство и в) послѣдователи изувѣрныхъ ученій, самая принадлежность къ коимъ наказуема въ уголовномъ порядкѣ.

2) Признать, что постановленія закона, дарующія право совершенія общественныхъ богомоленій и опредѣляющія положеніе раскола въ гражданскомъ отношеніи, объемлютъ послѣдователей какъ старообрядческихъ согласій, такъ и сектантскихъ толковъ; учиненіе же изъ религіозныхъ побужденій нарушенія законовъ подвергаетъ виновныхъ въ томъ установленной закономъ отвѣтственности.

3) Присвоить наименованіе старообрядцевъ, взамѣнъ нынѣ употребляемаго названія раскольниковъ, всѣмъ послѣдователямъ толковъ и согласій, которые пріемлютъ основные догматы Церкви Православной, но не признаютъ нѣкоторыхъ принятыхъ ею обрядовъ и отпра-

вляютъ свое богослуженіе по старопечатнымъ книгамъ.

4) Присвоивъ религіознымъ обществамъ старообрядцевъ и сектантовъ наименованіе „общинъ“, признать за ними въ законѣ право на владѣніе движимыми и недвижимыми имуществами на имѣющихъ быть особо установленными для сего основаніяхъ, а равно распространить право это на учреждаемыя старообрядцами и сектантами богоугодныя заведенія, на основаніи уставовъ ихъ, надлежащимъ образомъ утверждаемыхъ.

5) Признать, что сооруженіе молитвенныхъ старообрядческихъ и сектантскихъ домовъ, точно такъ же, какъ разрѣшеніе ремонта ихъ и закрытіе, должны происходить примѣнительно къ основаніямъ, которыя существуютъ или будутъ постановлены для храмовъ инославныхъ исповѣданій.

6) Разрѣшить старообрядцамъ и сектантамъ устройство скитовъ и обителей, съ согласія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, съ тѣмъ, чтобы предположенія объ отклоненіи ходатайствъ по сему предмету вносились каждый разъ на уваженіе Комитета Министровъ.

7) Присвоить духовнымъ лицамъ, избираемымъ общинами старообрядцевъ и сектантовъ для отправленія духовныхъ требъ, наименованіе „настоятелей и наставниковъ“, причемъ лица эти, по утвержденіи ихъ въ должностяхъ надлежащею правительственною властью, подлежатъ исключенію изъ мѣщанъ или сельскихъ обывателей, если они къ этимъ состояніямъ принадлежали, и освобожденію отъ призыва на дѣйствительную военную службу и именованію, съ разрѣшенія той же граждан-

ской власти, принятымъ при постригѣ именемъ, а равно допустить обозначеніе въ выдаваемыхъ ими паспортахъ, въ графѣ, указывающей родъ занятій, принадлежащаго имъ среди этого духовенства положенія, безъ употребленія однако православныхъ іерархическихъ наименованій.

8) Разрѣшить тѣмъ же духовнымъ лицамъ свободное отправленіе духовныхъ требъ какъ въ частныхъ и молитвенныхъ домахъ, такъ и въ иныхъ потребныхъ случаяхъ, съ воспрещеніемъ лишь надѣвать священнослужительское облаченіе, когда сіе будетъ возбранено закономъ.—Настоятелямъ и наставникамъ (п. 7), при свидѣтельствѣ духовныхъ завѣщаній, присвоить тѣ же права, какими въ семъ случаѣ пользуются всѣ вообще духовныя лица.

9) Разрѣшить устройство старообрядцами и сектантами начальныхъ школъ и преподаваніе дѣтямъ ихъ Закона Божія на нижеслѣдующихъ основаніяхъ: а) въ мѣстностяхъ съ значительнымъ старообрядческимъ или сектантскимъ населеніемъ старообрядцамъ и сектантамъ разрѣшается учрежденіе начальныхъ школъ, содержимыхъ на ихъ средства, съ тѣмъ, чтобы школы эти состояли въ вѣдѣніи Министерства Народнаго Просвѣщенія, преподаваніе въ нихъ велось примѣнительно къ утвержденнымъ для сего типа школъ программамъ и было поручено учителямъ, избираемымъ учредителями школъ, но обладающимъ образовательнымъ цензомъ учителей народныхъ училищъ и утверждаемымъ подлежащимъ учебнымъ начальствомъ; б) въ тѣхъ же школахъ, а равно въ общихъ учебныхъ заведеніяхъ, разрѣшить преподаваніе дѣтямъ старообрядцевъ и сектан-

говъ Закона Божія по вѣрѣ ихъ родителей съ тѣмъ, чтобы въ случаяхъ, когда преподаваніе это будетъ поручено особому наставнику, этотъ послѣдній назначался также изъ лицъ съ указаннымъ выше образовательнымъ цензомъ.

10) Отмѣнить дѣйствующія по отношенію печатанія и ввоза въ Имперію старообрядческихъ и сектантскихъ богослужебныхъ книгъ особыя постановленія.

11) Уравнять въ правахъ старообрядцевъ и сектантовъ съ лицами инославныхъ исповѣданій въ отношеніи заключенія ими съ православными смѣшанныхъ браковъ.

12) Возложить веденіе метрическихъ книгъ для записей рожденій, браковъ и смерти старообрядцевъ и сектантовъ на ихъ духовныхъ лицъ, подъ наблюденіемъ подлежащихъ правительственныхъ или общественныхъ учрежденій, по особымъ правиламъ, имѣющимъ быть составленными примѣнительно къ нынѣ по сему предмету дѣйствующимъ.

13) Разрѣшить старообрядцамъ и сектантамъ для погребенія умершихъ имѣть особыя кладбища.

III. Испросить Высочайшее Его Императорскаго Величества соизволеніе:

А) На распечатаніе всѣхъ молитвенныхъ домовъ, закрытыхъ какъ въ административномъ порядкѣ, не исключая случаевъ, восходившихъ чрезъ Комитетъ министровъ до Высочайшаго усмотрѣнія, такъ и по опредѣленіямъ судебныхъ мѣстъ, кромѣ тѣхъ моленъ, закрытіе коихъ вызвано собственно неисполненіемъ требованій Устава Строительнаго.

Б) На отмѣну:

а) Высочайше утвержденнаго, 4 іюля 1894 г. положенія Комитета Министровъ о воспрещеніи послѣдователямъ секты штундистовъ молитвенныхъ собраній;

б) Высочайшаго повелѣнія 31 Марта 1898 г. о поступленіи раскольниковъ въ юнкерскія и военныя училища и о производствѣ ихъ въ офицерскіе чины.

и в) ограничительныхъ указаній, содержащихся въ Высочайше утвержденномъ, 13 Марта 1903 г., положеніи комитета о службѣ чиновъ гражданскаго вѣдомства и о наградахъ касательно награжденія медалями за храбрость нижнихъ чиновъ изъ молоканъ, духоборовъ и послѣдователей другихъ сектъ.

IV. Поручить разработать и безотлагательно внести на уваженіе Государственнаго Совѣта, безъ требуемыхъ ст. 45 Учр. Гос. Сов. сношеній съ вѣдомствами, предположенія по нижеслѣдующимъ предметамъ:

1) Управляющему Министерствомъ Юстиціи: о согласованіи статей 36—39, 56 и 57 Уст. Пред. Прес. Прест., ст. 1006 Уст. Угол. Суд., ст. 298 и п. п. 6 и 8 ст. 725 Общ. Учр. Губ. и статей 807 и 808 Уст. Иностр. Исп. съ изложенными выше (разд. 1 настоящаго положенія) правилами, а равно о порядкѣ измѣненія актовъ состоянія лицъ, переходящихъ въ другое вѣроисповѣданіе, и регистраціи таковыхъ переходовъ;

2) Министру Народнаго Просвѣщенія: на указанныхъ въ п. 9 разд. II настоящаго положенія основаніяхъ проектъ закона о старообрядческихъ и сектантскихъ начальныхъ школахъ и о преподаваніи дѣтямъ старообрядцевъ и сектантовъ правилъ ихъ вѣры;

3) Министру Внутреннихъ Дѣлъ:

а) о распространеніи на изданіе старообрядческихъ и сектантскихъ богослужебныхъ книгъ и на ввозъ ихъ изъ за границы общихъ правилъ о печати и объ отмѣнѣ противорѣчащихъ пункту 10 разд. II настоящаго положенія узаконеній;

б) о согласованіи дѣйствующихъ законоположеній о метрическихъ записяхъ раскольниковъ съ изложенными въ п. п. 1—3 и 12 разд. II настоящаго положенія началами;

в) объ отмѣнѣ ст. 47 Уст. Пред. Прес. Прест. и о разрѣшеніи старообрядцамъ и сектантамъ устраивать скиты и обители на указанныхъ въ п. 6 разд. II настоящаго положенія основаніяхъ:

г) объ отмѣнѣ ст. 33 т. X, ч. I, Зак. Гражд., на указанныхъ въ п. 11 разд. II настоящаго положенія основаніяхъ;

д) объ измѣненіи редакціи ст. 49 Уст. Пред. Прес. Прест. для согласованія ея съ п. 13 разд. II настоящаго положенія.

V. Предоставить Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями принять мѣры къ отмѣнѣ административныхъ распоряженій, стѣсняющихъ права старообрядцевъ и сектантовъ на службу государственную и общественную.

VI. Поручить Управляющему Министерствомъ Юстиціи:

1) Пересмотрѣвъ, въ видахъ согласованія съ изложенными въ настоящемъ положеніи руководящими указаніями, подлежащія постановленія уголовнаго законодательства и обсудивъ вопросъ о приведеніи въ дѣйствіе гл. II Уголовнаго Уложенія ранѣе введенія

его въ полномъ объемѣ, безотлагательно внести по симъ предметамъ представленіе въ Государственный Совѣтъ безъ предварительнаго сношенія съ другими вѣдомствами.

2) Озаботиться своевременно принятіемъ мѣръ къ облегченію участи тѣхъ изъ осужденныхъ, для которыхъ, въ виду перемѣнъ въ уголовныхъ о посягательствахъ на вѣру законахъ, наложенное на нихъ наказаніе можетъ быть смягчено или совсѣмъ отмѣнено, и къ прекращенію находящихся въ производствѣ уголовныхъ дѣлъ о дѣяніяхъ, признаваемыхъ впредь не преступными.

VII. Приведеніе въ дѣйствіе, по утвержденіи Его Императорскимъ Величествомъ окончательно разрѣшаемыхъ настоящимъ положеніемъ Комитета Министровъ, мѣръ возложить по принадлежности на Министровъ Внутреннихъ Дѣлъ и Военнаго.

VIII. Для подробной разработки и направленія затѣмъ въ законодательномъ порядкѣ прочихъ, кромѣ особо указанныхъ въ сихъ положеніяхъ и порученныхъ къ исполненію отдѣльнымъ Министрамъ, измѣненій въ дѣйствующихъ узаконеніяхъ, касающихся вѣротерпимости, а также для обсужденія на основаніи соображеній Комитета Министровъ другихъ, вытекающихъ изъ п. 6-го Высочайшаго Указа 12 Декабря 1904 г., вопросовъ —учредить Особое внѣвѣдомственное Совѣщаніе. Совѣщаніе сіе образовать подъ предсѣдательствомъ лица, избраннаго, довѣріемъ Его Императорскаго Величества, въ составѣ членовъ по Высочайшему назначенію и представителей вѣдомствъ, съ предоставленіемъ Предсѣдателю права приглашать къ

участію въ сужденіяхъ Совѣщанія лицъ, которыя могутъ содѣйствовать своими знаніями и опытностью успѣшному ходу дѣла, а равно представителей подлежащихъ исповѣданій и религіозныхъ общинъ.

IX. По инославнымъ христіанскимъ исповѣданіямъ:

1) Принять, въ видѣ общаго правила, что для разрѣшенія постройки, возобновленія и ремонта церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ христіанскихъ исповѣданій необходимо: а) согласіе духовнаго начальства подлежащаго инославнаго исповѣданія, б) наличность необходимыхъ денежныхъ средствъ и в) соблюденіе техническихъ требованій Устава Строительнаго. Изъятія изъ сего общаго правила, если таковыя будутъ признаны для отдѣльныхъ мѣстностей необходимыми, могутъ быть установлены только въ законодательномъ порядкѣ.

2) Прекратить обязательное закрытіе римско-католическихъ монастырей въ губерніяхъ Царства Польскаго при наступленіи указанныхъ нынѣ для сего въ законѣ условій.

3) Признать, что во всякаго рода учебныхъ заведеніяхъ, въ случаѣ преподаванія въ нихъ Закона Божія инославныхъ исповѣданій, таковое ведется на природномъ языкѣ учащихся, причемъ преподаваніе это должно быть поручаемо духовнымъ лицамъ подлежащаго исповѣданія и, только при отсутствіи ихъ, свѣтскимъ учителямъ того же исповѣданія.

4) Поручить Министру Внутреннихъ Дѣлъ безотлагательно разработать предположенія и безъ сношеній съ вѣдомствами войти съ представленіями въ Государственный Совѣтъ

а) о пересмотрѣ законоположеній, касающихся сооруженія всякаго рода молитвенныхъ домовъ инославныхъ христіанскихъ исповѣданій на основаніяхъ, изложенныхъ въ п. 1 разд. IX настоящаго положенія, и б) объ отмѣнѣ ст. 187 и примѣчанія къ ней Уст. Дух. Дѣлъ Ин. Испов. (т. XI ч. 1, Свод. Зак. изд. 1896 г).

5) Поручить Министру Народнаго Просвѣщенія: а) принять мѣры къ отмѣнѣ въ установленномъ порядкѣ всѣхъ постановленій, противорѣчащихъ п. 3 разд. IX настоящаго положенія, и б) распорядиться безотлагательною отмѣною § 1 инструкціи 1900 года о непосредственномъ участіи представителей учебнаго вѣдомства на выпускныхъ экзаменахъ.

6) Испросить Всемилостивѣйшее Его Императорскаго Величества соизволеніе: а) на отмѣну Высочайшаго повелѣнія 17 Января 1902 г. объ установленіи внѣ римско-католическихъ духовныхъ семинарій повѣрочныхъ испытаній по русскому языку и б) на предоставленіе духовнымъ лицамъ римско-католическаго исповѣданія, прошедшимъ полный курсъ мѣстныхъ духовныхъ семинарій, но не выполнившимъ требованія означеннаго Высочайшаго повелѣнія о сдачѣ повѣрочныхъ экзаменовъ, права занимать духовныя должности въ римско-католическихъ епархіяхъ;

и 7) Возложить на Особое Совѣщаніе, учреждаемое для разработки предположеній по исполненію п 6. Именного Указа 12 Декабря 1904 года, какъ разсмотрѣніе вопросовъ, вытекающихъ изъ общаго положенія инославныхъ христіанскихъ исповѣданій, такъ и въ частности обсужденіе вопросовъ: а) о разрѣшеніи духовнымъ и свѣтскимъ лицамъ ино-

славныхъ христіанскихъ исповѣданій основывать церковныя братства и б) о пріемѣ новиціевъ въ римско католическіе монастыри.

X. По иновѣрнымъ нехристіанскимъ исповѣданіямъ:

1) Предоставить Особому Совѣщанію о вѣротерпимости (разд. VIII сего положенія), на изъясненныхъ въ журналѣ Комитета Министровъ основаніяхъ, разработать нижеслѣдующіе вопросы и составленные законопроекты безотлагательно представить на уваженіе Государственнаго Совѣта, безъ предварительныхъ сношеній съ вѣдомствами:

а) о сооруженіи молитвенныхъ домовъ иновѣрныхъ исповѣданій;

б) о порядкѣ избранія и назначенія должностныхъ лицъ магометанскаго духовенства, приходскихъ и высшихъ;

в) объ освобожденіи отъ призыва на дѣйствительную военную службу изъ запаса нѣкоторыхъ лицъ магометанскаго духовенства;

г) о порядкѣ открытія магометанскихъ духовныхъ школъ—мектебе и медрессе;

д) объ учрежденіи особыхъ духовныхъ управленій для киргизовъ областей Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской, а равно для магометанскихъ общинъ на Сѣверномъ Кавказѣ, въ Ставропольской губерніи, Туркестанскомъ краѣ и Закаспійской области,

и е) о возможности дозволенія воспитывать подкидываемыхъ дѣтей въ религіи принявшихъ ихъ на воспитаніе иновѣрныхъ семей.

2) Поручить тому же Совѣщанію тщательное разсмотрѣніе, на преподанныхъ въ журналѣ Комитета Министровъ основаніяхъ, со-

временнаго положенія у насъ ламаитовъ и пересмотръ дѣйствующихъ о нихъ узаконеній и дать сему дѣлу беззамедлительное въ законодательномъ порядкѣ направленіе;

и 3) Возбранить впредь именовать исповѣдующихъ ламаитскую вѣру въ официальныхъ актахъ идолопоклонниками и язычниками.

7.

Именной Высочайшій Указъ 25 Іюня 1905 года, объ облегченіи участи лицъ, осужденныхъ за религіозныя преступленія (С. У. № 117, ст. 1035).

Правительствующему Сенату.

Озабочиваясь участью тѣхъ виновныхъ въ посягательствахъ на ограждающія вѣру постановленія, коимъ, въ соотвѣтствіе съ предписаніями Именного Указа 17 апрѣля 1905 г. объ укрѣпленіи началъ вѣротерпимости, положенное по дѣйствующимъ уголовнымъ законамъ наказаніе надлежало бы смягчить или совсѣмъ отмѣнить, Мы, по разсмотрѣніи Комитетомъ Министровъ представленныхъ Министромъ Юстиціи по сему предмету предположеній, Всемилостивѣйше повелѣваемъ:

1) Освободить отъ суда, наказанія и прочихъ послѣдствій и даровать полное помилованіе всѣмъ, совершившимъ по сей день преступныя дѣянія противъ вѣры, предусмотрѣнныя статьями 179, 184 ч. I, 185, 187 ч. I, 188, 190, 191 ч. I, 192, 193, 194[1], 195, 196 ч. I, 204, 205, 206 и 936 ч. I уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, а также учинившимъ по сей день наказуемыя по ст. 29 устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ

мировыми судьями, и по ст. 196 ч. 3 уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, публичное оказательство раскола и совершеніе духовныхъ требъ.

Милость сію распространить на всѣхъ, какъ осужденныхъ и отбывающихъ наказаніе за изъясненныя преступныя дѣянія, такъ и на тѣхъ, противу коихъ по сей день не было возбуждено уголовнаго преслѣдованія или не послѣдовало судебнаго приговора.

2) Въ отношеніи лицъ, коими перечисленныя въ предыдущемъ п. 1, а также и преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя ст. 186 уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, будутъ учинены впослѣдствіи, возбужденіе уголовнаго преслѣдованія пріостановить впредь до введенія въ дѣйствіе подлежащихъ правилъ Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 года уголовнаго уложенія о посягательствахъ на ограждающія вѣру постановленія, съ тѣмъ, однако, чтобы на время сего пріостановленія теченіе сроковъ давности, законами уголовными установленныхъ, было прервано.

3) Лицамъ, присужденнымъ по сей день за преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя главами первою, второю и третьею раздѣла II уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, къ заключенію въ исправительномъ арестантскомъ отдѣленіи, крѣпости или тюрьмѣ, а также и къ аресту, уменьшить сроки заключенія на одну треть.

4) Лицамъ, присужденнымъ по сей день за преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя статьями 176, 177, 178, 181, 183 ч. 1, 184 ч. 2, 186, 187 ч. 2, 196 ч. 2, 210 и 211 уложенія

о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, къ лишенію всѣхъ правъ состоянія и ссылкѣ въ каторожныя работы, кои еще не отбыли опредѣленныхъ имъ каторжныхъ работъ, сократить срокъ сего наказанія на половину; приговореннымъ къ лишенію всѣхъ правъ состоянія и ссылкѣ на поселеніе или отбывающимъ оную, перешедшимъ по нынѣ изъ каторжныхъ работъ въ разрядъ ссыльно-поселенцевъ, а равно имѣющимъ быть переведенными изъ каторги въ названный разрядъ, независимо отъ сокращенія сроковъ, опредѣленныхъ для перечисленія въ крестьяне, до 4 лѣтъ, разрѣшить, по истеченіи 8 лѣтъ пребыванія въ ссылкѣ, свободное избраніе мѣста жительства въ предѣлахъ Имперіи, съ воспрещеніемъ имъ въ продолженіе 5 лѣтъ жительства въ столицахъ и столичныхъ губерніяхъ, съ отдачей ихъ на тотъ же срокъ подъ надзоръ мѣстной полиціи и признаніемъ ихъ, взамѣнъ лишенія всѣхъ правъ состоянія, лишенными по ст. 43 уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ, однако безъ возстановленія въ правахъ по имуществу.

Равнымъ образомъ сократить на половину и сроки тюремнаго заключенія, опредѣленнаго по статьямъ 139 и 139[1] уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, за вышеозначенныя преступныя дѣянія несовершеннолѣтнимъ до 17-ти лѣтняго возраста, взамѣнъ ссылки въ каторжныя работы или на поселеніе.

5) Предоставить суду, независимо отъ

принадлежащаго ему по закону права смягчать наказанія, примѣнять льготу, указанную въ п. 3, къ лицамъ, кои, впредь до введенія въ дѣйствіе подлежащихъ постановленій Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 г. уголовнаго уложенія о посягательствахъ на ограждающія вѣру постановленія, будутъ присуждены за упомянутыя въ означенномъ пунктѣ преступныя дѣянія къ одному изъ перечисленныхъ въ томъ же пунктѣ видовъ лишенія свободы.

6) Предоставить льготы, указанныя въ пунктѣ 4, лицамъ, кои, впредь до введенія въ дѣйствіе подлежащихъ правилъ Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 года уголовнаго уложенія о посягательствахъ на ограждающія вѣру постановленія, будутъ присуждены за упомянутыя въ означенномъ пунктѣ преступныя дѣянія къ ссылкѣ въ каторжныя работы или на поселенія или къ замѣняющему сіи наказанія заключенію въ тюрьмѣ, примѣняемому къ несовершеннолѣтнимъ.

7) Милости, даруемыя п. п. 1, 3 и 4, распространить и на лицъ, воспользовавшихся льготами, по предшествовавшимъ Всемилостивѣйшимъ Манифестамъ, а равно и на понесшихъ до сего дня за перечисленныя въ этихъ пунктахъ преступныя дѣянія наказанія по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

8) Распространить льготы, дарованныя п. п. 17, 18, 19 и 20 ст. XIX Всемилостивѣйшаго Манифеста 11 августа 1904 года, въ порядкѣ, указанномъ въ п. 26 той же статьи сего Манифеста, на лицъ, осужденныхъ за преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя стать-

ями 197, 200, 201, 202 и 203 ч. I уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ.

9) Примѣненіе милостей, дарованныхъ п. п. 1, 3, 4, 5, 6 и 7 сего Указа, возложить на судебныя мѣста, если приговоры еще не постановлены или не вступили въ законную силу или не обращены къ исполненію, на мѣстныя губернскія и областныя начальства относительно осужденныхъ, находящихся въ ссылкѣ на каторжныхъ работахъ или на поселеніи, и на прокурорскій надзоръ—во всѣхъ остальныхъ случаяхъ.

О могущихъ возникнуть относительно примѣненія правилъ сего Указа сомнѣніяхъ всѣ правительственныя мѣста имѣютъ входить съ представленіями въ Первый Департаментъ Правительствующаго Сената, который въ случаяхъ, превышающихъ его власть испрашиваетъ Наше разрѣшеніе установленнымъ порядкомъ.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ учинить къ исполненію сего надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*“.

Въ Петергофѣ,
25 іюня 1905 года.

Высочайшій манифестъ 6 Августа 1905 года о призваніи выборныхъ людей отъ всей земли Русской къ участію въ составленіи законовъ.

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Императоръ и Самодержецъ ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ:

Государство Россійское созидалось и крѣпло неразрывнымъ единеніемъ Царя съ народомъ и народа съ Царемъ. Согласіе и единеніе Царя и народа — великая нравственная сила, созидавшая Россію въ теченіе вѣковъ, отстоявшая ее отъ всякихъ бѣдъ и напастей, и является донынѣ залогомъ ея единства, независимости и цѣлости, матеріальнаго благосостоянія и развитія духовнаго въ настоящемъ и будущемъ.

Въ Манифестѣ Нашемъ, данномъ 26 февраля 1903 г., призывали Мы къ тѣсному единенію всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Отечества для усовершенствованія государственнаго порядка установленіемъ прочнаго строя въ мѣстной жизни. И тогда озабочивала Насъ мысль о согласованіи выборныхъ общественныхъ учрежденій съ правительственными властями и объ

искорененіи разлада между ними, столь пагубно отражающагося на правильномъ теченіи государственной жизни. О семъ не переставали мыслить Самодержавные Цари, Наши Предшественники.

Нынѣ, настало время, слѣдуя благимъ начинаніямъ Ихъ, призвать выборныхъ людей отъ всей земли Русской къ постоянному и дѣятельному участію въ составленіи законовъ, включивъ для сего въ составъ высшихъ государственныхъ учрежденій особое законосовѣщательное установленіе, коему предоставляется предварительная разработка и обсужденіе законодательныхъ предположеній и разсмотрѣніе росписи государственныхъ доходовъ и расходовъ.

Въ сихъ видахъ, сохраняя неприкосновеннымъ основной законъ Россійской Имперіи о существѣ Самодержавной власти, признали Мы за благо учредить Государственную Думу и утвердили Положеніе о выборахъ въ Думу, распространивъ силу сихъ законовъ на все пространство Имперіи, съ тѣми лишь измѣненіями, кои будутъ признаны нужными для нѣкоторыхъ, находящихся въ особыхъ условіяхъ, ея окраинъ.

О порядкѣ участія въ Государственной Думѣ выборныхъ отъ Великаго Княжества Финляндскаго по вопросамъ общихъ для Имперіи и сего края узаконеній будетъ Нами указано особо.

Вмѣстѣ съ симъ повелѣли Мы Министру Внутреннихъ Дѣлъ безотлагательно представить Намъ къ утвержденію правила о приведеніи въ дѣйствіе Положенія о выборахъ въ Государственную Думу, съ такимъ расче-

томъ, чтобы члены отъ 50 губерній и области войска Донскаго могли явиться въ Думу не позднѣе половины января 1906 года.

Мы сохраняемъ всецѣло за Собою заботу о дальнѣйшемъ усовершенствованіи Учрежденія Государственной Думы и, когда жизнь сама укажетъ необходимость тѣхъ измѣненій въ ея учрежденіи, кои удовлетворяли бы вполнѣ потребностямъ времени и благу государственному, не преминемъ дать по сему предмету соотвѣтственныя въ свое время указанія.

Питаемъ увѣренность, что избранные довѣріемъ всего населенія люди, призываемые нынѣ къ совмѣстной законодательной работѣ съ Правительствомъ, покажутъ себя предъ всею Россіей достойными того Царскаго довѣрія, коимъ они призваны къ сему великому дѣлу, и въ полномъ согласіи съ прочими государственными установленіями и съ властями, отъ Насъ поставленными, окажутъ Намъ полезное и ревностное содѣйствіе въ трудахъ Нашихъ на благо общей Нашей Матери Россіи, къ утвержденію единства, безопасности и величія Государства и народнаго порядка и благоденствія.

Призывая благословеніе Господне на труды учреждаемаго Нами государственнаго установленія, Мы, съ непоколебимою вѣрою въ милость Божію и въ непреложность великихъ историческихъ судебъ, предопредѣленныхъ Божественнымъ Промысломъ дорогому Нашему Отечеству, твердо уповаемъ, что съ помощью Всемогущаго Бога и единодушными усиліями всѣхъ своихъ сыновъ Россія выйдетъ съ торжествомъ изъ постигшихъ ее нынѣ тяжкихъ испытаній и возродится въ запеча-

тлѣнныхъ тысячелѣтнею ея исторіей могуществѣ, величіи и славѣ.

Данъ въ Петергофѣ, въ 6-й день августа, въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, царствованія же Нашего въ одиннадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.



9.

Указъ Правительствующему Сенату 6 Августа 1905 года, отмѣняющій дѣйствіе Указа 18 февраля сего года.

Манифестомъ, сего числа изданнымъ, возвѣщая всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ объ образованіи изъ выборныхъ отъ населенія Государственной Думы, Мы, вмѣстѣ съ тѣмъ, утвердили ея Учрежденіе, а также Положеніе о выборахъ въ Думу.

Узаконенія сіи, со всѣми къ нимъ приложеніями, препровождаемъ въ Правительствующій Сенатъ для немедленнаго ихъ обнародованія.

Принявъ, засимъ, въ уваженіе, что виды и предположенія по вопросамъ, касающимся усовершенствованія государственнаго благоустройства и улучшенія народнаго благосостоянія, имѣютъ восходить къ Намъ порядкомъ, въ Учрежденіи Государственной Думы установленнымъ, Повелѣваемъ: дѣйствіе указа Нашего Правительствующему Сенату 18 февраля 1905 г. по изъясненному предмету даннаго, нынѣ же отмѣнить.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Петергофѣ,
6 августа 1905 года.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„*БЫТЬ ПО СЕМУ*".

Въ Петергофѣ, 6 августа 1905 г.

УЧРЕЖДЕНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ.

I. О составѣ и устройствѣ Государственной Думы.

1. Государственная Дума учреждается для предварительной разработки и обсужденія законодательныхъ предположеній, восходящихъ, по силѣ Основныхъ Законовъ, черезъ Государственный Совѣтъ, къ Верховной Самодержавной Власти.

2. Государственная Дума образуется изъ членовъ, избираемыхъ населеніемъ Россійской Имперіи на пять лѣтъ на основаніяхъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Думу.

3. По Указу Императорскаго Величества Государственная Дума можетъ быть распущена до истеченія пятилѣтняго срока (ст. 2). Тѣмъ же Указомъ назначаются новые выборы въ Думу.

4. Продолжительность ежегодныхъ занятій Государственной Думы и сроки ихъ перерыва въ теченіе года опредѣляются Указами Императорскаго Величества.

5. Въ составѣ Государственной Думы образуются Общее Собраніе и Отдѣлы.

6. Отдѣловъ въ Государственной Думѣ должно быть не менѣе четырехъ и не болѣе восьми. Членовъ въ каждомъ Отдѣлѣ полагается не менѣе двадцати. Ближайшее установленіе числа Отдѣловъ Думы и состава ихъ Членовъ, а также распредѣленіе дѣлъ между Отдѣлами зависитъ отъ Думы.

7. Для законнаго состава засѣданій Государственной Думы требуется присутствіе: въ Общемъ Собраніи — не менѣе одной трети всего числа Членовъ Думы, а въ Отдѣлѣ— не менѣе половины входящихъ въ его составъ Членовъ.

8. Расходы по содержанію Государственной Думы относятся на счетъ государственнаго казначейства.

II. О Предсѣдателяхъ Государственной Думы и ея Отдѣловъ.

9. Предсѣдатель Государственной Думы и его товарищъ избираются Думою изъ числа ея Членовъ на годъ, по истеченіи коего тѣ же лица могутъ быть вновь избираемы. Предсѣдатель, кромѣ указаннаго въ статьѣ 3 случая, исполняетъ свои обязанности впредь до новаго выбора Предсѣдателя. Избранный на послѣдній годъ пятилѣтія (ст. 2) Предсѣдатель исполняетъ свои обязанности до окончанія пятилѣтія. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, обязанности его исполняетъ его товарищъ.

10. Предсѣдатель Государственной Думы всеподданнѣйше повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе о занятіяхъ Думы.

11. Предсѣдатели Отдѣловъ Государственной Думы избираются въ каждомъ Отдѣлѣ изъ числа его Членовъ на годъ, по истеченіи коего тѣ же лица могутъ быть вновь избираемы.

12. Для соображенія общихъ, возникающихъ относительно дѣятельности Государственной Думы, вопросовъ, подъ предсѣдательствомъ ея Предсѣдателя, состоитъ совѣщаніе, въ составъ коего входятъ Товарищъ Предсѣдателя Думы, Предсѣдатели ея Отдѣловъ, а равно Секретарь Думы и его Товарищъ.

III. О Членахъ Государственной Думы.

13. Члены Государственной Думы, при вступленіи въ Думу, даютъ торжественное обѣщаніе, по прилагаемой при семъ формѣ.

14. Члены Государственной Думы пользуются полною свободою сужденій и мнѣній по дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію Думы, и не обязаны отчетомъ передъ своими избирателями.

15. Членъ Государственной Думы можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы не иначе, какъ по распоряженію судебной власти, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

16. Членъ Государственной Думы можетъ отказаться отъ сего званія, заявивъ о томъ письменно предсѣдателю Думы.

17. Членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава въ случаѣ: *а*) утраты русскаго подданства; *б*) поступленія на дѣйствительную военную службу; *в*) назначенія

по гражданской государственной службѣ на должность, соединенную съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, и *г*) утраты ценза, дающаго право на участіе въ выборахъ.

18. Сверхъ указанныхъ въ предшедшей (17) статьѣ случаевъ, членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава также и въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, указанныхъ въ пунктахъ *а*, *б*, *д*, *е* и *ж* статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу.

19. Членъ Государственной Думы временно устраняется отъ участія въ ея собраніяхъ въ случаѣ: *а*) привлеченія къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ *а* статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, и *б*) объявленія несостоятельнымъ должникомъ — впредь до опредѣленія свойства несостоятельности.

20. Члены Государственной Думы за преступныя дѣянія, совершенныя при исполненіи или по поводу исполненія обязанностей, лежащихъ на нихъ по сему званію, привлекаются къ отвѣтственности въ порядкѣ и на основаніяхъ, установленныхъ для привлеченія къ отвѣтственности за нарушеніе долга службы членовъ Государственнаго Совѣта (Учр. Гос. Сов., ст. 105—113).

21. Признаніе члена Государственной Думы утратившимъ это званіе (ст. 17 и 18), а равно временное устраненіе Члена Думы отъ участія въ ея собраніяхъ (ст. 19) зависитъ отъ Правительствующаго Сената.

22. Означенныя въ предшедшей (21) статьѣ дѣла возбуждаются въ Правительствующемъ

Сенатѣ по сообщеніямъ Предсѣдателя Государственной Думы и разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Сената окончательно, по выслушаніи заключенія оберъ-прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ сенаторовъ, въ случаѣ же равенства голосовъ — по мнѣнію, принятому сенаторомъ, исполняющимъ обязанности первоприсутствующаго.

23. Члены Государственной Думы на время ея занятій получаютъ суточное изъ казны довольствіе въ размѣрѣ 10 рублей въ день. Сверхъ того Членамъ Думы возмѣщаются изъ казны разъ въ годъ путевыя издержки по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ мѣста ихъ жительства до С.-Петербурга и обратно.

24. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями не состоятъ Членами Государственной Думы, но могутъ присутствовать въ ея собраніяхъ и давать разъясненія по дѣламъ какъ лично, такъ равно черезъ своихъ Товарищей, или начальниковъ отдѣльныхъ частей центральныхъ управленій либо ближайшихъ помощниковъ сихъ начальниковъ, или же другихъ, уполномоченныхъ Министрами и Главноуправляющими, должностныхъ лицъ.

25. Сообщеніе разъясненій въ указанномъ предшедшею (24) статьею порядкѣ обязательно для Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями, если Государственная Дума по Общему ея Собранію или по одному изъ ея Отдѣловъ, признаетъ разъясненія необходимыми.

IV. О Секретаряхъ Государственной Думы и ея Отдѣловъ, Канцеляріи Думы и состоящихъ при ней лицахъ.

26. Секретарь Государственной Думы и его Товарищъ избираются Думою изъ числа ея Членовъ на пять лѣтъ (ст. 2) и исполняютъ свои обязанности впредь до выбора Секретаря и его Товарища новымъ составомъ Думы.

27. Секретари отдѣловъ Государственной Думы избираются каждымъ Отдѣломъ изъ числа его Членовъ на пять лѣтъ (ст. 2).

28. Для производства дѣлъ по Государственной Думѣ состоитъ при ней Канцелярія.

29. Управленіе Канцеляріею Государственной Думы возлагается на Секретаря Государственной Думы. Труды его раздѣляетъ Товарищъ Секретаря Думы. Въ случаѣ, указанномъ въ статьѣ 3, управленіе Канцеляріею Думы возлагается, впредь до избранія Секретаря новымъ составомъ Думы, на Государственнаго Секретаря.

30. Исполненіе послѣдовавшихъ со стороны Предсѣдателей Государственной Думы и ея Отдѣловъ распоряженій въ видахъ поддержанія порядка возлагается на Пристава Думы и его Помощниковъ.

31. Приставъ Государственной Думы и его Помощники въ числѣ, опредѣленномъ штатомъ, назначаются Предсѣдателемъ Думы.

32. Правила о порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ Канцеляріи Государственной Думы и состоящихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы, при семъ прилагаются.

V. *О предметахъ вѣдѣнія Государственной Думы.*

33. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ:

а) предметы, требующіе изданія законовъ и штатовъ. а также ихъ измѣненія, дополненія, пріостановленія дѣйствія и отмѣны;

б) финансовыя смѣты министерствъ и главныхъ управленій и государственная роспись доходовъ и расходовъ, равно какъ денежныя изъ казны ассигнованія, росписью не предусмотрѣнныя,—на основаніи особыхъ по сему предмету правилъ;

в) отчетъ Государственнаго Контроля по исполненію государственной росписи;

г) дѣла объ отчужденіи части государственныхъ доходовъ или имуществъ, требующемъ Высочайшаго соизволенія;

д) дѣла о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ непосредственнымъ распоряженіемъ казны и за ея счетъ;

е) дѣла объ учрежденіи компаній на акціяхъ, когда при семъ испрашиваются изъятія изъ дѣйствующихъ законовъ:

ж) дѣла, вносимыя на разсмотрѣніе Думы по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

Примѣчаніе. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ также смѣты и раскладки земскихъ повинностей въ мѣстностяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія, а также дѣла о возвышеніи земскаго или городского обложенія противъ размѣра, опредѣленнаго земскими собраніями и городскими думами (пол. зем. учр., ст. 94; гор. пол., ст.

88; пол. общ. упр. гор. С.-Петербурга, ст. 6 и 78).

34. Государственной Думѣ предоставляется возбуждать предположенія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующихъ и изданіи новыхъ законовъ (ст. 54—57). Предположенія эти не должны касаться началъ государственнаго устройства, установленныхъ Законами Основными.

35. Государственной Думѣ предоставляется заявлять Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, подчиненными по закону Правительствующему Сенату, о сообщеніи свѣдѣній и разъясненій по поводу такихъ, послѣдовавшихъ со стороны Министровъ или Главноуправляющихъ, а равно подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, коими нарушаются, по мнѣнію Думы, существующія законоположенія (ст. 58—61).

VI. О порядкѣ производства дѣлъ въ Государственной Думѣ.

36. Подлежащія обсужденію Государственной Думы дѣла вносятся въ Думу Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями, а также Государственнымъ Секретаремъ.

37. Внесенныя въ Государственную Думу дѣла обсуждаются въ Отдѣлахъ ея и затѣмъ поступаютъ на разсмотрѣніе Общаго ея Собранія.

38. Засѣданія Общаго Собранія и Отдѣловъ Государственной Думы назначаются, от-

крываются и закрываются ихъ Предсѣдателями.

39. Предсѣдатель останавливаетъ того изъ членовъ Государственной Думы, который уклоняется отъ соблюденія порядка или уваженія къ закону. Отъ Предсѣдателя зависитъ объявить перерывъ засѣданія или его закрыть.

40. Въ случаѣ нарушенія порядка Членомъ Государственной Думы, онъ можетъ быть удаленъ изъ засѣданія или устраненъ на опредѣленный срокъ отъ участія въ собраніяхъ Думы. Членъ Думы удаляется изъ засѣданія по постановленію Отдѣла или Общаго Собранія Думы, по принадлежности, а устраняется отъ участія въ собраніяхъ Думы на опредѣленный срокъ по постановленію Общаго ея Собранія.

41. Въ засѣданія Государственной Думы, по Общему ея Собранію и по Отдѣламъ, посторонніе лица не допускаются.

42. Предсѣдателю Думы предоставляется разрѣшать присутствовать въ засѣданіяхъ Общаго ея Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, представителямъ повременной печати въ числѣ не болѣе одного отъ отдѣльнаго изданія.

43. Закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы назначаются по постановленію Общаго Собранія или по распоряженію Предсѣдателя Думы. По его же распоряженію назначаются закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы и въ томъ случаѣ, когда Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, предметовъ вѣдомства коего касается дѣло, подлежащее

разсмотрѣнію Думы, заявить, что оно составляетъ государственную тайну.

44. Отчеты о всѣхъ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственной Думы составляются присяжными стенографами и, по одобреніи Предсѣдателемъ Думы, допускаются къ оглашенію въ печати, кромѣ отчетовъ о закрытыхъ засѣданіяхъ.

45. Изъ отчета о закрытомъ засѣданіи Общаго Собранія Государственной Думы могутъ подлежать оглашенію въ печати тѣ части, опубликованіе которыхъ сочтетъ возможнымъ либо Предсѣдатель Думы, если засѣданіе было объявлено закрытымъ по его распоряженію или по постановленію Думы, либо Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, если засѣданіе было объявлено закрытымъ вслѣдствіе его о томъ заявленія.

46. Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ взять обратно внесенное имъ въ Государственную Думу дѣло во всякомъ его положеніи. Но дѣло, внесенное въ Думу, вслѣдствіе возбужденія ею законодательнаго вопроса (ст. 34), можетъ быть взято обратно Министромъ или Главноуправляющимъ не иначе, какъ съ согласія на то Общаго Собранія Думы.

47. Заключеніемъ Государственной Думы по разсмотрѣннымъ ею дѣламъ признается мнѣніе, принятое большинствомъ Членовъ Общаго Собранія Думы. Въ этомъ заключеніи должно быть опредѣлительно указано согласіе или несогласіе Думы съ внесеннымъ предположеніемъ. Предлагаемыя Думою измѣненія должны быть выражены въ точно установленныхъ положеніяхъ.

48. Законодательныя предположенія, разсмотрѣнныя Государственною Думою, вносятся съ ея заключеніемъ въ Государственный Совѣтъ. По обсужденіи дѣла въ Совѣтѣ, положеніе его, кромѣ случая, указаннаго въ статьѣ 49, представляется на Высочайшее благовозрѣніе въ порядкѣ, установленномъ Учрежденіемъ Государственнаго Совѣта, вмѣстѣ съ заключеніемъ Думы.

49. Законодательныя предположенія, отклоненныя большинствомъ двухъ третей Членовъ въ Общихъ Собраніяхъ какъ Государственной Думы, такъ и Государственнаго Совѣта, возвращаются подлежащему Министру или Главноуправляющему для дополнительнаго соображенія и внесенія вновь на законодательное разсмотрѣніе, если на это послѣдуетъ Высочайшее соизволеніе.

50. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственный Совѣтъ встрѣтитъ затрудненіе принять заключеніе Государственной Думы, дѣло можетъ быть, по постановленію Общаго Собранія Совѣта, передано, для согласованія мнѣнія Совѣта съ заключеніемъ Думы, въ комиссію изъ равнаго числа Членовъ отъ обоихъ установленій, по выбору Общихъ Собраній Совѣта и Думы, по принадлежности. Въ комиссіи предсѣдательствуетъ Предсѣдатель Государственнаго Совѣта или одинъ изъ Предсѣдателей Департаментовъ Совѣта.

51. Согласительное заключеніе, выработанное въ комиссіи (ст. 50), вносится сперва въ Общее Собраніе Государственной Думы, а затѣмъ въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта. Если согласительнаго заключенія не

будетъ выработано, то дѣло возвращается въ Общее Собраніе Государственнаго Совѣта

52. Въ тѣхъ случаяхъ, когда засѣданіе Государственной Думы не состоится по неприбытію положеннаго числа членовъ (ст. 7), подлежавшее разсмотрѣнію дѣло назначается къ новому слушанію не позднѣе двухъ послѣ несостоявшагося засѣданія недѣль. Если же въ теченіе этого срока дѣло къ слушанію назначено не будетъ или засѣданіе Думы вновь не состоится по неприбытію положеннаго числа членовъ, то подлежащій Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью можетъ, если признаетъ необходимымъ, внести дѣло въ Государственный Совѣтъ для разсмотрѣнія его безъ заключенія Думы.

53. Когда Императорскому Величеству благоугодно будетъ обратить вниманіе на медленность разсмотрѣнія Государственною Думою внесеннаго въ нее дѣла, Государственный Совѣтъ назначаетъ срокъ, къ которому должно послѣдовать заключеніе Думы. Если Дума не сообщитъ къ назначенному сроку своего заключенія, то Совѣтъ разсматриваетъ дѣло безъ заключенія Думы.

54. Члены Государственной Думы объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона (ст. 34) подаютъ письменное заявленіе Предсѣдателю Думы. Къ заявленію долженъ быть приложенъ проектъ основныхъ положеній предлагаемаго измѣненія въ законѣ или новаго закона, съ объяснительною къ проекту запискою. Если заявленіе это подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью членами, то Предсѣдатель вноситъ его на разсмотрѣніе подлежащаго Отдѣла.

55. О днѣ слушанія въ Отдѣлѣ Государственной Думы заявленіе объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона извѣщаются Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, къ предметамъ вѣдомства которыхъ заявленіе относится, а также въ подлежащихъ случаяхъ Государственный Секретарь, съ сообщеніемъ имъ копіи съ заявленія и относящихся къ нему приложеній, не позднѣе, какъ за мѣсяцъ до дня слушанія.

56. Если Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) раздѣляетъ соображенія Государственной Думы о желательности отмѣны или измѣненія дѣйствующаго или изданія новаго закона, то даетъ дѣлу движеніе въ законодательномъ порядкѣ.

57. Если Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью или же Государственный Секретарь (ст. 55) не раздѣляетъ соображеній о желательности измѣненія или отмѣны дѣйствующаго или изданія новаго закона, принятыхъ въ Отдѣлѣ, а затѣмъ и большинствомъ двухъ третей членовъ въ Общемъ Собраніи Государственной Думы, то дѣло представляется Предсѣдателемъ Думы въ Государственный Совѣтъ, черезъ который и восходитъ установленнымъ порядкомъ на Высочайшее благовоззрѣніе. Въ случаѣ Высочайшаго повелѣнія о направленіи дѣла въ законодательномъ порядкѣ, ближайшая его разработка возлагается на подлежащаго Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью или же на Государственнаго Секретаря.

58. О сообщеніи свѣдѣній и разъясненій по поводу такихъ, послѣдовавшихъ со стороны Министровъ или Главноуправляющихъ отдѣльными частями, а равно подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, въ коихъ усматривается нарушеніе существующихъ законоположеній (ст. 35), Члены Государственной Думы подаютъ письменное заявленіе Предсѣдателю Думы. Заявленіе это должно заключать въ себѣ указаніе, въ чемъ усматривается нарушеніе закона и какого именно. Если заявленіе подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью членами, то Предсѣдатель Думы вноситъ его на обсужденіе Общаго ея Собранія.

59. Принятое большинствомъ членовъ Общаго Собранія Государственной Думы заявленіе (ст. 58) сообщается подлежащему Министру или Главноуправляющему отдѣльною частью.

60. Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, не далѣе одного мѣсяца со дня передачи имъ заявленія (ст. 59), сообщаютъ Государственной Думѣ надлежащія свѣдѣнія и разъясненія или же извѣщаютъ Думу о причинахъ, по коимъ они лишены возможности сообщить требуемыя свѣдѣнія и разъясненія.

61. Если Государственная Дума большинствомъ двухъ третей Членовъ Общаго ея Собранія не признаетъ возможнымъ удовлетвориться сообщеніемъ Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью (ст. 60), то дѣло восходитъ, черезъ Государственный Совѣтъ, на Высочайшее благовоззрѣніе

VII. *О наказѣ Государственной Думы.*

62. Подробности внутренняго распорядка въ Государственной Думѣ, предметы вѣдомства и порядокъ дѣйствія, указаннаго въ статьѣ 12 совѣщанія, а также обязанности Канцеляріи Думы, ея Пристава и подвѣдомственныхъ ему лицъ опредѣляются наказомъ, издаваемымъ Думою въ развитіе правилъ сего Учрежденія.

63. Означенный въ предшедшей (62) статьѣ наказъ публикуется во всеобщее свѣдѣніе черезъ Правительствующій Сенатъ.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ (подписалъ) *графъ Сольскій.*

Приложеніе къ ст. 13.

Торжественное обѣщаніе членовъ Государственной Думы.

„Мы, нижепоименованные, обѣщаемъ предъ Всемогущимъ Богомъ исполнять возложенныя на насъ обязанности членовъ Государственной Думы по крайнему нашему разумѣнію и силамъ, храня вѣрность Его Императорскому Величеству Государю Императору и Самодержцу Всероссійскому и памятуя лишь о благѣ и пользѣ Россіи, въ удостовѣреніе чего собственноручно подписуемся“.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ

(подписалъ) *графъ Сольскій.*

Приложенiе къ ст. 32.

Правила о порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ Канцеляріи Государственной Думы и состоящихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы.

1. Канцелярія Государственной Думы состоитъ изъ дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, казначея, присяжныхъ стенографовъ и писцовъ. Число служащихъ въ Канцеляріи и оклады ихъ содержанія, а равно суммы на вознагражденіе писцовъ и на канцелярскіе расходы, опредѣляются штатомъ.

2. Назначеніе и увольненіе служащихъ въ Канцеляріи принадлежитъ Секретарю Государственной Думы.

3. На службѣ въ Канцеляріи не могутъ состоять лица, не допускаемыя къ выборамъ въ Государственную Думу, на основаніи статьи 7 Положенія о выборахъ въ Думу.

4. Не могутъ быть принимаемы на службу въ Канцелярію: *а*) недостигшіе гражданскаго совершеннолѣтія; *б*) обучающіеся въ учебныхъ заведеніяхъ, и *в*) иностранные подданные.

5. Лица женскаго пола могутъ быть допускаемы къ занятіямъ въ Канцеляріи только по письмоводству и счетоводству.

6. Дѣлопроизводители Канцеляріи и ихъ помощники назначаются изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній и пробывшихъ на службѣ государственной или по выборамъ дворянскимъ, земскимъ и городскимъ не менѣе трехъ лѣтъ.

7. Выборъ принимаемыхъ на службу въ

Канцелярію лицъ зависитъ отъ Секретаря Государственной Думы. Предварительно принятія этихъ лицъ на службу, Секретарь Думы входитъ въ сношеніе съ Государственнымъ Секретаремъ, безъ согласія котораго означенныя лица не могутъ быть опредѣлены на службу въ Канцелярію.

8. Лица, поступающія на службу въ Канцелярію, приносятъ присягу на вѣрность службы, если эта присяга не была ими принесена ранѣе.

9. Состоящимъ на службѣ въ Канцеляріи воспрещается участіе въ учрежденіи всякихъ торговопромышленныхъ предпріятій и кредитныхъ установленій или въ управленіи ими, а также всѣ вообще частныя занятія, которыя совѣщаніе, указанное въ статьѣ 12 Учрежденія Государственной Думы, признаетъ несовмѣстимыми со службою въ Канцеляріи Думы.

10. Изъ числа служащихъ въ Канцеляріи доступъ въ засѣданія Государственной Думы имѣютъ, сверхъ присяжныхъ стенографовъ, дѣлопроизводители и ихъ помощники.

11. Служащимъ въ Канцеляріи воспрещается разглашать свѣдѣнія, которыя стали имъ извѣстны по служебному ихъ положенію, если свѣдѣнія эти оглашенію не подлежатъ.

12. За нарушеніе служебныхъ обязанностей служащіе въ Канцеляріи подлежатъ отвѣтственности на основаніяхъ, установленныхъ для должностныхъ лицъ, состоящихъ на дѣйствительной гражданской государственной службѣ. Права и обязанности начальства сихъ должностныхъ лицъ принадлежатъ, въ отношеніи служащихъ въ Канцеляріи, совѣщанію,

указанному въ статьѣ 12 Учрежденія Государственной Думы.

13. Служащіе въ Канцеляріи и ихъ семьи пользуются пенсіями и единовременными пособіями изъ казны, примѣнительно къ постановленіямъ общаго устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ по гражданскимъ вѣдомствамъ.

14. Правила, изложенныя въ статьяхъ 3, 4, 8, 9 и 11—13, имѣютъ соотвѣтственное примѣненіе къ Приставу Государственной Думы и его Помощникамъ.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ

(подписалъ) *графъ Сольскій.*

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„Быть по сему“.

Въ Петергофѣ,
6 августа 1905 г.

ПОЛОЖЕНІЕ

о выборахъ въ Государственную Думу.

1. Общія положенія.

1. Выборы въ Государственную Думу производятся: *а*) по губерніямъ и областямъ и *б*) по городамъ: С.-Петербургу и Москвѣ, а также Астрахани, Баку, Варшавѣ, Вильнѣ, Воронежу, Екатеринославу, Иркутску, Казани, Кіеву, Кишиневу, Курску, Лодзи, Нижнему-Новгороду, Одессѣ, Орлу, Ригѣ, Ростову-на-Дону, совмѣстно съ Нахичеванью, Самарѣ, Саратову, Ташкенту, Тифлису, Тулѣ, Харькову и Ярославлю.

Примѣчаніе. Выборы въ Государственную Думу отъ губерній Царства Польскаго, областей Уральской и Тургайской и губерній и областей: Сибирскихъ, генералъ - губернаторствъ Степного и Туркестанскаго и Намѣстничества Кавказскаго, а также выборы

отъ кочевыхъ инородцевъ производятся на основанiи особыхъ правилъ.

2. Число Членовъ Государственной Думы по губернiямъ, областямъ и городамъ устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписанiемъ.

3. Избранiе членовъ Государственной Думы по губернiямъ и областямъ (ст. 1, п. *а*) производится губернскимъ избирательнымъ собранiемъ. Собранiе это образуется, подъ предсѣдательствомъ губернскаго предводителя дворянства или лица, его замѣняющаго, изъ выборщиковъ, избираемыхъ съѣздами: *а*) уѣздныхъ землевладѣльцевъ, *б*) городскихъ избирателей, и *в*) уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ.

4. Общее число выборщиковъ по каждой губернiи или области, а равно распредѣленiе ихъ между уѣздами и съѣздами, устанавливается приложеннымъ къ сей статьѣ расписанiемъ.

5. Избранiе членовъ Государственной Думы отъ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городовъ производится избирательнымъ собранiемъ, образуемымъ подъ предсѣдательствомъ городского головы или лица, его замѣняющаго, изъ выборщиковъ, избираемыхъ: въ столицахъ—въ числѣ *ста шестидесяти*, а въ остальныхъ городахъ—въ числѣ *восьмидесяти*.

6. Въ выборахъ не участвуютъ: *а*) лица женскаго пола; *б*) лица моложе двадцати пяти лѣтъ; *в*) обучающiеся въ учебныхъ заведенiяхъ; *г*) воинскiе чины армiи и флота, состоящiе на дѣйствительной военной службѣ; *д*) бродячiе инородцы, и *е*) иностранные подданные.

7. Кромѣ указанныхъ въ предшедшей (6) статьѣ лицъ, въ выборахъ не участвуютъ также: *а*) подвергшіеся суду за преступныя дѣянія, влекущія за собой лишеніе или ограниченіе правъ состоянія, либо исключеніе изъ службы, а равно за кражу, мошенничество, присвоеніе ввѣреннаго имущества, укрывательство, похищеннаго, покупку и принятіе въ закладъ завѣдомо краденаго или полученнаго черезъ обманъ имущества и ростовщичество, — когда они судебными приговорами не оправданы, хотя бы послѣ состоявшагося осужденія они и были освобождены отъ наказанія за давностью, примиреніемъ, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; *б*) отрѣшенные по судебнымъ приговорамъ отъ должности — въ теченіе трехъ лѣтъ со времени отрѣшенія, хотя бы они и были освобождены отъ сего наказанія за давностью, силою Всемилостивѣйшаго Манифеста или особаго Высочайшаго повелѣнія; *в*) состоящіе подъ слѣдствіемъ или судомъ по обвиненіямъ въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ *а* или влекущихъ за собой отрѣшеніе отъ должности; г) подвергшіеся несостоятельности, впредь до опредѣленія свойства ея; *д*) несостоятельные, о которыхъ дѣла сего рода приведены уже къ окончанію, кромѣ тѣхъ, несостоятельность коихъ признана несчастною; *е*) лишенные духовнаго сана или званія за пороки, или же исключенные изъ среды обществъ и дворянскихъ собраній по приговорамъ тѣхъ сословій, къ которымъ они принадлежатъ, и *ж*) осужденные за уклоненіе отъ воинской повинности.

8. Не принимаютъ участія въ выборахъ: *а*) губернаторы и вице-губернаторы, а равно градоначальники и ихъ помощники—въ предѣлахъ подвѣдомственныхъ имъ мѣстностей, и *б*) лица, занимающія полицейскія должности, — въ губерніи или городѣ, по которымъ производятся выборы.

9. Лица женскаго пола могутъ предоставлять свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ и сыновьямъ.

10. Сыновья могутъ участвовать въ выборахъ, вмѣсто своихъ отцовъ, по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію.

11. Съѣзды избирателей созываются въ губернскомъ или уѣздномъ городѣ, по принадлежности, подъ предсѣдательствомъ: съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ волостей — уѣзднаго предводителя дворянства или лица, его замѣняющаго, а съѣздъ городскихъ избирателей—городского головы губернскаго или уѣзднаго города, по принадлежности, или лицъ, ихъ замѣняющихъ. Для уѣздовъ, указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городовъ образуются въ сихъ городахъ отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей уѣзда, подъ предсѣдательствомъ мѣстнаго городского головы. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, можетъ быть образовано нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей съ разрѣшенія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, коему предоставляется распредѣлять подлежащихъ избранію выборщиковъ между отдѣльными городскими поселеніями.

12. Въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣль-

цевъ участвуютъ: *а*) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенною сборомъ на земскія повинности землею въ количествѣ, опредѣленномъ для каждаго уѣзда въ приложенномъ къ сей статьѣ расписаніи; *б*) лица, владѣющія въ уѣздѣ на поссесіонномъ правѣ горнозаводскими дачами въ количествѣ, указанномъ въ томъ же расписаніи; *в*) лица, владѣющія въ уѣздѣ на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія инымъ, кромѣ земли, недвижимымъ, не составляющимъ торгово-промышленнаго заведенія, имуществомъ, стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже *пятнадцати тысячъ* рублей, *г*) уполномоченные отъ лицъ, владѣющихъ въ уѣздѣ или землею въ размѣрѣ не менѣе десятой доли количества десятинъ, опредѣленнаго для каждаго уѣзда въ вышеупомянутомъ расписаніи, или инымъ недвижимымъ имуществомъ (п. *в*) стоимостью по земской оцѣнкѣ не ниже *одной тысячи пятисотъ* рублей, и *д*) уполномоченные отъ священнослужителей, владѣющихъ въ уѣздѣ церковною землею.

13. Въ Архангельской губерніи съѣзды уѣздныхъ землевладѣльцевъ не образуются, а лица, имѣющія право участія въ нихъ (ст. 12), причисляются въ каждомъ уѣздѣ названной губерніи къ съѣзду городскихъ избирателей. Въ тѣхъ уѣздахъ Ставропольской губерніи, въ коихъ не имѣется городскихъ поселеній, лица, уплачивающія въ предѣлахъ уѣзда основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія, а также лица, владѣющія въ уѣздѣ торговопромышленнымъ предпріятіемъ (ст. 16, пп. *в* и *г*),

причисляются къ мѣстному съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ, который и избираетъ установленное расписаніемъ (ст. 4) отъ этого съѣзда и съѣзда городскихъ избирателей число выборщиковъ.

14. Означенные въ пунктахъ *г* и *д* статьи 12 уполномоченные отъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и отъ священнослужителей избираются на предварительномъ ихъ съѣздѣ. Смотря по мѣстнымъ удобствамъ, или созывается одинъ общій для всего уѣзда съѣздъ, или образуется нѣсколько отдѣльныхъ съѣздовъ согласно расписанію, устанавливаемому губернаторомъ. Предсѣдательствованіе на съѣздѣ возлагается на уѣзднаго предводителя дворянства или лицо, его замѣняющее.

15. Число уполномоченныхъ, подлежащихъ избранію на предварительномъ съѣздѣ, опредѣляется количествомъ земли, числящейся за лицами, явившимися на съѣздъ, и итогомъ оцѣночной стоимости другого принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, полагая по одному уполномоченному на полный избирательный цензъ, установленный для участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (ст. 12, пп. *а*, *б*, и *в*).

16. Въ съѣздѣ городскихъ избирателей участвуютъ: *а*) лица, владѣющія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для обложенія земскимъ сборомъ въ суммѣ не менѣе *одной тысячи пятисотъ* рублей, или требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торговопромышленнымъ предпрія-

тіемъ: торговымъ—одного изъ первыхъ двухъ разрядовъ, промышленнымъ—одного изъ первыхъ пяти разрядовъ, или пароходнымъ, съ котораго уплачивается основного промыслового налога не менѣе *пятидесяти* рублей въ годъ; *б)* лица, уплачивающія въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда государственный квартирный налогъ, начиная съ десятаго разряда и выше; *в*) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города и его уѣзда основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія по первому разряду, и *г*) лица, владѣющія въ уѣздѣ торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, указаннымъ въ пунктѣ *а* сей статьи.

17. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ выборные отъ волостныхъ сходовъ уѣзда, по два отъ каждаго схода. Выборные эти избираются волостными сходами изъ числа крестьянъ, принадлежащихъ къ составу сельскихъ обществъ данной волости, если къ избранію ихъ нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 6 и 7, а также въ пунктѣ *б* статьи 8.

18. Въ Астраханской губерніи образуется, кромѣ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей, одинъ общій съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго казачьяго войска, расположенныхъ въ предѣлахъ какъ Астраханской, такъ и Самарской и Саратовской губерній. Съѣздъ созывается въ городѣ Астрахани, подъ предсѣдательствомъ лица, назначаемаго наказнымъ атаманомъ, и избираетъ положенное по расписанію (ст. 4) число выборщиковъ въ Астраханское губернское избирательное собраніе. Въ области войска

Донского и въ губерніи Оренбургской образуется въ каждомъ уѣздѣ, кромѣ съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, на одинаковыхъ съ нимъ основаніяхъ, съѣздъ уполномоченныхъ отъ станицъ. Уполномоченные отъ станицъ казачьихъ войскъ Астраханскаго, Донского и Оренбургскаго избираются станичными сборами изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войскового сословія въ числѣ двухъ отъ каждой станицы. Въ губерніяхъ Курляндской, Лифляндской и Эстляндской уполномоченные отъ волостей избираются на общемъ волостномъ сходѣ изъ числа лицъ, входящихъ въ его составъ. Въ Измаильскомъ уѣздѣ Бессарабской губерніи, вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ сельскихъ общинъ, по одному отъ каждой общины. Уполномоченные эти избираются въ каждой общинѣ общимъ собраніемъ владѣльцевъ надѣльной земли, созываемымъ подъ предсѣдательствомъ примара общины.

19. Въ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городахъ въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе участвуютъ: *а*) лица, владѣющія въ предѣлахъ города на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ для обложенія городскимъ сборомъ: въ столицахъ—въ суммѣ не менѣе *трехъ тысячъ* рублей, а въ остальныхъ городахъ—въ суммѣ не менѣе *одной тысячи пятисотъ* рублей; *б*) лица, владѣющія въ предѣлахъ города требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства торгово-промышленнымъ предпріятіемъ: въ столицахъ—торговымъ пред-

пріятіемъ перваго разряда, промышленнымъ — одного изъ первыхъ трехъ разрядовъ или пароходнымъ, съ котораго уплачивается основного промысловаго налога не менѣе *пятисотъ* рублей въ годъ, а въ прочихъ городахъ — торговымъ предпріятіемъ одного изъ первыхъ двухъ разрядовъ; промышленнымъ — одного изъ первыхъ пяти разрядовъ или пароходнымъ, съ котораго уплачивается основного промысловаго налога не менѣе *пятидесяти* рублей въ годъ; *в*) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія по первому разряду, и *г*) лица, уплачивающія въ предѣлахъ города государственный квартирный налогъ, начиная съ десятаго разряда и выше.

20. Въ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городахъ, для избранія выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, городъ подраздѣляется на избирательные участки, соотвѣтствующіе, по числу и границамъ, дѣленію его на полицейскія части. Распредѣленіе между участками подлежащихъ избранію выборщиковъ производится городскою управою или замѣняющимъ ее учрежденіемъ, соотвѣтственно общей численности населенія въ каждомъ изъ участковъ, и утверждается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности.

21. Если нѣсколько лицъ имѣютъ недвижимое имущество (ст. 12, пп. *а*, *б* и *в*; ст. 16, п. *а* и ст. 19, п. *а*) въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи, то каждый изъ нихъ считается владѣльцемъ причитающейся на

его долю части имущества и, согласно сему, пользуется правомъ голоса на выборахъ.

22. Въ каждомъ избирательномъ участкѣ съѣздѣ или собраніи никто не можетъ имѣть болѣе одного голоса.

23. Общій надзоръ за правильнымъ производствомъ выборовъ, возлагается, подъ руководствомъ Министра Внутреннихъ Дѣлъ, на губернаторовъ и градоначальниковъ, по принадлежности. Имъ предоставляется требовать отъ подлежащихъ мѣстъ и лицъ свѣдѣнія о ходѣ и порядкѣ выборовъ, а равно обозрѣвать выборныя производства и давать указанія къ обезпеченію правильнаго хода выборовъ.

24. Для повѣрки правильности выборовъ и разсмотрѣнія заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ учреждаются губернскія и уѣздныя по дѣламъ о выборахъ коммиссіи.

25. Губернскія по дѣламъ о выборахъ коммиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружного суда, изъ управляющаго казенною палатою, предводителя дворянства уѣзда, губернскаго города, предсѣдателя губернской или по дѣламъ земскаго хозяйства управы, городского головы губернскаго города или лица, его замѣняющаго, одного изъ членовъ окружного суда, по назначенію общаго его собранія, и одного изъ непремѣнныхъ членовъ губернскаго присутствія или губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія, по назначенію губернатора.

26. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ коммиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ члена окружного суда, по назначенію общаго

его собранія, изъ уѣзднаго предводителя дворянства, мирового или городского судьи, по назначенію съѣзда мировыхъ судей или общаго собранія окружного суда, по принадлежности, предсѣдателя уѣздной земской или по дѣламъ земскаго хозяйства управы, городского головы уѣзднаго города, податного инспектора и одного изъ земскихъ начальниковъ, по назначенію уѣзднаго съѣзда.

27. Подача заявленій и жалобъ по дѣламъ о выборахъ не останавливаетъ выборнаго производства.

28. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ губернскихъ предводителей дворянства, указанныя въ семъ положеніи обязанности ихъ возлагаются на особыхъ лицъ, назначаемыхъ Высочайшею Властью. Обязанности прочихъ должностныхъ лицъ, въ семъ положеніи упомянутыя, въ мѣстностяхъ, гдѣ таковыхъ лицъ не имѣется, исполняются другими соотвѣтствующими по роду обязанностей должностными лицами.

29. Преступныя дѣянія, совершенныя при производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, подлежатъ преслѣдованію и наказанію на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и учиненныя при выборахъ сословныхъ и общественныхъ.

II. *Объ избирательныхъ спискахъ.*

30. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, составляются и содержатся въ исправности: по

съѣзду уѣздныхъ землевладѣльцевъ — уѣздною земскою управою или управою по дѣламъ земскаго хозяйства, а въ мѣстностяхъ, гдѣ такихъ управъ не имѣется, — уѣзднымъ полицейскимъ управленіемъ, а по съѣзду городскихъ избирателей — городскими управами или учрежденіями, ихъ замѣняющими.

31. Въ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городахъ списки лицъ, имѣющихъ право участія въ избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе, составляются и содержатся въ исправности городскою управою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ въ нѣсколькихъ избирательныхъ участкахъ (ст. 20), включаются въ списокъ того изъ этихъ участковъ, который они сами укажутъ, а если такого заявленія не послѣдуетъ, то включаются въ списокъ того участка, въ которомъ они имѣютъ мѣсто жительства.

32. Въ избирательные списки вносятся лица, кои до составленія подлежащаго списка (ст. 30 и 31) владѣли недвижимымъ имуществомъ или торгово промышленнымъ предпріятіемъ или же уплачивали промысловый налогъ не менѣе одного года, а квартирный налогъ—не менѣе трехъ лѣтъ. При исчисленіи указаннаго срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимается въ расчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи. Лица, желающія участвовать въ выборахъ по недвижимому имуществу ихъ женъ или матерей (ст. 9), обязаны своевременно заявлять о томъ установленію, составляющему избирательный списокъ (ст. 30 и 31).

33. Составленные на основаніи статей 30 и 31 избирательные списки публикуются за шесть недѣль до выборовъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

34. Въ теченіе двухъ недѣль со дня опубликованія избирательныхъ списковъ въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ, заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы и заявленія о неправильности и неполнотѣ указанныхъ въ статьѣ 30 списковъ—въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а упомянутыхъ въ статьѣ 31 списковъ — въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію.

35. По разсмотрѣніи избирательныхъ списковъ и поступившихъ жалобъ и заявленій, подлежащая комиссія объявляетъ лицамъ, подавшимъ жалобы и заявленія, о своихъ по онымъ постановленіяхъ. Измѣненія, внесенныя въ первоначальные списки, публикуются въ мѣстныхъ вѣдмоостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ измѣненій.

36. Послѣ опубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ объ исправленіи списковъ никакія въ нихъ дополненія или измѣненія не допускаются, за исключеніемъ тѣхъ, которыя могутъ послѣдовать въ разрѣшеніе жалобъ, принесенныхъ на постановленіе подлежащей комиссіи, въ установленномъ статьею 47 порядкѣ.

37. Лица, не внесенныя въ избирательные списки или до начала выборовъ утратившія

избирательный цензъ, въ выборахъ не участвуютъ.

III. О производствѣ выборовъ.

I. О производствѣ выборовъ въ избирательныя собранія.

38. Въ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городахъ, для производства выборовъ въ городское избирательное собраніе, образуются въ каждомъ избирательномъ участкѣ (ст. 20) избирательныя комиссіи въ составѣ предсѣдателя и двухъ членовъ, приглашаемыхъ городскимъ головою или лицомъ, его замѣняющимъ, изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ. Порядокъ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія опредѣляется правилами, при семъ приложенными.

39. Способъ удостовѣренія личности избирателей и провѣрка ихъ полномочій предоставляется предсѣдателю съѣзда (ст. 3 и 14) или избирательной комиссіи.

40. Выборы на съѣздахъ производятся закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами, а выборы въ городское избирательное собраніе — закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ.

41. Выборщики (ст. 3 и 5) и уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ (ст. 14) могутъ быть избираемы только изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ томъ именно съѣздѣ или участкѣ, гдѣ выборы производятся.

42. Выборщиками отъ избирательныхъ

съѣздовъ, а равно уполномоченными отъ предварительныхъ съѣздовъ, признаются лица, за коихъ подано болѣе половины голосовъ участвующихъ въ съѣздѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ балловъ; въ случаѣ же ихъ равенства—избраніе опредѣляется по жребію.

43. Въ указанныхъ въ пунктѣ *б* статьи 1 городахъ выборщиками, избранными въ городское избирательное собраніе, считаются лица, получившія наибольшее въ избирательномъ участкѣ число голосовъ, хотя бы оно и не достигало половины числа участвовавшихъ въ выборахъ; въ случаѣ равенства голосовъ—избраніе опредѣляется по жребію.

44. По окончаніи выборовъ, съѣзды и избирательныя комиссіи закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется: предсѣдателями съѣздовъ — въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, а предсѣдателями избирательныхъ комиссій — въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію.

45. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія съѣздовъ и избирательныхъ комиссій, заинтересованныя лица могутъ подавать жалобы: въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію—на неправильности, допущенныя при производствѣ выборовъ на съѣздахъ, и въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію—на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ въ городское избирательное собраніе.

46. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, уѣздная или губернская комиссія, если

усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ лицъ, избранныхъ отъ подлежащаго съѣзда или избирательнаго участка. Комиссія о своихъ постановленіяхъ по принесеннымъ ей жалобамъ объявляетъ лицамъ, ихъ подавшимъ.

47. Въ трехдневный срокъ со дня объявленія постановленія уѣздной или губернской по дѣламъ о выборахъ комиссіи, заинтересованныя лица могутъ принести жалобу: на постановленіе уѣздной—губернской комиссіи, а на постановленіе сей послѣдней—въ Правительствующій Сенатъ. Жалоба подается въ уѣздную или губернскую комиссію, по принадлежности, и представляется, съ необходимыми объясненіями, уѣздною комиссіею въ недѣльный, а губернскою—въ двухнедѣльный срокъ: первою — въ губернскую по дѣламъ о выборахъ комиссію, а второю—въ Правительствующій Сенатъ.

48. Списки выборщиковъ въ губернскія избирательныя собранія составляются уѣздною по дѣламъ о выборахъ комиссіею, а списки выборщиковъ въ городскія избирательныя собранія — губернскою по дѣламъ о выборахъ комиссіею. Тѣ и другіе списки безотлагательно публикуются, по распоряженію губернатора или градоначальника, по принадлежности, въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ и, сверхъ того, объявляются во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этихъ списковъ.

II. *О производствѣ выборовъ въ Государственную Думу.*

49. Въ каждомъ губернскомъ избирательномъ собраніи прежде всего выборщики отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ волостей избираютъ изъ своей среды одного Члена Государственной Думы. Сверхъ того, одного Члена Думы въ означенномъ избирательномъ собраніи въ губерніяхъ Астраханской и Оренбургской и въ области войска Донского избираютъ изъ своей среды также и выборщики отъ съѣздовъ уполномоченныхъ отъ станицъ. Затѣмъ избирательное собраніе въ общемъ своемъ составѣ избираетъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ немъ выборщиковъ остальное положенное расписаніемъ (ст. 2) число членовъ Думы. Избраніе производится закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

50. Городскія избирательныя собранія (ст. 5) избираютъ изъ числа имѣющихъ право участія въ нихъ выборщиковъ положенное на городъ число членовъ Государственной Думы (ст. 2) закрытою подачею голосовъ, посредствомъ баллотировки шарами.

51. Предварительно баллотировки губернскимъ или городскимъ избирательнымъ собраніемъ отмѣчаются закрытою подачею голосовъ, посредствомъ записокъ, кандидаты. Кандидаты эти подвергаются засимъ баллотировкѣ въ порядкѣ большинства полученныхъ голосовъ.

52. Если число лицъ, получившихъ въ губернскомъ или городскомъ избирательн-

номъ собраніи болѣе половины голосовъ, не достигнетъ указаннаго въ приложенномъ къ статьѣ 2 расписаніи для данной губерніи, области или города числа членовъ Государственной Думы, то на слѣдующій день собраніе производитъ тѣмъ же порядкомъ дополнительные выборы недостающаго числа членовъ. Въ случаѣ безуспѣшности этихъ дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа Членовъ, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

53. Въ Члены Государственной Думы могутъ быть избираемы только лица, изъявившія на то свое согласіе. Лица, занимающія на гражданской государственной службѣ должность съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, въ случаѣ избранія ихъ въ Члены Думы, обязаны оставить занимаемую ими должность.

54. Никто не можетъ баллотироваться въ члены Государственной Думы болѣе, чѣмъ въ одномъ избирательномъ собраніи—губернскомъ или городскомъ.

55. Въ Члены Государственной Думы не могутъ быть избираемы лица, не знающія русскаго языка.

56. По окончаніи выборовъ губернскія и городскія избирательныя собранія закрываются. Не позднѣе слѣдующаго дня все выборное производство представляется предсѣдателями собраній губернатору или градоначальнику, по принадлежности.

57. Въ трехдневный срокъ со дня закрытія избирательнаго собранія заинтересован-

ныя лица могутъ подавать губернатору или градоначальнику, по принадлежности, жалобы на допущенныя при выборахъ неправильности и нарушеніе установленнаго порядка.

58. Выборное производство, съ принесенными на выборы жалобами и объясненіями по онымъ предсѣдателей избирательныхъ собраній, губернаторъ или градоначальникъ, по принадлежности, представляютъ Правительствующему Сенату въ недѣльный срокъ со дня полученія выборнаго производства.

59. По обозрѣніи выборнаго производства и разсмотрѣніи принесенныхъ на выборы жалобъ, Правительствующій Сенатъ, если усмотритъ къ тому основанія, отмѣняетъ произведенные выборы въ отношеніи всѣхъ или нѣкоторыхъ членовъ Государственной Думы отъ подлежащей губерніи, области или города.

60. Указанныя въ предшедшей (59) статьѣ дѣла разрѣшаются въ Первомъ Департаментѣ Правительствующаго Сената окончательно, по выслушаніи заключенія оберъ-прокурора, большинствомъ голосовъ присутствующихъ сенаторовъ, въ случаѣ же равенства голосовъ — по мнѣнію, принятому сенаторомъ, исполняющимъ обязанности первоприсутствующаго.

61. Въ случаѣ отмѣны выборовъ Правительствующимъ Сенатомъ, а равно въ случаѣ выбытія члена Государственной Думы изъ ея состава, если до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года, производятся, по распоряженію Правительствующаго Сената, новые выборы подлежащимъ губернскимъ или городскимъ избирательнымъ собраніемъ въ томъ составѣ

выборщиковъ, который избранъ былъ на текущее пятилѣтіе.

62. Списокъ членовъ Государственной Думы составляется Правительствующимъ Сенатомъ и публикуется имъ во всеобщее свѣдѣніе.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ.

(подписалъ) *графъ Сольскій.*

Приложеніе къ статьѣ 38.

Правила о порядкѣ производства выборовъ въ городскія избирательныя собранія.

1. Избирателямъ каждаго избирательнаго участка предоставляется, въ теченіе мѣсяца до срока, назначеннаго для выборовъ, образовывать для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными, особыя подготовительныя собранія. О времени и мѣстѣ такихъ собраній избиратели заявляютъ начальнику мѣстной полиціи, который можетъ назначить, для присутствованія въ собраніи одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ.

2. На подготовительномъ собраніи могутъ присутствовать лишь избиратели даннаго избирательнаго участка. По требованію представителя полиціи, собраніе должно быть немедленно закрыто.

3. Выборы производятся въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для сего городскою управою, по возможности, въ предѣлахъ избирательнаго участка.

4. Каждый избиратель лично вручаетъ свою избирательную записку предсѣдателю избирательной комиссіи.

5. Въ запискѣ указываются имена, отчества и фамиліи лицъ, за которыхъ избиратель подаетъ голосъ, въ числѣ, не превышающемъ общаго числа подлежащихъ избранію по каждому участку. Въ запискѣ не должно быть никакихъ отмѣтокъ, знаковъ, а равно исправленій и подчистокъ ни на лицевой, ни на оборотной сторонѣ; записки, не удовлетворяющія означенному требованію, признаются недѣйствительными.

6. Имя лица, предлагаемаго въ выборщики, не должно повторяться въ одной и той же избирательной запискѣ. Подобныя повторенія, а равно имена лицъ, предложенныхъ въ выборщики сверхъ положеннаго на участокъ числа, считая по порядку записи именъ, при подсчетѣ голосовъ въ соображеніе не принимаются.

7. Выборы продолжаются одинъ день, съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, и производятся одновременно во всѣхъ избирательныхъ участкахъ. Въ девять часовъ вечера допускъ избирателей въ помѣщеніе избирательной комиссіи для подачи избирательныхъ записокъ прекращается, отъ прибывшихъ же въ это помѣщеніе до девяти часовъ записки принимаются до тѣхъ поръ, пока не будутъ поданы всѣми находящимися въ помѣщеніи.

8. Предсѣдатель избирательной комиссіи, принявъ отъ избирателя записку, тотчасъ же, въ присутствіи послѣдняго, опускаетъ ее въ особый ящикъ чрезъ отверстіе, продѣланное

въ крышкѣ. Ящикъ этотъ, предварительно принятія записокъ, предъявляется присутствующимъ избирателямъ для удостовѣренія въ томъ, что онъ пустъ и не имѣетъ отверстій, кромѣ предназначеннаго для опусканія записокъ. Затѣмъ ящикъ закрывается на замокъ и опечатывается печатью предсѣдателя, а ярлыкъ, на который наложена печать, подписывается предсѣдателемъ, членами избирательной комиссіи и желающими изъ числа наличныхъ избирателей. О принятіи избирательной записки дѣлается соотвѣтствующая отмѣтка въ избирательномъ спискѣ, противъ имени лица, ее подавшаго. По закрытіи засѣданія, отверстіе ящика, въ который опускаются записки, опечатывается, и предсѣдатель объявляетъ присутствующимъ число поданныхъ записокъ, которое заносится въ особый актъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами избирательной комиссіи.

9. Подсчетъ голосовъ производится, начиная съ слѣдующаго по окончаніи выборовъ дня съ девяти часовъ утра до девяти часовъ вечера, въ засѣданіи избирательной комиссіи, въ которомъ могутъ присутствовать избиратели.

10. По вскрытіи избирательнаго ящика, каждая избирательная записка пронумеровывается, и если она удовлетворяетъ указаннымъ въ статьѣ 5 требованіямъ и не возбуждаетъ сомнѣній среди членовъ комиссіи, то званіе, имя, отчество, фамилія и номеръ по избирательному списку каждаго лица, обозначеннаго въ запискѣ, прочитываются и, по крайней мѣрѣ, двумя членами комиссіи зано-

сятся каждымъ на особыя карточки. Каждая такая карточка подписывается лицомъ, ее составившимъ. По вынутіи изъ ящика и просмотрѣ всѣхъ записокъ, комиссія обсуждаетъ записки, вызвавшія сомнѣнія, и о принятомъ ею рѣшеніи, а равно объ основаніяхъ признанія записокъ недѣйствительными, составляетъ особый протоколъ, подписываемый предсѣдателемъ и членами комиссіи. Затѣмъ карточки, въ кои внесены предложенныя въ выборщики лица, располагаются по алфавиту указанныхъ въ нихъ фамилій и подсчитываются.

11. Если подсчетъ голосовъ не можетъ быть законченъ въ одинъ день, то, по составленіи протокола о числѣ записокъ: *а*) вынутыхъ изъ ящика, *б*) признанныхъ недѣйствительными, *в*) возбудившихъ сомнѣнія и *г*) прочитанныхъ,—означенныя записки, а равно карточки съ именами предложенныхъ въ выборщики лицъ складываются, соотвѣтственно роду записокъ и карточекъ, въ особые пакеты, опечатываемые затѣмъ печатью предсѣдателя комиссіи на ярлыкѣ, подписанномъ всѣми членами комиссіи и желающими изъ числа присутствующихъ при этомъ избирателей. Тѣмъ же порядкомъ опечатывается и ящикъ съ невынутыми записками.

12. По окончаніи подсчета голосовъ и объявленіи именъ лицъ, предложенныхъ выборщиками, составляется, за подписаніемъ предсѣдателя и членовъ комиссіи, протоколъ, въ который заносятся: *а*) число всѣхъ вынутыхъ изъ ящика записокъ, *б*) число всѣхъ прочитанныхъ записокъ, *в*) число записокъ, признанныхъ недѣйствительными, съ приведе-

ніемъ основаній, къ тому послужившихъ, и *г*) списокъ лицъ, избранныхъ въ выборщики. Затѣмъ избирательныя записки и карточки запечатываются въ особые пакеты.

13. Лица, избранныя выборщиками, немедленно извѣщаются о томъ избирательною комиссіею и, если не заявятъ губернской по дѣламъ о выборахъ комиссіи въ теченіе трехъ сутокъ со дня полученія извѣщенія объ отказѣ отъ принятія званія выборщика, признаются принявшими это званіе. Въ случаѣ отказа избраннаго лица отъ принятія званія выборщика, оно замѣщается съ соблюденіемъ того же порядка, слѣдующимъ по списку лицомъ, получившимъ наибольшее число голосовъ.

Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ

(подписалъ) *графъ Сольскій.*

Приложеніе къ статьѣ 2.

РОСПИСАНІЕ

числа Членовъ Государственной Думы по губерніямъ, областямъ и городамъ.

Губерніи, области и города.	Число Членовъ Государственной Думы.
1. Архангельская . .	2
2. Астраханская . . .	-
по городу Астрахани	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	3
3. Бессарабская . . .	-
по городу Кишиневу	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	8
4. Виленская	—
по городу Вильнѣ .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	6
5. Витебская	6
6. Владимірская . .	6
7. Вологодская	5
8. Волынская	13
9. Воронежская	—
по городу Воронежу	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	11
10. Вятская	13
11. Гродненская	7
12. Область войска Донского	—
по городу Ростову на Дону съ Нахичеванью	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	11
13. Екатеринославская.	—
по городу Екатеринославу	1

въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	9
14. Казанская	—
по гор. Казани . . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	9
15. Калужская	5
16. Кіевская	—
по городу Кіеву . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	15
17. Ковенская	6
18. Костромская	6
19. Курляндская . . .	3
20. Курская	—
по городу Курску .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	10
21. Лифляндская . . .	—
по городу Ригѣ . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	4
22. Минская	9
23. Могилевская	7
24. Московская	—
по городу Москвѣ .	4
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	6
25. Нижегородская . . .	—
по городу Нижнему-Новгороду . . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	6
26. Новгородская	6
27. Олонецкая	3
28. Оренбургская	7
29. Орловская	—
по городу Орлу . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	8
30. Пензенская	6
31. Пермская	13
32. Подольская	13
33. Полтавская	12
34. Псковская	4
35. Рязанская	8
36. Самарская	—
по городу Самарѣ .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	12
37. С.-Петербургская .	—
по городу С.-Петербургу	6
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	3

38. Саратовская	—
по гор. Саратову . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	10
39. Симбирская	6
40. Смоленская	6
41. Ставропольская . .	3
42. Таврическая . . .	6
43. Тамбовская	12
44. Тверская	8
45. Тульская	—
по городу Тулѣ . .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	5
46. Уфимская	10
47. Харьковская	—
по городу Харькову	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	10
48. Херсонская	—
по городу Одессѣ .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	10
49. Черниговская . . .	10
50. Эстляндская	3
51. Ярославская	—
по гор. Ярославлю .	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	1
Итого	412
Въ томъ числѣ отъ городовъ	28

Подписалъ: Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ

Графъ Сольскій.

РОСПИСАНІЕ

числа губернскихъ выборщиковъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ: От съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	От съѣзда землевладѣльцевъ.	От съѣзда городск. избирателей.	Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ: От съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей.	От съѣзда землевладѣльцевъ.	От съѣзда городск. избирателей.
1. Архангельская.									
Архангельскій	5	1	4		Красноярскій.	5	2	1	2
Александровскій . . .	2	1	1		Царевскій . .	16	12	1	3
Кемскій . .	3	2	1		Черноярскій .	9	6	1	2
Мезенскій . .	3	1	2			45[1])	24	5	16
Онежскій . .	3	2	1		**3. Бессарабская.**				
Печорскій . .	3	2	1						
Пинежскій .	3	2	1		Кишиневскій.	11	2	8	1
Холмогорскій	3	2	1		Аккерманскій	18	12	4	2
Шенкурскій .	7	6	1		Бендерскій .	13	6	4	3
	32	19	13		Бѣлецкій . .	14	3	10	1
2. Астраханская.					Измаильскій .	16	6[2])	7	3
					Оргѣевскій .	14	2	8	4
Астраханскій	9	1		7	Сорокскій .	14	4	6	4
Енотаевскій .	6	3		2	Хотинскій .	20	8	9	3
						120	43	56	21

[1]) Сверхъ того, пять выборщиковъ избираются общимъ съѣздомъ уполномоченныхъ отъ станицъ Астраханскаго казачьяго войска.

[2]) По Измаильскому уѣзду уполномоченные избираются сельскими общинами.

4. Виленская.				
Виленскій . .	14	6	7	1
Вилейскій .	13	5	7	1
Дисненскій	13	5	7	1
Лидскій . .	13	5	7	1
Ошмянскій .	14	6	7	1
Свѣнцянскій .	11	6	4	1
Трокскій . .	13	7	5	1
	91	40	44	7
5. Витебская.				
Витебскій	11	2	4	5
Велижскій .	6	1	4	1
Городокскій .	7	4	2	1
Двинскій . .	14	5	4	5
Дриссенскій .	6	2	3	1
Лепельскій .	9	4	4	1
Люцинскій .	7	2	4	1
Невельскій .	7	3	3	1
Полоцкій . .	9	3	4	2
Рѣжицкій . .	8	3	4	1
Себежскій . .	6	2	3	1
	90	31	39	20
6. Владимірская.				
Владимірскій	9	3	1	5
Александровскій . .	6	2	1	3
Вязниковскій	5	1	1	3
Гороховецкій	6	3	2	1
Ковровскій .	7	2	1	4
Меленковскій	8	2	2	4
Муромскій .	7	2	1	4
Переяславльскій . . .	5	2	1	2
Покровскій .	10	1	8	8
Судогодскій .	6	1	2	3
Суздальскій .	7	4	2	1
Шуйскій . .	10	1	1	8
Юрьевскій .	6	2	2	2
	92	26	18	48
7. Вологодская.				
Вологодскій .	9	3	3	3
Вельскій . .	8	6	1	1
Грязовецкій	6	3	2	1
Кадниковскій	12	4	7	1
Никольскій .	13	11	1	1
Сольвычегодск.	7	5	1	1
Тотемскій .	8	6	1	1
Устьсысольск.	5	1	3	1
Устюжскій .	9	6	1	2
Яренскій . .	3	1	1	1
	80	46	21	13
8. Волынская.				
Житомірскій.	28	7	12	9
Владиміръ-Волынскій .	18	9	7	2
Дубенскій . .	13	5	6	2
Заславскій .	13	5	5	3
Ковельскій .	14	7	5	2
Кременецкій.	14	6	6	2
Луцкій . .	17	6	7	4
Новоградъ-Волынскій .	23	7	11	5
Овручскій . .	14	4	8	2
Острожскій .	11	4	5	2
Ровенскій . .	18	4	9	5
Староконстантиновскій .	12	5	5	2
	195	69	86	40

9. Воронежская.				
Воронежскій .	14	8	4	2
Бирюченскій.	13	7	4	2
Бобровскій .	19	8	7	4
Богучарскій .	20	15	3	2
Валуйскій .	13	7	4	2
Задонскій . .	8	5	2	1
Землянскій .	14	8	4	2
Коротоякскій	11	9	1	1
Нижнедѣвицк.	11	9	1	1
Новохоперск .	13	8	4	1
Острогожскій.	18	10	5	3
Павловскій .	11	7	3	1
	165	101	42	22
10. Вятская.				
Вятскій . .	13	8	1	4
Глазовскій .	24	10	4	4
Елабужскій	15	9	2	4
Котельническ.	19	16	1	2
Малмыжскій.	18	15	1	2
Нолинскій .	12	10	1	1
Орловскій . .	17	15	1	1
Сарапульскій.	27	18	1	8
Слободскій .	14	7	4	3
Уржумскій .	18	15	1	2
Яранскій . .	23	19	1	3
	200	148	18	34
11. Гродненская.				
Гродненскій .	13	4	3	6
Брестскій . .	14	5	4	5
Бѣлостокскій	13	3	3	7

Бѣльскій . .	11	4		5	2
Волковыскій .	10	5		4	1
Кобринскій .	12	5		6	1
Пружанскій .	9	5		3	1
Слонимскій .	16	7		7	2
Соколскій .	7	5		1	1
	105	43		36	26
12. Область войска Донского.		Отъ съѣзда уполномоченныхъ. Отъ волостей.	Отъ станицъ.		
Черкасск. окр.	17	1	6	1	9
Донецкій . .	35	1	16	10	8
Первый Донск.	20	1	11	6	2
Второй Донск.	18	1	14	1	2
Ростовскій .	14	4	2	6	2
Сальскій . .	7	1	4	1	1
Таганрогскій.	30	3	1	17	9
Усть-Медвѣдицкій . . .	18	1	13	2	2
Хоперскій .	18	1	12	3	2
	177	14	79	47	37
13. Екатеринославская.					
Екатеринославскій	16	2		3	11
Александровскій . . .	19	6		9	4

Бахмутскій .	23	2	3	18
Верхнеднѣпровскій .	14	2	4	8
Маріупольск.	17	11	2	4
Новомосковск.	17	5	7	5
Павлоградск.	17	5	9	3
Славяносербскій . . .	12	1	1	10
	135	34	38	63
14. Казанская.				
Казанскій .	15	11	2	2
Козмодемьянскій . . .	8	6	1	1
Лаишевскій .	11	6	4	1
Мамадышскій	13	11	1	1
Свіяжскій . .	9	5	2	2
Спасскій . .	11	6	4	1
Тетюшскій .	12	10	1	1
Царевококшайскій . . .	9	7	1	1
Цивильскій .	10	8	1	1
Чебоксарскій.	10	6	1	3
Чистопольскій	20	13	4	3
Ядринскій .	11	9	1	1
	139	98	23	18
15. Калужская.				
Калужскій .	8	2	2	4
Боровскій . .	3	1	1	1
Жиздринскій	16	6	5	5
Козельскій .	8	4	3	1
Лихвинскій .	6	3	2	1
Малоярославецкій . .	3	1	1	1
Медынскій .	7	3	2	2
Мещовскій .	6	2	2	2
Мосальскій .	10	5	4	1
Перемышльск.	5	2	2	1
Тарусскій .	4	1	1	2
	76	30	25	21
16. Кіевская.				
Кіевскій . .	20	7	6	7
Бердичевскій.	19	4	5	10
Васильковск.	21	8	4	9
Звенигородск.	19	8	6	5
Каневскій .	18	7	6	5
Липовецкій .	14	5	6	3
Радомысльск.	22	7	10	5
Сквирскій . .	17	6	7	4
Таращанскій .	16	7	5	4
Уманскій . .	22	9	6	7
Черкасскій .	21	6	7	8
Чигиринскій .	16	6	6	4
	225	80	74	71
17. Ковенская.				
Ковенскій . .	13	2	4	7
Вилькомірск.	13	7	5	1
Новоалександровскій .	12	7	4	1
Поневѣжскій.	13	6	6	1
Россіенскій .	14	6	6	2
Тельшевскій .	11	5	4	2
Шавельскій .	14	6	6	2
	90	39	35	16
18. Костромская.				
Костромскій .	12	4	3	5
Буйскій . .	5	2	2	1
Варнавинскій	8	3	4	1
Ветлужскій .	8	2	5	1

Галичскій	7	3	3	1
Кинешемскій	9	1	2	6
Кологривскій	7	1	5	1
Макарьевскій	9	4	4	1
Нерехтскій	10	4	2	4
Солигаличскій	4	1	2	1
Чухломскій	4	1	2	1
Юрьевецкій	9	3	1	5
	92	29	35	28

19. Курляндская.

Добленскій	7	2	1	4
Баускій	3	1	1	1
Виндавскій	4	1	1	2
Газенпотскій	4	1	2	1
Гольдингенск.	4	2	1	1
Гробинскій	8	1	1	6
Иллукстскій	4	1	2	1
Тальсенскій	4	1	2	1
Туккумскій	4	1	2	1
Фридрихштадтскій	4	2	1	1
	46	13	14	19

20. Курская.

Курскій	9	5	3	1
Бѣлгородскій	11	5	2	4
Грайворонскій	12	6	3	3
Дмитріевскій	8	3	4	1
Короченскій	11	8	2	1
Льговскій	8	3	3	2
Новооскольск.	10	6	3	1
Обоянскій	12	9	2	1
Путивльскій	11	3	5	3
Рыльскій	11	3	3	5
Старооскольск.	10	5	3	2
Суджанскій	10	6	3	1
Тимскій	9	6	2	1
Фатежскій	8	5	2	1
Щигровскій	10	5	4	1
	150	78	44	28

21. Лифляндская.

Рижскій	6	1	3	2
Валкскій	7	2	3	2
Венденскій	7	3	3	1
Верроскій	6	2	3	1
Вольмарскій	8	3	4	1
Перновскій	6	2	2	2
Феллинскій	6	3	2	1
Эзельскій	4	2	1	1
Юрьевскій	11	3	4	4
	61	21	25	15

22. Минская.

Минскій	17	4	6	7
Бобруйскій	16	4	9	3
Борисовскій	15	6	8	1
Игуменскій	15	3	10	2
Мозырскій	12	3	7	2
Новогрудскій	15	6	8	1
Пинскій	15	4	9	2
Рѣчицкій	14	6	7	1
Слуцкій	16	5	10	1
	135	41	74	20

23. Могилевская.				
Могилевскій .	10	2	4	4
Быховскій . .	9	4	4	1
Гомельскій	14	5	6	3
Горецкій . .	8	4	3	1
Климовичскій	9	4	4	1
Мстиславскій	6	2	3	1
Оршанскій .	11	4	6	1
Рогачевскій .	14	5	8	1
Сѣннинскій .	11	4	6	1
Чаусскій . .	7	3	3	1
Чериковскій .	10	3	6	1
	109	40	53	16
24. Московская.				
Московскій .	10	1	1	8
Богородскій .	14	1	1	12
Бронницкій .	9	2	1	6
Верейскій . .	5	1	1	3
Волоколамскій	5	2	1	2
Дмитровскій .	8	1	1	6
Звенигородск.	6	2	1	3
Клинскій . .	7	1	1	5
Коломенскій .	8	1	1	6
Можайскій .	3	1	1	1
Подольскій .	6	1	1	4
Рузскій . . .	3	1	1	1
Серпуховскій .	8	1	1	6
	92	16	13	63
25. Нижегородская.				
Нижегородскій	8	4	2	2
Ардатовскій .	8	2	4	2
Арзамасскій .	8	5	2	1
Балахнинскій	8	1	2	5
Васильсурскій	8	4	3	1
Горбатовскій .	8	3	3	2
Княгининскій	6	3	2	1
Лукояновскій	12	8	3	1
Макарьевскій	7	3	3	1
Семеновскій .	7	4	2	1
Сергачскій . .	10	5	4	1
	90	42	30	18
26. Новгородская.				
Новгородскій .	12	4	5	3
Боровичскій .	10	3	6	1
Бѣлозерскій .	7	1	5	1
Валдайскій .	6	2	3	1
Демьянскій .	5	2	2	1
Кирилловскій	8	4	3	1
Крестецкій .	7	2	3	2
Старорусскій .	12	7	3	2
Тихвинскій	8	1	6	1
Устюженскій .	7	1	5	1
Череповецкій	10	4	4	2
	92	31	45	16
27. Олонецкая.				
Петрозаводск.	11	5	1	5
Вытегорскій .	7	3	2	2
Каргопольскій	11	9	1	1
Лодейнопольскій . . .	6	3	2	1
Олонецкій . .	6	2	1	3
Повѣнецкій .	4	2	1	1
Пудожскій .	5	3	1	1
	50	27	9	14

		От съезда уполномоченныхъ.			
		Отъ волостей.	Отъ станицъ.		
28. Оренбургская.					
Оренбургскій	36	9	7	13	7
Верхнеуральскій	15	4	5	3	3
Орскій	15	8	2	1	4
Троицкій	12	1	6	1	4
Челябинскій	27	14	7	1	5
	105	36	27	19	23
29. Орловская.					
Орловскій	8	4		3	1
Болховскій	8	4		3	1
Брянскій	13	4		5	4
Дмитровскій	7	3		3	1
Елецкій	17	8		5	4
Карачевскій	8	4		3	1
Кромскій	7	4		2	1
Ливенскій	18	11		6	1
Малоархангельскій	12	7		4	1
Мценскій	6	2		3	1
Сѣвскій	10	5		4	1
Трубчевскій	8	3		4	1
	122	59		45	18

30. Пензенская.				
Пензенскій	9	2	3	4
Городищенскій	10	4	4	2
Инсарскій	11	7	3	1
Керенскій	7	4	2	1
Краснослободскій	10	8	1	1
Мокшанскій	7	2	4	1
Наровчатскій	8	6	1	1
Нижнеломовскій	9	5	3	1
Саранскій	9	4	3	2
Чембарскій	10	5	4	1
	90	47	28	15
31. Пермская.				
Пермскій	18	2	9	7
Верхотурскій	18	2	7	9
Екатеринбургскій	26	4	9	13
Ирбитскій	10	7	1	2
Камышловскій	16	12	1	3
Красноуфимскій	17	6	8	3
Кунгурскій	9	5	2	2
Осинскій	21	15	3	3
Оханскій	17	9	6	2
Соликамскій	15	3	8	4
Чердынскій	7	3	3	1
Шадринскій	22	18	1	3
	196	86	58	52
32. Подольская.				
Каменецъ-Подольскій	17	5	6	6
Балтскій	26	12	10	4

Брацлавскій	16	7	6	3
Винницкій	16	5	5	6
Гайсинскій	16	8	6	2
Летичевскій	12	6	5	1
Литинскій	14	6	6	2
Могилевскій	14	5	5	4
Ольгопольскій	19	8	8	3
Проскуровскій	14	6	5	3
Ушицкій	14	6	6	2
Ямпольскій	17	8	8	1
	195	82	76	37

33. Полтавская.

Полтавскій	15	1	8	6
Гадячскій	9	2	5	2
Золотоношскій	15	2	11	2
Зеньковскій	10	1	8	1
Кобелякскій	14	2	11	1
Константиноградскій	15	4	9	2
Кременчугскій	16	1	7	8
Лохвицкій	10	1	6	3
Лубенскій	9	1	5	3
Миргородскій	10	1	6	3
Переяславскій	12	1	7	4
Пирятинскій	11	2	6	3
Прилукскій	12	2	7	3
Роменскій	12	1	6	5
Хорольскій	11	1	7	3
	181	23	109	49

34. Псковская.

Псковскій	12	7	3	2
Великолуцкій	7	2	4	1
Новоржевскій	6	2	3	1
Опочецкій	7	3	3	1
Островскій	9	5	3	1
Порховскій	9	3	4	2
Торопецкій	6	1	4	1
Холмскій	5	1	3	1
	61	24	27	10

35. Рязанская

Рязанскій	14	4	5	5
Данковскій	8	4	3	1
Егорьевскій	10	2	1	7
Зарайскій	8	3	2	3
Касимовскій	11	5	4	2
Михайловскій	10	6	3	1
Пронскій	7	3	2	2
Раненбургскій	10	5	4	1
Ряжскій	9	4	4	1
Сапожковскій	11	5	5	1
Скопинскій	12	7	3	2
Спасскій	11	6	4	1
	121	54	40	27

36. Самарская.

Самарскій	17	9	4	4
Бугульминскій	20	7	3	10
Бугурусланск.	28	16	9	3
Бузулукскій	34	17	9	8
Николаевскій	33	17	10	6
Новоузенскій	29	17	8	4
Ставропольск.	19	11	5	3
	180	94	48	38

37. С.-Петербургская.

С.-Петербургскій	4	1	1	2
Гдовскій	8	3	4	1

Лужскій . .	7	2	4	1
Новоладожскій	5	2	2	1
Петергофскій	7	2	2	3
Царскосельск.	8	2	2	4
Шлиссельбургскій . . .	4	1	1	2
Ямбургскій .	4	1	2	1
	47	14	18	15
38. Саратовская.				
Саратовскій .	13	4	7	2
Аткарскій . .	19	7	9	3
Балашевскій .	21	8	9	4
Вольскій . .	12	5	4	3
Камышинскій	21	14	2	5
Кузнецкій . .	11	5	3	3
Петровскій .	15	7	6	2
Сердобскій .	15	6	7	2
Хвалынскій .	12	7	3	2
Царицынскій .	11	1	1	9
	150	64	51	35
39. Симбирская.				
Симбирскій .	14	5	4	5
Алатырскій .	10	5	2	3
Ардатовскій .	12	7	4	1
Буинскій . .	12	9	2	1
Карсунскій .	14	6	7	1
Курмышскій .	10	6	3	1
Сенгилеевскій	9	4	3	2
Сызранскій .	9	2	4	3
	90	44	29	17
40. Смоленская.				
Смоленскій .	9	2	2	5
Бѣльскій . .	10	2	7	1
Вяземскій . .	6	2	3	1
Гжатскій . .	5	2	2	1
Дорогобужскій	6	2	3	1
Духовщинскій	8	3	2	3
Ельнинскій .	8	3	4	1
Краснинскій .	6	3	2	1
Порѣчскій .	8	3	4	1
Рославльскій	11	3	6	2
Сычевскій . .	6	3	2	1
Юхновскій .	7	3	3	1
	90	31	40	19
41. Ставропольская.				
Ставропольск.	9	4	2	3
Александровскій . . .	9	7	1	1
Медвѣженскій	13	10	1	2
Благодаринск.	10	8	1	1
Прасковейскій	6	4	1	1
	47	33	6	8
42. Таврическая.				
Симферопольскій . . .	10	1	3	6
Бердянскій .	21	16	2	3
Днѣпровскій .	14	5	8	1
Евпаторійскій	5	1	2	2
Мелитопольск.	26	16	7	3
Перекопскій .	5	1	3	1

Ялтинскій .	6	1	2	3
Өеодосійскій .	9	1	4	4
	96	42	31	23
43. Тамбовская.				
Тамбовскій .	28	13	10	5
Борисоглѣбскій	21	13	6	2
Елатомскій .	9	4	4	1
Кирсановскій	18	8	9	1
Козловскій .	23	13	7	3
Лебедянскій .	10	6	2	2
Липецкій . .	11	5	2	4
Моршанскій .	18	8	7	3
Спасскій .	8	6	1	1
Темниковскій	9	3	4	2
Усманскій . .	14	9	4	1
Шацкій . .	11	4	6	1
	180	92	62	26
44. Тверская.				
Тверскій . .	11	2	1	8
Бѣжецкій . .	17	9	6	2
Весьегонскій .	10	5	4	1
Вышневолоцк.	12	4	5	3
Зубцовскій .	7	3	3	1
Калязинскій .	8	4	2	2
Кашинскій .	8	4	2	2
Корчевскій .	8	3	3	2
Новоторжскій	10	4	3	3
Осташковскій	9	3	5	1
Ржевскій . .	10	3	3	4
Старицкій . .	10	5	4	1
	120	49	41	30

45. Тульская.				
Тульскій . .	6	2	2	2
Алексинскій .	4	2	1	1
Богородицкій .	9	4	3	2
Бѣлевскій . .	4	2	1	1
Веневскій . .	6	3	2	1
Епифанскій .	7	3	3	1
Ефремовскій .	9	4	4	1
Каширскій .	4	1	2	1
Крапивенскій	6	2	2	2
Новосильскій	10	5	4	1
Одоевскій . .	5	2	2	1
Чернскій . .	6	2	3	1
	76	32	29	15
46. Уфимская.				
Уфимскій . .	25	8	11	6
Белебейскій .	29	19	7	3
Бирскій . . .	33	25	6	2
Златоустовскій	12	5	2	5
Мензелинскій	29	20	5	4
Стерлитамакскій . . .	22	11	5	6
	150	88	36	26
47. Харьковская.				
Харьковскій .	11	5	3	3
Ахтырскій . .	10	3	2	5
Богодуховскій	11	4	3	4
Валковскій .	9	5	3	1
Волчанскій .	11	4	4	3
Зміевскій . .	15	8	4	3
Изюмскій . .	19	5	7	7
Купянскій .	16	9	5	2

Лебодинскій	11	4	3	4
Старобѣльскій	23	15	5	3
Сумскій	14	2	4	8
	150	64	43	43
48. Херсонская.				
Херсонскій	38	11	15	12
Александрійскій	27	12	11	4
Ананьевскій	17	4	11	2
Елисаветградскій	40	14	17	9
Одесскій	12	4	7	1
Тираспольскій	16	5	8	3
	150	50	69	31
49. Черниговская.				
Черниговскій	10	4	3	3
Борзненскій	9	5	2	2
Глуховскій	9	3	3	3
Городнянскій	10	4	4	2
Козелецкій	9	4	3	2
Конотопскій	10	4	3	3
Кролевецкій	9	5	2	2
Мглинскій	9	2	6	1
Новгородъ-Сѣверскій	10	4	4	2
Новозыбковск.	11	4	3	4
Нѣжинскій	11	5	3	3
Остерскій	10	7	2	1
Сосницкій	11	4	4	3
Стародубскій	10	3	6	1
Суражскій	12	5	2	5
	150	63	50	37
50. Эстляндская.				
Ревельскій	17	3	6	8
Везенбергскій	13	3	6	4
Вейсенштейнскій	6	2	3	1
Гапсальскій	9	2	6	1
	45	10	21	14
51. Ярославская.				
Ярославскій	9	2	1	6
Даниловскій	4	1	1	2
Любимскій	4	1	2	1
Мологскій	7	2	4	1
Мышкинскій	5	2	2	1
Пошехонскій	6	2	3	1
Романово-Борисоглѣбск.	4	1	2	1
Ростовскій	9	3	2	4
Рыбинскій	6	1	1	4
Угличскій	6	2	2	2
	60	17	20	23

Подписалъ: Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ

Графъ Сольскій.

РОСПИСАНІЕ

количества земли, дающаго право на участіе въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Количество дес. земли.
1. Архангельская.	
Архангельскій	500
Александровскій . . .	600
Кемскій	500
Мезенскій	600
Онежскій	500
Печорскій	600
Пинежскій	600
Холмогорскій . . .	450
Шенкурскій	450
2. Астраханская.	
Астраханскій	525
Енотаевскій	500
Красноярскій	725
Царевскій	375
Черноярскій	525
3. Бессарабская.	
Кишиневскій	200
Аккерманскій	200
Бендерскій	300
Бѣлецкій	300
Измаильскій	300
Оргѣевскій	200
Сорокскій	175
Хотинскій	150
4. Виленская.	
Виленскій	300
Вилейскій	300
Дисненскій	300
Лидскій	300
Ошмянскій	300
Свѣнцянскій	300
Трокскій	300

5. Витебская.	
Витебскій	200
Велижскій	300
Городокскій	300
Двинскій	150
Дриссенскій	200
Лепельскій	200
Люцинскій	200
Невельскій	200
Полоцкій	200
Рѣжицкій	150
Себежскій	300
6. Владимірская.	
Владимірскій	250
Александровскій . . .	250
Вязниковскій	225
Гороховецкій	225
Ковровскій	250
Меленковскій	250
Муромскій	225
Переяславльскій . .	225
Покровскій	225
Судогодскій	225
Суздальскій	200
Шуйскій	250
Юрьевскій	200
7. Вологодская.	
Вологодскій	250
Вельскій	475
Грязовецкій	250
Кадниковскій	325
Никольскій	475
Сольвычегодскій . . .	400
Тотемскій	425
Устьсысольскій	700
Устюжскій	475
Яренскій	800
8. Волынская.	
Житомирскій	200
Владиміръ-Волынскій	250
Дубенскій	200
Заславскій	100
Ковельскій	300
Кременецкій	200
Луцкій	300
Новоградъ-Волынскій	250
Овручскій	500
Острожскій	200
Ровенскій	300
Староконстантиновскій.	150
9. Воронежская.	
Воронежскій	150
Бирюченскій	200
Бобровскій	150
Богучарскій	250
Валуйскій	200
Задонскій	150
Землянскій	125
Коротоякскій	200
Нижнедѣвицкій	150
Новохоперскій	250
Острогожскій	250
Павловскій	200
10. Вятская.	
Вятскій	325
Глазовскій	400

Елабужскій	250
Котельническій	325
Малмыжскій	250
Нолинскій	225
Орловскій	350
Сарапульскій	250
Слободскій	475
Уржумскій	250
Яранскій	250

11. Гродненская.

Гродненскій	200
Брестскій	250
Бѣлостокскій	200
Бѣльскій	200
Волковыскій	250
Кобринскій	250
Пружанскій	250
Слонимскій	250
Соколкскій	200

12. Область войска Донского

Черкасскій округъ	200
Донецкій	200
Первый Донской	200
Второй Донской	200
Ростовскій	200
Сальскій	200
Таганрогскій	200
Усть-Медвѣдицкій	200
Хоперскій	200

13. Екатеринославская.

Екатеринославскій	150
Александровскій	150
Бахмутскій	150
Верхнеднѣпровскій	150
Маріупольскій	150
Новомосковскій	150
Павлоградскій	150
Славяносербскій	150

14. Казанская.

Казанскій	200
Козмодемьянскій	175
Лаишевскій	200
Мамадышскій	200
Свіяжскій	200
Спасскій	200
Тетюшскій	200
Царевококшайскій	175
Цивильскій	200
Чебоксарскій	175
Чистопольскій	200
Ядринскій	200

15. Калужская.

Калужскій	200
Боровскій	200
Жиздринскій	250
Козельскій	200
Лихвинскій	200
Малоярославецкій	200
Медынскій	250
Мещовскій	200
Мосальскій	225
Перемышльскій	300
Тарусскій	200

16. Кіевская.

Кіевскій	200

Бердичевскій	125
Васильковскій	150
Звенигородскій	100
Каневскій	100
Липовецкій	150
Радомысльскій	300
Сквирскій	125
Таращанскій	150
Уманскій	125
Черкасскій	125
Чигиринскій	125

17. Ковенская.

Ковенскій	200
Вилькомірскій	200
Новоалександровскій . .	200
Поневѣжскій	200
Россіенскій	200
Тельшевскій	200
Шавельскій	200

18. Костромская.

Костромскій	250
Буйскій	350
Варнавинскій	350
Ветлужскій	350
Галичскій	350
Кинешемскій	250
Кологривскій	350
Макарьевскій	325
Нерехтскій	225
Солигаличскій	350
Чухломскій	325
Юрьевецкій	250

19. Курляндская.

Доблен скій	125
Бауск скій	170
Виндавскій	270
Газенпотскій	200
Гольдингенскій . . .	200
Гробинскій	175
Иллукстскій	175
Тальсенскій	200
Туккумскій	180
Фридрихштадтскій . .	200

20. Курская.

Курскій	150
Бѣлгородскій	175
Грайворонскій	175
Дмитріевскій	200
Корочанскій	150
Льговскій	175
Новооскольскій	150
Обоянскій	150
Путивльскій	175
Рыльскій	175
Старооскольскій	150
Суджанскій	150
Тимскій	150
Фатежскій	150
Щигровскій	125

21. Лифляндская.

Рижскій	200
Валкскій	300
Венденскій	300
Верроскій	300
Вольмарскій	200
Перновскій	300

Юрьевскій	200
Эзельскій	300
Феллинскій	200

22. Минская.

Минскій	300
Бобруйскій	400
Борисовскій	400
Игуменскій	400
Мозырскій	600
Новогрудскій	300
Пинскій	400
Рѣчицкій	400
Слуцкій	300

23. Могилевская.

Могилевскій	250
Быховскій	250
Гомельскій	250
Горецкій	250
Климовичскій	250
Мстиславскій	250
Оршанскій	250
Рогачевскій	250
Сѣнвинскій	250
Чаусскій	250
Чериковскій	250

24. Московская.

Московскій	200
Богородскій	175
Бронницкій	200
Верейскій	200
Волоколамскій	200
Дмитровскій	200
Звенигородскій	200
Клинскій	200
Коломенскій	200
Можайскій	200
Подольскій	200
Рузскій	200
Серпуховскій	200

25. Нижегородская.

Нижегородскій	250
Ардатовскій	250
Арзамасскій	250
Балахнинскій	225
Васильсурскій: Часть уѣзда по правой стор. рѣки Волги	225
Васильсурскій: Остальная часть уѣзда	325
Горбатовскій	250
Княгининскій	250
Лукояновскій	200
Макарьевскій: Часть уѣзда по правой стор. рѣки Волги	250
Макарьевскій: Остальная часть уѣзда	350
Семеновскій	300
Сергачскій	200

26. Новгородская.

Новгородскій	300
Боровичскій	300
Бѣлозерскій	400
Валдайскій	300
Демьянскій	300

Кирилловскій	300
Крестецкій	300
Старорусскій	300
Тахвинскій	300
Устюженскій	300
Череповецкій	300

27. Олонецкая.

Петрозаводскій	475
Вытегорскій	425
Каргопольскій	400
Лодейнопольскій	400
Олонецкій	350
Повѣнецкій	400
Пудожскій	475

28. Оренбургская.

Оренбургскій	475
Верхнеуральскій	350
Орскій	475
Троицкій	350
Челябинскій	350

29. Орловская.

Орловская	150
Болховскій	200
Брянскій	250
Дмитровскій	250
Елецкій	125
Карачевскій	225
Кромскій	175
Ливенскій	125
Малоархангельскій	125
Мценскій	175
Сѣвскій	225
Трубчевскій	250

30. Пензенская.

Пензенскій	175
Городищенскій	250
Инсарскій	175
Керенскій	175
Краснослободскій	200
Мокшанскій	175
Наровчатскій	175
Нижнеломовскій	175
Саранскій	175
Чембарскій	175

31. Пермская.

Пермскій	300
Верхотурскій	475
Екатеринбургскій	300
Ирбитскій	350
Камышловскій	350
Красноуфимскій	350
Кунгурскій	300
Осинскій	350
Оханскій	350
Соликамскій	475
Чердынскій	350
Шадринскій	350

32. Подольская.

Каменецъ-Подольскій	150
Балтскій	150
Брацлавскій	150
Винницкій	150

Гайсинскій	150
Летичевскій	150
Литинскій	150
Могилевскій	150
Ольгопольскій	150
Проскуровскій	150
Ушицкій	150
Ямпольскій	150

33. Полтавская.

Полтавскій	150
Гадячскій	150
Золотоношскій	150
Зеньковскій	150
Кобелякскій	150
Константиноградскій	200
Кременчугскій	150
Лохвицкій	150
Лубенскій	150
Миргородскій	150
Переяславскій	200
Пирятинскій	150
Прилукскій	150
Роменскій	150
Хорольскій	150

34. Псковская.

Псковскій	225
Великолуцкій	225
Новоржевскій	300
Опочецкій	300
Островскій	300
Порховскій	275
Торопецкій	300
Холмскій	300

35. Рязанская.

Рязанскій	Часть уѣзда по правой сторонѣ рѣки Оки	125
	Остальная часть уѣзда	175
Данковскій		150
Егорьевскій		200
Зарайскій		200
Касимовскій		200
Михайловскій		150
Пронскій		175
Раненбургскій		150
Ряжскій		175
Сапожковскій		175
Скопинскій		150
Спасскій	Часть уѣзда, расположенная между рѣками Окою и Парою	175
	Остальная часть уѣзда	200

36. Самарская.

Самарскій	300
Бугульминскій	350
Бугурусланскій	350
Бузулукскій	350
Николаевскій	475
Новоузенскій	550
Ставропольскій	250

37. С.-Петербургская.

Петербургскій	Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы	175
	Остальная часть уѣзда	225

Гдовскій	275
Лужскій	275
Новоладожскій	275
Петергофскій: Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы .	175
Петергофскій: Остальная часть уѣзда	225
Царскосельск.: Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы .	175
Царскосельск.: Остальн. часть уѣзда	225
Шлиссельбургскій: Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 верстъ отъ столицы .	175
Шлиссельбургскій: Остальн. часть уѣзда	200
Ямбургскій	200

38. Саратовская.

Саратовскій	200
Аткарскій	250
Балашовскій	200
Вольскій	250
Камышинскій	250
Кузнецкій	250
Петровскій	200
Сердобскій	175
Хвалынскій	250
Царицынскій	400

39. Симбирская.

Симбирскій	250
Алатырскій	200
Ардатовскій	200
Буинскій	250
Карсунскій	250
Курмышскій	200
Сенгилеевскій	250
Сызранскій	250

40. Смоленская.

Смоленскій	225
Бѣльскій	225
Вяземскій	250
Гжатскій	250
Дорогобужскій	250
Духовщинскій	250
Ельнинскій	250
Краснинскій	250
Порѣчскій	225
Рославльскій	225
Сычевскій	250
Юхновскій	225

41. Ставропольская.

Ставропольскій	320
Александровскій . . .	510
Благодаринскій	650
Медвѣженскій	340
Прасковейскій	650

42. Таврическая.

Симферопольскій: Горныя части уѣзда до черты, опредѣленной Выс. утв. 5 мая 1835 г. пол. Ком. Мин. (п. с. з. № 8114) . . .	175
Симферопольскій: Остальн. часть уѣзда	425

Бердянскій	200
Днѣпровскій	425
Евпаторійскій	250
Мелитопольскій	300
Перекопскій	250
Ялтинскій. Южная часть уѣзда, расположенная между моремъ и шоссейною дорогою отъ Алушты до Байдарскихъ воротъ	25
Ялтинскій. Остальн. часть уѣзда	100
Θеодосійскій. Горныя части уѣзда до черты, опредѣленной Выс. утв. 5 мая 1835 г. пол. Ком. Мин. (п. с. з. № 8114)	200
Θеодосійскій. Остальн. часть уѣзда	475

43. Тамбовская.

Тамбовскій	150
Борисоглѣбскій	150
Елатомскій	175
Кирсановскій	150
Козловскій	125
Лебедянскій	150
Липецкій	150
Моршанскій	175
Спасскій	200
Темниковскій	200
Усманскій	125
Шацкій	200

44. Тверская.

Тверскій	225
Бѣжецкій	225
Весьегонскій	225
Вышневолоцкій	225
Зубцовскій	250
Калязинскій	225
Кашинскій	200
Корчевскій	225
Новоторжскій	225
Осташковскій	225
Ржевскій	250
Старицкій	250

45. Тульская.

Тульскій	200
Алексинскій	200
Богородицкій	150
Бѣлевскій	200
Веневскій	175
Епифанскій	150
Ефремовскій	125
Каширскій	200
Крапивенскій	150
Новосильскій	125
Одоевскій	175
Чернскій	150

46. Уфимская.

Уфимскій	250
Белебеевскій	350
Бирскій	350
Златоустовскій	350
Мензелинскій	250
Стерлитамакскій	350

47. Харьковская.

Харьковскій	150
Ахтырскій	150
Богодуховскій	150
Валковскій	150
Волчанскій	200
Зміевскій	250
Изюмскій	250
Купянскій	250
Лебединскій	125
Старобѣльскій	250
Сумскій	125

48. Херсонская.

Херсонск.	Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 вер. отъ городовъ Херсона и Николаева . . .	200
	Остальн. часть уѣзда	350
Александрійскій		200
Ананьевскій		250
Елисаветградскій . . .		200
Одесскій.	Часть уѣзда, отстоящая не далѣе 25 вер. отъ г. Одессы.	200
	Остальн. часть уѣзда	350
Тираспольскій		250

49. Черниговская.

Черниговскій	200
Борзненскій	150
Глуховскій	200
Городнянскій	200
Козелецкій	200
Конотопскій	150
Кролевецкій	200
Мглинскій	250
Новгородсѣверскій . .	250
Новозыбковскій	250
Нѣжинскій	150
Остерскій	225
Сосницкій	250
Стародубскій	200
Суражскій	225

50. Эстляндская.

Ревельскій	250
Везенбергскій	250
Вейсенштейнскій . . .	200
Гапсальскій	300

51. Ярославская.

Ярославскій	250
Даниловскій	225
Любимскій	250
Мологскій	225
Мышкинскій	200
Пошехонскій	350
Романово - Борисоглѣбскій	225
Ростовскій	225
Рыбинскій	225
Угличскій	225

Подписалъ: Предсѣдательствующій въ Государственномъ Совѣтѣ *Графъ Сольскій.*

12.

Именной Высочайшiй Указъ объ утвержденiи нижеслѣд. правилъ и Высочайше утвержденныя 18 сентября 1905 года правила о примѣненiи и введенiи въ дѣйствiе Учрежденiя Государственной Думы и Положенiя о выборахъ въ Государственную Думу (С. У. № 171 ст. 1572).

I.

Утвердивъ составленныя, по повелѣнiю Нашему, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и въ Особомъ Совѣщанiи разсмотрѣнныя правила о примѣненiи и введенiи въ дѣйствiе учрежденiя Государственной Думы и положенiя о выборахъ въ Государственную Думу, повелѣваемъ обнародовать сiи правила и приступить безотлагательно къ распоряженiямъ о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу.

Правительствующiй Сенатъ къ исполненiю сего не оставитъ учинить надлежащiя распоряженiя.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*".

Въ Петергофѣ,
18-го сентября 1905 года,

II.

ПРАВИЛА.

(Высочайше утверждены 18-го сентября 1905 года).

1. По воспослѣдованіи Высочайшаго указа о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ безотлагательно распоряжается составленіемъ подлежащими учрежденіями (пол. о выб., ст. 30 и 31) списковъ лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу. Одновременно Министры Внутреннихъ Дѣлъ и Юстиціи, по взаимному соглашенію, распоряжаются образованіемъ губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ комиссій.

2. Установленіямъ, на которыя возлагается составленіе избирательныхъ списковъ, предоставляется пользоваться необходимыми свѣдѣніями въ подлежащихъ присутственныхъ мѣстахъ и у должностныхъ лицъ.

3. Мѣстнымъ податнымъ инспекторамъ и казеннымъ палатамъ вмѣняется въ обязанность сообщать подлежащимъ городскимъ управамъ или замѣняющимъ ихъ учрежденіямъ свѣдѣнія о лицахъ, уплачивающихъ промысловый или государственный квартирный налогъ въ теченіе времени, означеннаго въ статьѣ 32 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, и въ размѣрахъ, дающихъ право на участіе въ этихъ выборахъ (пол. о выб., ст. 16 и 19).

4. Въ уѣздахъ, въ коихъ имѣется нѣсколько городскихъ поселеній, каждая, составляющая отдѣльный избирательный списокъ, городская

управа или замѣняющее ее учрежденіе тѣхъ городовъ, гдѣ не образовано отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей (пол. о выб., ст. 11), сообщаетъ означенный списокъ городской управѣ уѣзднаго города.

5. Къ городскимъ поселеніямъ причисляются, въ отношеніи производства выборовъ въ Государственную Думу, тѣ мѣстечки, въ которыхъ имѣется мѣщанское управленіе и взимается государственный налогъ съ городскихъ недвижимыхъ имуществъ (уст. прям. нал., ст. 1 п. 1 б).

6. Списки городскихъ избирателей для уѣздовъ, принадлежащихъ къ городамъ, перечисленнымъ въ пунктѣ б статьи 1 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, составляются городскими управами сихъ городовъ (пол. о выб., ст. 11). Составленіе списковъ избирателей по мѣстечкамъ, указаннымъ въ статьѣ 5, и сообщеніе этихъ списковъ городской управѣ уѣзднаго города возлагаются на мѣстное мѣщанское управленіе.

7. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ, вносятся въ избирательные списки по алфавиту. Относительно каждаго лица отмѣчается: а) его имя, отчество и фамилія и б) избирательный цензъ.

8. Лица, женскаго пола, владѣющія установленнымъ цензомъ, въ избирательные списки не вносятся. Если же лица эти предоставятъ свои цензы по недвижимому имуществу для участія въ выборахъ своимъ мужьямъ или сыновьямъ (пол. о выб., ст. 9), то въ списки вносятся ихъ мужья и сыновья, по принадлежности.

9. Воинскіе чины арміи и флота, состоя-

щіе на дѣйствительной военной службѣ, если владѣютъ недвижимымъ имуществомъ, дающимъ по своимъ размѣрамъ право на участіе въ выборахъ, могутъ по такому недвижимому имуществу уполномочивать на участіе въ выборахъ своихъ сыновей.

10. Сыновья, участвующіе въ выборахъ вмѣсто своихъ отцовъ по недвижимому ихъ имуществу и по ихъ уполномочію (пол. о выб., ст. 10 и ст. 9 настоящихъ прав.), вносятся въ избирательный списокъ, съ соотвѣтственною о томъ отмѣткою.

11. Довѣренности на предоставленіе лицами женскаго пола своего имущественнаго ценза ихъ мужьямъ или сыновьямъ для участія въ выборахъ (пол. о выб., ст. 9), а также полномочія отцовъ ихъ сыновьямъ на участіе въ выборахъ (пол. о выб., ст. 10 и ст. 9 настоящихъ прав.), не могутъ быть выдаваемы лицамъ, которыя не допускаются къ участію въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ статьяхъ 6—8 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

12. Довѣренности и полномочія, въ предшедшей (11) статьѣ упомянутыя, могутъ быть засвидѣтельствованы не только порядкомъ нотаріальнымъ, но также начальствомъ уполномочивающихъ лицъ или же полиціею, мировымъ либо городскимъ судьею или земскимъ начальникомъ.

13. Въ теченіе двухъ недѣль, слѣдующихъ за опубликованіемъ избирательныхъ списковъ, довѣренности и полномочія, въ статьѣ 11 означенныя, могутъ быть представляемы мужьями и сыновьями въ подлежащую комиссію по

дѣламъ о выборахъ, для внесенія ихъ въ списки въ порядкѣ исправленія послѣднихъ.

14. Владѣніе землею, входящею въ составъ надѣльныхъ крестьянской либо станичной земель, а также крестьянской повинностной земли въ Лифляндской губерніи, крестьянской арендной земли въ Эстляндской губерніи и на островѣ Эзелѣ и крестьянскихъ участковъ въ Курляндской губерніи, хотя бы означенныя земли были выкуплены въ собственность,—не даетъ владѣльцамъ оныхъ права на внесеніе ихъ въ избирательный списокъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

15. Владѣлецъ имѣнія, соотвѣтствующаго въ цѣломъ составѣ по размѣрамъ установленному закономъ цензу, но расположеннаго въ двухъ или болѣе смежныхъ уѣздахъ, изъ коихъ въ каждомъ количество земли не достигаетъ размѣра, установленнаго для участія въ выборахъ, вносится въ избирательный списокъ того уѣзда, который владѣлецъ укажетъ, а если таковаго заявленія не послѣдуетъ, то включается въ списокъ того уѣзда, гдѣ находится большая часть имѣнія.

16. Изъ лицъ, имѣющихъ недвижимое имущество въ общемъ нераздѣльномъ владѣніи (пол. о выб., ст. 21), вносятся въ избирательные списки только тѣ, на долю которыхъ причитается часть имущества, соотвѣтствующая по размѣрамъ установленному закономъ цензу.

17. Въ избирательные списки для участія въ выборахъ на основаніи пункта *д* статьи 12 положенія о выборахъ въ Государственную Думу вносятся священнослужители, если причтъ владѣетъ въ уѣздѣ указанными въ статьяхъ 445 и 453 законовъ о состояніяхъ церковными

землями. По всѣмъ такимъ землямъ каждой церкви въ списокъ вносится ея настоятель.

18. Директоры (предсѣдатели) и члены правленій такихъ акціонерныхъ обществъ и компаній, равно какъ паевыхъ и иныхъ товариществъ по участкамъ, кои владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами, а также управляющіе сими фабриками, заводами или промыслами, если перечисленныя лица уплачиваютъ основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія внѣ предѣловъ того города или уѣзда, въ коихъ находятся тѣ фабрики, заводы или промыслы (пол. о выб., ст. 16 п. *в* и ст. 19 п. *в*), вносятся въ избирательные списки по мѣсту нахожденія фабрики, завода или промысла, а не по мѣсту уплаты налога. Если общества, компаніи и товарищества владѣютъ фабриками, заводами или горными промыслами въ разныхъ городахъ или уѣздахъ, то каждое изъ упомянутыхъ лицъ включается въ избирательный списокъ того изъ означенныхъ городовъ или уѣздовъ, который само изберетъ.

19. Въ отношеніи производства выборовъ севастопольское градоначальство причисляется къ Симферопольскому уѣзду, Таврической губерніи; городъ Кронштадтъ — къ Петергофскому уѣзду, С.-Петербургской губерніи, а градоначальства: керчь-еникальское — къ Ѳеодосійскому уѣзду, Таврической губерніи, и николаевское—къ Херсонскому уѣзду и губерніи. Въ городахъ: Севастополѣ совмѣстно съ Балаклавою, Кронштадтѣ, Керчь-Еникалѣ и Николаевѣ образуются отдѣльные съѣзды городскихъ избирателей въ порядкѣ, указан-

номъ въ статьѣ 11 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

20. Въ уѣздахъ и городахъ, въ коихъ въ основаніе оцѣнки недвижимыхъ имуществъ для обложенія городскимъ или земскимъ сборомъ принята доходность имущества, оцѣночная его стоимость, дающая владѣльцу право участія въ выборахъ, опредѣляется, при составленіи избирательныхъ списковъ, чрезъ помноженіе доходности имущества: въ городскихъ поселеніяхъ — на *десять*, а внѣ городовъ на двадцать.

21. При опубликованіи въ вѣдомостяхъ первоначальныхъ избирательныхъ списковъ и внесенныхъ въ нихъ измѣненій (пол. о выб., ст. 33 и 35), каждый списокъ, а равно перечень измѣненій, должны быть помѣщены полностью въ одномъ нумерѣ вѣдомостей, въ видѣ особаго къ нимъ приложенія.

22. О днѣ опубликованія избирательныхъ списковъ въ вѣдомостяхъ (пол. о выб., ст. 33) губернаторы въ тотъ же день сообщаютъ по телеграфу Министру Внутреннихъ Дѣлъ, для объявленія во всеобщее свѣдѣніе чрезъ „Правительственный Вѣстникъ".

23. Списокъ избирателей съ относящимися къ нему документами можетъ быть обозрѣваемъ заинтересованными лицами въ помѣщеніи учрежденія, коимъ онъ составляется, въ дни и часы, для сего назначенные.

24. Лицамъ, имѣющимъ право участія въ выборахъ на съѣздахъ, а также выборщикамъ, избраннымъ избирательными съѣздами или въ избирательныхъ участкахъ, предоставляется образовывать, въ городскихъ поселеніяхъ, осо-

бныя подготовительныя собранія, для совѣщанія о достойныхъ быть избранными лицахъ.

25. Въ особыхъ подготовительныхъ собраніяхъ могутъ присутствовать лишь избиратели и выборщики, а также предсѣдатели подлежащихъ избирательныхъ съѣздовъ и собраній, хотя бы они и не имѣли права на участіе въ выборахъ.

26. О времени и мѣстѣ подготовительныхъ собраній (ст. 24 настоящихъ прав.; пол. о выб., ст. 38 прил., ст. 1) избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей. Начальнику мѣстной полиціи предоставляется назначать, для присутствія въ собраніи избирателей или выборщиковъ, одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, по требованію котораго собраніе должно быть немедленно закрыто.

27. При производствѣ выборовъ въ избирательныхъ участкахъ, съѣздахъ и собраніяхъ, кромѣ предсѣдателей, а также членовъ избирательныхъ коммиссій, могутъ присутствовать исключительно лица, имѣющія право участія въ выборахъ, а при производствѣ выборовъ на волостныхъ сходахъ и станичныхъ сборахъ—исключительно лица, входящія въ составъ сихъ сходовъ и сборовъ.

28. Приговоры волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ объ избраніи уполномоченныхъ, не далѣе слѣдующаго за выборами дня, представляются волостными старшинами и станичными атаманами въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ коммиссію.

29. Приговоры волостныхъ сходовъ (ст. 28)

не подлежатъ разсмотрѣнію земскихъ начальниковъ и соотвѣтствующихъ имъ должностныхъ лицъ, но если они освѣдомятся о допущенныхъ при производствѣ выборовъ неправильностяхъ, то сообщаютъ о нихъ уѣздной по дѣламъ о выборахъ комиссіи.

30. Жалобы на постановленія волостныхъ сходовъ и станичныхъ сборовъ по дѣламъ о выборахъ уполномоченныхъ подаются, въ трехдневный со дня производства выборовъ срокъ, или непосредственно въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, или волостнымъ старшинамъ либо станичнымъ атаманамъ, для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную комиссію.

31. Съѣзды избирателей и предварительные съѣзды, а равно избирательныя комиссіи открываются въ дни, назначаемые губернаторомъ или градоначальникомъ.

32. Предварительные съѣзды должны быть созываемы: общіе—не позднѣе, какъ за сутки, а отдѣльные (пол. о выб., ст. 14)—не позднѣе, какъ за три дня до открытія подлежащихъ съѣздовъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ.

33. Выборы уполномоченныхъ отъ волостей и станицъ назначаются въ каждомъ уѣздѣ по возможности въ одинъ и тотъ же день, опредѣляемый губернаторомъ.

34. Выборы членовъ Государственной Думы въ избирательныхъ собраніяхъ (пол. о выб., ст. 3 и 5) производятся въ одинъ и тотъ же день. День этотъ опредѣляется Высочайшимъ повелѣніемъ, о которомъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ представляетъ Правительствующему Сенату для распубликованія.

35. Въ случаѣ отмѣны Правительствую-

шимъ Сенатомъ выборовъ по какимъ-либо губерніи, области или городу, день новыхъ выборовъ назначается Сенатомъ.

36. Для губернскихъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ волостей, а равно для предварительныхъ съѣздовъ уполномоченныхъ, предоставляются безвозмездно помѣщенія уѣздныхъ съѣздовъ, съѣздовъ мировыхъ судей или мировыхъ съѣздовъ. Для городскихъ избирательныхъ собраній и съѣздовъ городскихъ избирателей предоставляются, равнымъ образомъ безвозмездно, помѣщенія городскихъ думъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій. Въ случаѣ недостаточности означенныхъ помѣщеній, собранія и съѣзды происходятъ въ безвозмездно предоставляемыхъ для этой цѣли помѣщеніяхъ иныхъ правительственныхъ (кромѣ полицейскихъ) или общественныхъ установленій.

37. Избирательныя собранія и съѣзды открываются въ двѣнадцать часовъ дня. Лица, прибывшія послѣ приступа къ выборамъ, къ участію въ нихъ не допускаются.

38. Избирательныя собранія и съѣзды, ограничиваясь производствомъ выборовъ, не входятъ ни въ какія разсужденія и не въ правѣ дѣлать никакихъ постановленій или распоряженій, не относящихся до производства выборовъ.

39. Открывая избирательное собраніе или съѣздъ, предсѣдатель прочитываетъ статьи закона, относящіяся до порядка выборовъ и условій участія въ оныхъ, а равно избирательный списокъ, а въ губернскомъ и городскомъ избирательномъ собраніи—списокъ вы-

борщиковъ. Засимъ составляется актъ о числѣ прибывшихъ въ собраніе или съѣздъ лицъ, а на предварительномъ съѣздѣ—также и о количествѣ земли, числящейся за явившимися на съѣздъ лицами, и объ итогѣ оцѣночной стоимости иного принадлежащаго имъ недвижимаго имущества, а равно о числѣ подлежащихъ выбору уполномоченныхъ (пол. о выб., ст. 15).

40. О числѣ избирательныхъ и неизбирательныхъ голосовъ, полученныхъ каждымъ лицомъ, подвергавшимся баллотировкѣ въ избирательномъ собраніи или съѣздѣ, отмѣчается въ особомъ выборномъ листѣ. Для отмѣтки голосовъ собранію или съѣзду предоставляется избирать изъ своей среды особыхъ счетчиковъ въ помощь предсѣдателю при баллотировкѣ. По окончаніи выборовъ, выборный листъ прочитывается избирательному собранію или съѣзду и подписывается предсѣдателемъ, а также выразившими желаніе подписаться наличными избирателями.

41. Въ спискахъ выборщиковъ, при опубликованіи ихъ въ вѣдомостяхъ (пол. о выб., ст. 48), отмѣчаются: а) имя, отчество и фамилія каждаго выборщика, б) городъ, уѣздъ и волость, либо станица или же община въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи, по которымъ лицо это избрано, в) постоянное мѣсто жительства выборщика и г) свѣдѣнія о служебномъ положеніи или родѣ его занятій, а также, по возможности, и о полученномъ имъ образованіи. Одновременно съ опубликованіемъ списки разсылаются выборщикамъ.

42. При исчисленіи сроковъ на подачу

жалобъ и заявленій, относящихся къ производству выборовъ, началомъ срока считается день, слѣдующій за совершеніемъ дѣйствія или объявленіемъ рѣшенія, на которыя приносится жалоба. Если послѣдній день срока приходится на день неприсутственный, то окончаніемъ срока считается первый слѣдующій затѣмъ присутственный день.

43. Должностныя лица, входящія въ составъ уѣздной или губернской по дѣламъ о выборахъ коммиссіи, не принимаютъ участія въ разрѣшеніи жалобъ на личныя ихъ дѣйствія.

44. Въ мѣстностяхъ, въ коихъ нѣтъ уѣздныхъ предводителей дворянства и не имѣется другихъ соотвѣтствующихъ имъ по роду обязанностей должностныхъ лицъ (пол. о выб., ст. 28) обязанности уѣздныхъ предводителей дворянства, указанныя въ положеніи о выборахъ въ Государственную Думу, возлагаются на лицъ, назначаемыхъ Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ.

45. Волостнымъ сходамъ и станичнымъ сборамъ предоставляется назначать избраннымъ отъ нихъ уполномоченнымъ особое вознагражденіе изъ волостныхъ мірскихъ и станичныхъ сборовъ на покрытіе расходовъ по поѣздкѣ уполномоченныхъ для участія въ выборахъ въ уѣздный городъ.

46. Постановленіе, въ статьѣ 14 изложенное, примѣняется также къ владѣльцамъ надѣльной земли въ Измаильскомъ уѣздѣ, Бессарабской губерніи, а содержащіяся въ статьяхъ 27, 28, 30 и 45 постановленія о волостныхъ сходахъ, волостныхъ старшинахъ и уполномоченныхъ отъ волостей имѣютъ соотвѣт-

ственное примѣненіе къ общимъ собраніямъ означенныхъ владѣльцевъ, къ примарамъ мѣстныхъ сельскихъ общинъ и къ уполномоченнымъ отъ этихъ общинъ (пол. о выб., ст. 18).

47. Выборщикамъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкѣ изъ уѣзднаго въ губернскій городъ, на избирательное собраніе, по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ уѣзднаго города до губернскаго и обратно.

48. Списокъ членовъ Государственной Думы публикуется Правительствующимъ Сенатомъ (пол. о выб., ст. 62) по мѣрѣ разсмотрѣнія и утвержденія избирательнаго производства по каждой губерніи, области или городу. Одновременно списокъ оглашается въ „Правительственномъ Вѣстникѣ“.

49. По окончаніи выборовъ членовъ Государственной Думы, Министръ Внутреннихъ Дѣлъ составляетъ, на основаніи свѣдѣній, доставленныхъ губернскими начальствами, отчетъ о ходѣ выборовъ, числѣ лицъ, принимавшихъ въ нихъ участіе, и лицахъ, избранныхъ уполномоченными и выборщиками. Отчетъ этотъ Министръ Внутреннихъ Дѣлъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе.

50. О днѣ созыва Государственной Думы Министръ Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію съ Государственнымъ Секретаремъ, испрашиваетъ Высочайшее указаніе. Неопубликованіе Правительствующимъ Сенатомъ къ означенному дню списка членовъ думы отъ тѣхъ губерній, областей или городовъ, въ коихъ выборы были отмѣнены, не останавливаетъ созыва Думы.

51. Члены Государственной Думы, въ опредѣленный для первоначальнаго ея созыва день, собираются въ С.-Петербургѣ. Первое засѣданіе Думы открывается лицомъ, Высочайшею Властью на то уполномоченнымъ. По прочтеніи торжественнаго обѣщанія, для членовъ Думы установленнаго, и его подписаніи, члены Думы избираютъ Предсѣдателя Думы.

52. По избраніи Предсѣдателя Государственной Думы, послѣдній всеподданнѣйше повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе объ открытіи занятій Думы.

53. Государственная Дума, по открытіи своихъ занятій, избираетъ Товарища Предсѣдателя Думы, секретаря Думы и его товарища, а засимъ опредѣляетъ число, составъ и предметы вѣдѣнія отдѣловъ, а также распредѣляетъ членовъ Думы по отдѣламъ.

54. Каждый изъ отдѣловъ Государственной Думы, по его образованіи, избираетъ, подъ руководствомъ Предсѣдателя Думы, предсѣдателя отдѣла.

55. Впредь до составленія Государственною Думою наказа о внутреннемъ въ ней распорядкѣ (учр. Гос. Думы, ст. 62), выборы означенныхъ въ статьяхъ 51, 53 и 54 лицъ производятся Думою на тѣхъ же основаніяхъ, какія установлены для избранія членовъ Думы въ статьѣ 51 положенія о выборахъ въ Думу.

56. Обязанности по производству дѣлъ Государственной Думы, а равно обязанности пристава Думы и его помощниковъ, впредь до образованія канцеляріи Думы и назначенія состоящихъ при ней лицъ (учр. Гос. Думы, ст. 28, 31 и 32), исполняютъ лица, назначенныя Государственнымъ Секретаремъ.

57. Расходы по составленію избирательныхъ списковъ учрежденіями, замѣняющими городскія и земскія управы, и уѣздными полицейскими управленіями (пол. о выб., ст. 30), а равно путевыя и иныя издержки по производству выборовъ, а также по дѣлопроизводству губернскихъ и уѣздныхъ комиссій по дѣламъ о выборахъ — относятся на средства казны.

58. Представленія о разъясненіи сомнѣній по примѣненію какъ учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, такъ и дополнительныхъ къ нимъ узаконеній вносятся въ Правительствующій Сенатъ и разрѣшаются въ первомъ его департаментѣ порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 60 положенія о выборахъ въ Думу.

13.

Именной Высочайшій Указъ.

Правительствующему Сенату.

Объ утвержденіи нижеслѣдующихъ правилъ и правила 11 окт. 1905 года о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу въ губерніяхъ Царства Польскаго (С. У. № 186, ст. 1648).

I.

Утвердивъ составленныя, по повелѣнію Нашему, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и въ Особомъ Совѣщаніи разсмотрѣнныя Правила о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Царства Польскаго, Повелѣваемъ: обнародовать сіи Правила и приступить безотлагательно къ распоряженіямъ о производствѣ выборовъ въ Думу въ названныхъ губерніяхъ.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*".

Въ Петергофѣ, 11 Октября 1905 года.

II.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„*БЫТЬ ПО СЕМУ*".

Въ Петергофѣ, 11 Октября 1905 года.

Правила о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Царства Польскаго.

1. Выборы членовъ Государственной Думы отъ губерній Царства Польскаго производятся на общихъ, установленныхъ Высочайше утвержденнымъ 6 Августа 1905 года положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу, основаніяхъ и согласно Высочайше утвержденнымъ 18 сентября 1905 года правиламъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Государственную Думу, съ изъятіями, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ указанными.

2. Число членовъ Государственной Думы по губерніямъ Царства Польскаго и ихъ городамъ, равно какъ общее число выборщиковъ по каждой губерніи и распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами устанавливаются приложенными къ сей статьѣ росписаніями.

3. Въ каждомъ уѣздѣ, вмѣсто съѣзда уполномоченныхъ отъ волостей, образуется съѣздъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ.

4. Количество земли, дающее право участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, опредѣляется для всѣхъ губерній и уѣздовъ Царства Польскаго въ *сто* десятинъ.

5. При определеніи права на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей по владѣнію землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ (пол. о выб., ст. 12) принимаются въ расчетъ лишь такого рода земли или иныя недвижимости, которыя облагаются государственнымъ налогомъ или мѣстными сборами.

6. При определеніи стоимости недвижимаго имущества, дающаго право на участіе въ избирательныхъ съѣздахъ, принимается: въ отношеніи имуществъ, расположенныхъ въ чертѣ городовъ,—оцѣнка, установленная для обложенія государственнымъ налогомъ съ городскихъ недвижимостей, а въ отношеніи имуществъ, расположенныхъ внѣ городовъ,—оцѣнка, установленная для взаимнаго страхованія.

7. Уполномоченные отъ гминныхъ сходовъ выбираются избирательными гминными сходами, которые образуются согласно статьѣ 205 учрежденія управленія губерній Царства Польскаго (свод. зак., т. II, изд. 1892 г.) съ тѣмъ лишь отличіемъ отъ общихъ гминныхъ сходовъ, что въ нихъ не принимаютъ участія домохозяева, владѣющіе въ предѣлахъ гмины землею въ размѣрѣ десяти и болѣе десятинъ.

8. Каждый избирательный гминный сходъ (ст. 7) выбираетъ изъ числа лицъ, имѣющихъ право въ немъ участвовать, двухъ уполномоченныхъ, если къ избранію ихъ нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьяхъ 6—8 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

9. Для выбора уполномоченныхъ (ст. 8) избирательный гминный сходъ можетъ быть раздѣленъ, по распоряженію губернатора, на

два отдѣленія, съ тѣмъ, чтобы каждое изъ нихъ избирало по одному уполномоченному. Отдѣленія такого схода образуются въ равномъ числѣ домохозяевъ каждое, для чего все пространство гмины раздѣляется на двѣ части соотвѣтственно количеству проживающихъ въ каждой изъ нихъ домохозяевъ, имѣющихъ право участія въ выборѣ уполномоченныхъ.

10. Списки лицъ, имѣющихъ право участія въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, составляются и содержатся въ исправности: по съѣздамъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ—уѣздными управленіями, а по съѣздамъ городскихъ избирателей—городскими магистратами.

11. Жалобы на постановленія избирательныхъ гминныхъ сходовъ по дѣламъ о выборѣ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ подаются, въ трехдневный со дня производства выборовъ срокъ, или непосредственно въ уѣздную по дѣламъ о выборахъ комиссію, или гминнымъ войтамъ для безотлагательнаго представленія сихъ жалобъ въ означенную комиссію.

12. На предварительныхъ и избирательныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ предсѣдательствуетъ мировой судья, по назначенію мѣстнаго съѣзда мировыхъ судей. На съѣздахъ городскихъ избирателей предсѣдательствуетъ президентъ или бургомистръ городскаго магистрата, а въ городскихъ избирательныхъ собраніяхъ городовъ Варшавы и Лодзи—президенты сихъ городовъ.

13. Въ губернскихъ избирательныхъ собраніяхъ выборщики отъ съѣздовъ уѣздныхъ

землевладѣльцевъ, городскихъ избирателей и уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ, совмѣстно, избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по росписанію (ст. 2) число членовъ Государственной Думы.

14. Губернскія по дѣламъ о выборахъ коммиссіи (пол. о выб., ст. 25) образуются, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружнаго суда, изъ управляющаго казенною палатою, предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей перваго округа губерніи, одного изъ членовъ окружнаго суда по назначенію общаго его собранія, президента магистрата губернскаго города, а въ городахъ Варшавѣ и Лодзи—президента города, предсѣдателя губернской дирекціи земскаго кредитнаго общества и непремѣннаго члена губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ присутствія.

15. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ коммиссіи (пол. о выб., ст. 26) образуются, подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда по назначенію общаго его собранія, изъ гминнаго судьи по назначенію съѣзда мировыхъ судей, президента или бургомистра магистрата уѣзднаго города, податного инспектора, одного изъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ по приглашенію варшавскаго генералъ-губернатора и коммиссара по крестьянскимъ дѣламъ по назначенію губернатора.

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта *графъ Сольскій.*

Приложеніе къ ст. 2.

I. Расписаніе числа членовъ Государственной Думы по губерніямъ Царства Польскаго и ихъ городамъ.

ГУБЕРНІИ И ГОРОДА.	Число Членовъ Государс. Думы.
1) Варшавская.	
по городу Варшавѣ	2
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	5
2) Калишская	3
3) Кѣлецкая	3
4) Ломжинская	2
5) Люблинская	5
6) Петроковская	
по городу Лодзи	1
въ прочихъ городахъ и въ уѣздахъ . .	5
7) Плоцкая	2
8) Радомская	3
9) Сувалкская	2
10) Сѣдлецкая	3
Итого	36
Въ томъ числѣ отъ городовъ . .	3

9

II. Росписаніе числа губернскихъ выборщиковъ.

Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ: Отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ.	Отъ съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ.	Отъ съѣзда городскихъ избирателей.	Наименованіе губерній и уѣздовъ.	Число выборщиковъ.	Въ томъ числѣ: Отъ съѣзда уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ.	Отъ съѣзда уѣздныхъ землевладѣльцевъ.	Отъ съѣзда городскихъ избирателей.
Варшавская.					**Калишская.**				
Варшавскій .	14	4	6	4	Калишскій .	9	2	3	4
Блонскій . .	8	2	4	2	Велюнскій .	10	3	5	2
Влоцлавскій .	8	1	4	3	Кольскій . .	7	2	3	2
Гостынскій .	6	2	3	1	Конинскій .	6	2	3	1
Гроецкій . .	8	2	5	1	Ленчицкій .	7	2	3	2
Кутновскій .	6	1	3	2	Слупецкій .	6	2	3	1
Ловичскій .	6	2	2	2	Сѣрадскій .	9	2	4	3
Нешавскій .	7	2	3	2	Турекскій . .	6	2	3	1
Новоминскій .	7	3	3	1		60	17	27	16
Плонскій . .	8	3	4	1					
Пултусскій .	8	2	4	2					
Радминскій .	5	2	2	1	**Кѣлецкая.**				
Скерневицкій	4	1	2	1					
Сохачевскій .	5	1	3	1					
	100	28	48	24	Кѣлецкій . .	11	3	2	6
					Андреевскій .	6	2	3	1

Влощовскій .	6	2	3	1
Мѣховскій .	9	3	5	1
Олькушскій .	9	3	4	2
Пинчовскій .	9	3	5	1
Стопницкій .	10	3	5	2
	60	19	27	14
Ломжинская.				
Ломжинскій .	8	2	3	3
Кольненскій .	5	2	2	1
Мазовецкій . .	5	2	2	1
Маковскій . .	4	1	2	1
Островскій .	7	3	2	2
Остроленскій.	6	3	2	1
Щучинскій .	5	2	2	1
	40	15	15	10
Люблинская.				
Люблинскій .	13	2	4	7
Бѣлгорайскій	8	3	4	1
Грубешовскій	9	2	5	2
Замостскій .	10	2	5	3
Красноставск.	9	2	5	2
Любартовскій	7	3	3	1
Новоалександрійскій .	13	4	6	3
Томашовскій .	9	3	5	1
Холмскій . .	12	4	5	3
Яновскій . .	10	3	5	2
	100	23	47	25
Петроковская.				
Петроковскій	14	2	7	5
Бендинскій .	22	3	2	17
Брезинскій .	9	2	3	4
Ласкій . .	11	3	5	3
Лодзинскій .	12	3	4	5
Новорадомск.	12	3	7	2
Равскій . .	6	2	3	1
Ченстоховск.	14	3	3	8
	100	21	34	45
Плоцкая.				
Плоцкій . .	7	1	3	3
Липновскій .	7	2	4	1
Млавскій . .	6	2	2	2
Прасныпіскій	5	2	2	1
Рыпинскій .	5	1	3	1
Серпецкій . .	5	2	2	1
Цѣхановскій	5	2	2	1
	40	12	18	10
Радомская.				
Радомскій .	11	3	3	5
Илжецкій . .	9	4	4	1
Козеницкій .	8	3	4	1
Конскій . .	9	2	4	3
Опатовскій .	9	2	5	2
Опоченскій. .	7	3	3	1
Сандомірскій	7	2	4	1
	60	19	27	14
Сувалкская.				
Сувалкскій .	7	2	2	3
Августовскій.	5	2	2	1
Владиславовскій . . .	5	2	2	1

Волковышск.	5	1	2	2
Кальварійск.	5	2	2	1
Маріампольск	8	3	4	1
Сейнскій . .	5	2	2	1
	40	11	16	10
Сѣдлецкая.				
Сѣдлецкій . .	6	1	2	3
Бѣльскій . .	6	2	2	2
Венгровскій .	6	2	3	1
Влодавскій .	7	3	3	1
Гарволинскій.	10	4	5	1
Константиновскій . . .	6	2	3	1
Луковскій . .	8	3	4	1
Радинскій .	7	2	3	2
Соколовскій .	5	2	2	1
	61	21	27	13

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта

Графъ Сольскій.

14.

Именной Высочайшій указъ 12 окт. 1905 г.

Объ установленіи временныхъ мѣръ, въ дополненіе дѣйствующихъ постановленій о собраніяхъ (С. У. № 187, ст. 1649).

Правительствующему Сенату.

Въ виду неполноты дѣйствующихъ постановленій о собраніяхъ, признали Мы за благо, впредь до изданія общаго о нихъ узаконенія, установить временныя по сему предмету мѣры.

Вслѣдствіе сего повелѣваемъ:

I. Въ отношеніи публичныхъ собраній по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ руководствоваться слѣдующими правилами:

1) Желающій устроить собраніе обязанъ письменно заявить о томъ начальнику мѣстной полиціи—градоначальнику, оберъ-полиціймейстеру либо полиціймейстеру или же исправнику, либо соотвѣтствующему ему должностному лицу—не позднѣе, какъ за трое сутокъ до открытія собранія, а если о времени и мѣстѣ онаго предполагается огласить во всеобщее свѣдѣніе, то не позднѣе, какъ за трое сутокъ до такого оглашенія. Если собраніе созывается не въ мѣстѣ постояннаго пребы-

ванія начальника полиціи, то заявленіе должно быть подано не позднѣе, какъ за семь сутокъ до открытія собранія или оглашенія о немъ.

2) Въ заявленіи должны быть точно означены день, часъ, мѣсто и предметъ занятій собранія, а также имя отчество, фамилія и мѣсто жительства устроителя или устроителей собранія. Если въ собраніи назначено выслушаніе доклада, сообщенія или рѣчи заранѣе опредѣленнаго лица, то его имя, отчество, фамилія и мѣсто жительства должны быть указаны въ заявленіи.

3) Собранія, цѣль или предметъ занятій которыхъ противны закону или устройство которыхъ угрожаетъ общественнымъ спокойствію и безопасности, воспрещаются начальникомъ полиціи. О таковомъ воспрещеніи, съ указаніемъ, по какому изъ сихъ основаній оно послѣдовало, устроители извѣщаются за однѣ сутки до предположеннаго открытія собранія или оглашенія о немъ во всеобщее свѣдѣніе, а если собраніе созывалось не въ мѣстѣ постояннаго пребыванія начальника полиціи, то за двое до того сутокъ.

4) Собранія (ст. 1 и 2) могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

5) На собранія не допускаются: лица вооруженныя, за исключеніемъ тѣхъ, коимъ ношеніе оружія присвоено закономъ, состоящіе на дѣйствительной службѣ нижніе воинскіе чины, учащіеся въ низшихъ и среднихъ учебныхъ заведеніяхъ и вообще малолѣтніе.

6) Надзоръ за соблюденіемъ порядка въ собраніи и за тѣмъ, чтобы оно не уклонялось отъ предмета занятій, возлагается на

устроителей собранія. Для исполненія этихъ обязанностей устроители могутъ избрать изъ своей среды одного или нѣсколькихъ распорядителей, о чемъ должны быть извѣщены, до открытія собранія, начальникъ мѣстной полиціи (ст. 1) или назначенное для присутствія въ собраніи должностное лицо (ст. 8). Если собраніемъ избранъ предсѣдатель, то на него переходятъ обязанности по указанному выше надзору.

7) Лицо, на которое возлагается надзоръ за порядкомъ въ собраніи (ст. 6), обязано устранять всякія противозаконныя проявленія со стороны находящихся въ собраніи лицъ и немедленно принимать соотвѣтственныя мѣры къ возстановленію порядка. Если послѣ двукратнаго предупрежденія порядокъ въ собраніи не будетъ возстановленъ, то надзирающій за порядкомъ въ немъ обязанъ распорядиться закрытіемъ собранія: 1) когда оно явно отклонится отъ предмета его занятій; 2) когда въ собраніи высказываются сужденія, возбуждающія вражду одной части населенія противъ другой; 3) когда въ собраніи производятся неразрѣшенные денежные сборы; 4) когда въ немъ оказываются лица, въ собранія не допускаемыя, и эти лица не покинутъ собранія или не будутъ изъ него удалены, и 5) когда нарушенъ порядокъ собранія мятежными возгласами либо заявленіями, восхваленіемъ либо оправданіемъ преступленій, возбужденіемъ къ насилію либо неповиновенію властямъ, или же распространеніемъ преступныхъ воззваній либо изданій и, вслѣдствіе того, собраніе приняло характеръ, угрожающій общественному спокойствію и безопасности.

8) Губернатору или начальнику мѣстной полиціи (ст. 1) предоставляется назначать, для присутствія въ собраніи, должностное лицо, коему отводится мѣсто, по его указанію, надзирающимъ за порядкомъ въ собраніи (ст. 6). По требованію назначеннаго для присутствія въ собраніи должностного лица, надзирающій за порядкомъ въ собраніи сообщаетъ сему лицу имя, отчество и фамилію принимавшихъ участіе въ сужденіяхъ.

9) При наличности условій, въ статьѣ 7 указанныхъ, назначенному для присутствія въ собраніи должностному лицу предоставляется потребовать закрытія онаго. Если надзирающій за порядкомъ въ собраніи (ст. 6) не исполнитъ такого требованія, то послѣ двукратнаго предупрежденія, означенное должностное лицо закрываетъ собраніе своею властью.

10) Собраніе, состоявшееся безъ предварительнаго заявленія или вопреки воспрещенію, закрывается полиціею.

11) По объявленіи собранія закрытымъ участники его обязаны разойтись. Въ случаѣ неисполненія сего, они удаляются мѣрами полиціи.

12) Жалобы на распоряженія и дѣйствія должностныхъ лицъ, упомянутыя въ статьяхъ 1, 3 и 8—11, приносятся въ общеустановленномъ порядкѣ.

II. Собранія всякаго рода подъ открытымъ небомъ по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ допускать, съ соблюденіемъ правилъ, въ отдѣлѣ I сего указа изложенныхъ, не иначе, какъ съ особаго каждый разъ разрѣшенія губернатора или градоначальника, по принадлежности.

III. Дѣйствію правилъ, въ отдѣлѣ I сего указа изложенныхъ, подчинить публичныя собранія учрежденныхъ въ установленномъ порядкѣ обществъ, съ тѣмъ однако, что если предметъ собранія такого общества разрѣшенъ его уставомъ, то собраніе не можетъ быть воспрещено въ порядкѣ, статьею 3 упомянутыхъ правилъ указанномъ.

IV. Разрѣшеніе съѣздовъ, въ томъ числѣ и съѣздовъ лицъ опредѣленныхъ званій или занятій, если порядокъ созыва сихъ съѣздовъ не установленъ закономъ или Высочайше утвержденнымъ уставомъ, предоставить Министру Внутреннихъ Дѣлъ, по соглашенію въ потребныхъ случаяхъ съ подлежащими Министрами или Главноуправляющими отдѣльными частями, и съ тѣмъ, чтобы къ публичнымъ собраніямъ съѣздовъ по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ примѣнялись правила, въ отдѣлѣ I сего указа постановленныя.

V. Дѣйствіе правилъ, въ отдѣлѣ I сего указа изложенныхъ, не распространять на частныя всякаго рода собранія, съ тѣмъ однако, чтобы правила сіи примѣнялись къ такимъ частнымъ собраніямъ по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ, приглашеніе къ участію въ коихъ совершается безыменными извѣщеніями или объявленіями въ повременныхъ изданіяхъ.

VI. Отвѣтственность за нарушеніе правилъ, изложенныхъ въ отдѣлахъ I—V сего указа, установить на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Устроитель, распорядитель или предсѣдатель публичнаго собранія по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или эконо-

мическимъ, имѣющіе обязанность надзора за порядкомъ въ такомъ собраніи, виновные въ неисполненіи обязанностей, возлагаемыхъ на нихъ правилами о публичныхъ собраніяхъ по упомянутымъ вопросамъ, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе:

арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ или денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

Сему же наказанію подлежатъ и лица, явившіяся вооруженными въ означенное собраніе, если лицамъ этимъ ношеніе оружія не присвоено закономъ.

2) Лица, участвующія въ публичныхъ собраніяхъ по вопросамъ государственнымъ, общественнымъ или экономическимъ, виновныя въ томъ, что завѣдомо нарушили правила о сихъ собраніяхъ, наказываются, если не подлежатъ болѣе строгому наказанію за учиненное ими преступное дѣяніе:

арестомъ на срокъ не свыше одного мѣсяца или денежнымъ взысканіемъ не свыше ста рублей.

VII. Дѣла о нарушеніи правилъ о собраніяхъ (отд. VI) подчинить вѣдѣнію мировыхъ судей, а въ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе положеніе объ участковыхъ земскихъ начальникахъ,—уѣздныхъ членовъ окружнаго суда.

VIII. Правила о подготовительныхъ собраніяхъ (пол. о выб., 38, прил.: ст. 1 и 2: прав. о введеніи въ дѣйствіе и примѣненіи учр. Гос. Думы и пол. о выб., ст. 24 — 26) дополнить слѣдующимъ постановленіемъ:

Подготовительныя къ выборамъ въ Госу-

дарственную Думу собранія могутъ быть закрываемы полиціею только въ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 7 правилъ, изложенныхъ въ отдѣлѣ I сего указа.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Петергофѣ,
12 октября 1905 года.

15.

Высочайшій Манифестъ 17 октября 1905 г.

Объ усовершенствованіи Государственнаго порядка (С. У. № 190, ст. 1658).

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Смуты и волненія въ столицахъ и во многихъ мѣстностяхъ Имперіи Нашей великой и тяжкой скорбью преисполняютъ сердце Наше. Благо Россійскаго Государя неразрывно съ благомъ народнымъ и печаль народная Его печаль. Отъ волненій, нынѣ возникшихъ, можетъ явиться глубокое нестроеніе народное и угроза цѣлости и единству державы Нашей.

Великій обѣтъ Царскаго служенія повелѣваетъ Намъ всѣми силами разума и власти Нашей стремиться къ скорѣйшему прекращенію столь опасной для Государства смуты. Повелѣвъ подлежащимъ властямъ принять мѣры къ устраненію прямыхъ проявленій безпорядка, безчинствъ и насилій, въ охрану людей мирныхъ, стремящихся къ спокойному

выполненію лежащаго на каждомъ долга, Мы, для успѣшнѣйшаго выполненія общихъ предначаемыхъ Нами къ умиротворенію государственной жизни мѣръ, признали необходимымъ объединить дѣятельность высшаго Правительства.

На обязанность Правительства возлагаемъ Мы выполненіе непреклонной Нашей воли:

1. Даровать населенію незыблемыя основы гражданской свободы на началахъ дѣйствительной неприкосновенности личности, свободы совѣсти, слова, собранiй и союзовъ.

2. Не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь теперь же къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, соотвѣтствующей краткости остающагося до созыва Думы срока, тѣ классы населенія, которые нынѣ совсѣмъ лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ за симъ дальнѣйшее развитіе начала общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку, и

3. Установить, какъ незыблемое правило, чтобы никакой законъ не могъ воспріять силу безъ одобренія Государственной Думы и чтобы выборнымъ отъ народа обезпечена была возможность дѣйствительнаго участія въ надзорѣ за закономѣрностью дѣйствій поставленныхъ отъ Насъ властей.

Призываемъ всѣхъ вѣрныхъ сыновъ Россіи вспомнить долгъ свой передъ Родиною, помочь прекращенію сей неслыханной смуты и вмѣстѣ съ Нами напрячь всѣ силы къ возстановленію тишины и мира на родной землѣ.

Данъ въ Петергофѣ въ 17-й день Октября въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча де-

вятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего одиннадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*“.

16.

На подлинномъ Его Императорскому Величеству, въ Петергофѣ, въ 17 день октября 1905 г., благоугодно было Собственноручно начертать:

„Принять къ руководству“.

Всеподданнѣйшій докладъ статсъ-секретаря графа Витте.

Вашему Императорскому Величеству благоугодно было передать мнѣ Высочайшія Вашего Величества указанія относительно направленія, по которому должно слѣдовать Правительство въ связи съ соображеніями о современномъ состояніи Россіи и приказать соотвѣтственно сему представить всеподданнѣйшій докладъ.

Вслѣдствіе сего пріемлю долгъ всеподданнѣйше представить нижеслѣдующее:

Волненіе, охватившее разнообразные слои русскаго общества, не можетъ быть разсматриваемо, какъ слѣдствіе частичныхъ несовершенствъ государственнаго и соціальнаго устроенія, или только какъ результатъ организованныхъ дѣйствій крайнихъ партій. Корни этого волненія несомнѣнно лежатъ глубже. Они — въ нарушенномъ равновѣсіи между идейными стремленіями русскаго мыслящаго об-

щества и внѣшними формами его жизни. Россія переросла форму существующаго строя. Она стремится къ строю правовому на основѣ гражданской свободы.

Въ уровень съ одушевляющей благоразумное большинство общества идеей должны быть поставлены и внѣшнія формы русской жизни. Первую задачу правительства должно составлять стремленіе къ осуществленію теперь же, впредь до законодательной санкціи черезъ Государственную Думу, основныхъ элементовъ правового строя, свободы печати, совѣсти, собраній, союзовъ и личной неприкосновенности. Укрѣпленіе этихъ важнѣйшихъ сторонъ политической жизни общества должно послѣдовать путемъ нормальной законодательной разработки, наравнѣ съ вопросами, касающимися уравненія передъ закономъ всѣхъ подданныхъ Вашего Императорскаго Величества, независимо отъ вѣроисповѣданія и національности. Само собою разумѣется, что предоставленіе населенію правъ гражданской свободы должно сопутствоваться законнымъ ограниченіемъ ея для твердаго огражденія правъ третьихъ лицъ, спокойствія и безопасности государства.

Слѣдующей задачей правительства является установленіе такихъ учрежденій и такихъ законодательныхъ нормъ, которыя соотвѣтствовали бы выяснившейся политической идеѣ большинства русскаго общества и давали положительную гарантію въ неотъемлемости дарованныхъ благъ гражданской свободы. Задача эта сводится къ устроенію правового порядка. Соотвѣтственно цѣлямъ водворенія въ государствѣ спокойствія и безопасности,

экономическая политика правительства должна быть направлена ко благу широкихъ народныхъ массъ, разумѣется, съ огражденіемъ имущественныхъ и гражданскихъ правъ, признанныхъ во всѣхъ культурныхъ странахъ.

Намѣченныя здѣсь въ нѣсколькихъ словахъ основанія правительственной дѣятельности для полнаго осуществленія своего требуютъ значительной законодательной работы и послѣдовательнаго административнаго устроительства. Между выраженнымъ съ наибольшей искренностью принципомъ и осуществленіемъ его въ законодательныхъ нормахъ, а въ особенности проведеніемъ этихъ нормъ въ нравы общества и пріемы правительственныхъ агентовъ, не можетъ не пройти нѣкоторое время. Принципы правового порядка воплощаются лишь постолько, посколько населеніе получаетъ къ нимъ привычку—гражданскій навыкъ. Сразу пріуготовить страну со 135 милліоннымъ разнороднымъ населеніемъ и обширнѣйшей администраціей, воспитанными на иныхъ началахъ, къ воспріятію и усвоенію нормъ правового порядка, не по силамъ никакому правительству. Вотъ почему далеко недостаточно власти выступить съ лозунгомъ гражданской свободы. Чтобы водворить въ странѣ порядокъ нужны трудъ, не ослабѣвающая твердость и послѣдовательность.

Для осуществленія сего, необходимымъ условіемъ является однородность состава правительства и единство преслѣдуемой имъ цѣли. Но и Министерство, составленное. по возможности, изъ лицъ одинаковыхъ политическихъ убѣжденій, должно еще приложить всѣ старанія, чтобы одушевляющая его работу

идея стала идеей всѣхъ агентовъ власти, отъ высшихъ до низшихъ. Заботой правительства должно быть практическое водвореніе въ жизнь главныхъ стимуловъ гражданской свободы. Положеніе дѣла требуетъ отъ власти пріемовъ, свидѣтельствующихъ объ искренности и прямотѣ ея намѣреній. Съ этой цѣлью правительство должно поставить себѣ непоколебимымъ принципомъ полное невмѣшательство въ выборы въ Государственную Думу и, между прочимъ, искреннее стремленіе къ осуществленію мѣръ, предрѣшенныхъ указомъ 12 декабря.

Въ отношеніи къ будущей Государственной Думѣ заботой правительства должно быть поддержаніе ея престижа, довѣрія къ ея работамъ и обезпеченіе подобающаго сему учрежденію значенія. Правительство не должно явиться элементомъ противодѣйствія рѣшеніямъ Думы, поскольку эти рѣшенія не будутъ, что невѣроятно, кореннымъ образомъ расходиться съ величіемъ Россіи, достигнутымъ тысячелѣтней ея исторіей. Правительство должно слѣдовать мысли, высказанной Вашимъ Императорскимъ Величествомъ въ Манифестѣ объ образованіи Государственной Думы, что положеніе о Думѣ подлежитъ дальнѣйшему развитію въ зависимости отъ выяснившихся несовершенствъ и запросовъ времени. Правительству надлежитъ выяснить и установить эти запросы, руководствуясь, конечно, господствующей въ большинствѣ общества идеей, а не отголосками, хотя бы и рѣзко выраженныхъ требованій отдѣльныхъ кружковъ, удовлетвореніе которыхъ невозможно уже потому, что они постоянно мѣ-

няются. Но удовлетвореніе желаній широкихъ слоевъ общества путемъ той или иной формулировки гарантій гражданскаго правопорядка необходимо.

Весьма важно сдѣлать реформу Государственнаго Совѣта на началахъ виднаго участія въ немъ выборнаго элемента, ибо только при этомъ условіи можно ожидать нормальныхъ отношеній между этимъ учрежденіемъ и Государственной Думой.

Не перечисляя дальнѣйшихъ мѣропріятій, которыя должны находиться въ зависимости отъ обстоятельствъ, я полагаю, что дѣятельность власти на всѣхъ ступеняхъ должна быть охвачена слѣдующими руководящими принципами:

1. Прямота и искренность въ утвержденіи на всѣхъ поприщахъ даруемыхъ населенію благъ гражданской свободы и установленіе гарантій сей свободы.

2. Стремленіе къ устраненію исключительныхъ законоположеній.

3. Согласованіе дѣйствій всѣхъ органовъ правительства.

4. Устраненіе репрессивныхъ мѣръ противъ дѣйствій, явно не угрожающихъ обществу и государству;

и 5. Противодѣйствіе дѣйствіямъ, явно угрожающимъ обществу и государству, опираясь на законѣ и въ духовномъ единеніи съ благоразумнымъ большинствомъ общества.

Само собою разумѣется, что осуществленіе поставленныхъ выше задачъ возможно лишь при широкомъ и дѣятельномъ содѣйствіи общества и при соотвѣтствующемъ спокойствіи, которое позволило бы направить

силы къ плодотворной работѣ. Слѣдуетъ вѣрить въ политическій тактъ русскаго общества. Не можетъ быть, чтобы русское общество желало анархіи, угрожающей, помимо всѣхъ ужасовъ борьбы, расчлененіемъ государства.

17.

Высочайшее повелѣніе 19 октября 1905 года.

О мѣрахъ къ укрѣпленію единства въ дѣятельности министерствъ и главныхъ управленій (С. У. № 192, ст. 1660).

Правительствующему Сенату.

На основаніи Общаго министерствамъ Наказа, въ порядкѣ государственныхъ силъ, министерства представляютъ установленіе, посредствомъ коего Верховная Исполнительная Власть дѣйствуетъ на всѣ части управленія. Верховной Власти непосредственно подчинены всѣ министры и главноуправляющіе отдѣльными частями, хотя бы они и не имѣли названія министровъ, но когда имъ ввѣрено главное управленіе государственныхъ дѣлъ, въ общемъ раздѣленіи ихъ отдѣльное министерство составляющихъ. Въ соотвѣтствіе сему всѣ министерства и главныя управленія составляютъ единое управленіе и не одно изъ нихъ не можетъ отдѣляться отъ другихъ ни въ видахъ управленія, ни въ общей его цѣли.

Въ развитіе сихъ коренныхъ началъ министерскаго устройства и въ цѣляхъ вящшаго его объединенія, необходимость коего вызывается также предстоящими министрамъ и главноуправляющимъ отдѣльными частями, съ образованіемъ Государственной Думы, новы-

ми обязанностями, признали Мы за благо установить соотвѣтственныя требованіямъ времени мѣры къ укрѣпленію единства въ дѣятельности и министерствъ и главныхъ управленій.

Вслѣдствіе сего Повелѣваемъ:

I. Въ замѣнъ дѣйствующаго учрежденія Совѣта Министровъ (свод. зак., т. I ч. 2, изд. 1892 г.), постановить нижеслѣдующія правила:

1. На Совѣтъ Министровъ возлагается направленіе и объединеніе дѣйствій главныхъ начальниковъ вѣдомствъ по предметамъ какъ законодательства, такъ и высшаго государственнаго управленія.

2. Совѣтъ Министровъ состоитъ изъ Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями, принадлежащими къ общему министерскому устройству. Главные начальники прочихъ вѣдомствъ участвуютъ въ Совѣтѣ лишь по предметамъ своего вѣдомства. Товарищи главныхъ начальниковъ вѣдомствъ участвуютъ въ Совѣтѣ Министровъ только въ случаѣ вступленія въ управленіе вѣдомствомъ.

3. Совѣтъ Министровъ состоитъ подъ предсѣдательствомъ одного изъ Министровъ, по избранію Государя Императора, или особаго, призываемаго къ тому Монаршимъ довѣріемъ, лица.

4. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя Совѣта Министровъ, вмѣсто его заступаетъ одинъ изъ Членовъ Совѣта по Высочайшему назначенію.

5. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Императорскому Величеству благоугодно предсѣдательствовать въ Совѣтѣ Министровъ

Предсѣдатель Совѣта участвуетъ въ немъ на правахъ Члена.

6. Предсѣдатель Совѣта Министровъ, хотя бы онъ и не завѣдывалъ отдѣльною частью государственнаго управленія, можетъ, на тѣхъ же основаніяхъ, какъ установлено для Министровъ, участвовать по дѣламъ всѣхъ вѣдомствъ въ Государственной Думѣ и Государственномъ Совѣтѣ и заступать каждаго изъ главныхъ начальниковъ вѣдомствъ.

7. Предсѣдатель Совѣта Министровъ по тѣмъ, подлежащимъ вѣдѣнію Совѣта, дѣламъ, кои требуютъ Высочайшаго разрѣшенія, входитъ со всеподданнѣйшими докладами къ Императорскому Величеству, а о прочихъ предметахъ повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе въ случаяхъ, заслуживающихъ Монаршаго вниманія.

8. Предсѣдателю Совѣта Министровъ предоставляется обращаться къ начальникамъ отдѣльныхъ вѣдомствъ и частей управленія о доставленіи необходимыхъ ему свѣдѣній и объясненій.

9. При обсужденіи отдѣльныхъ дѣлъ въ Совѣтѣ Министровъ могутъ быть приглашаемы, по распоряженію Предсѣдателя Совѣта, съ правомъ совѣщательнаго голоса или для представленія объясненій, лица, содѣйствіе коихъ разрѣшенію дѣла можетъ быть полезнымъ.

10. Совѣтъ Министровъ не рѣшаетъ дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Государственной Думы и Государственнаго Совѣта.

11. Совѣтъ Министровъ приступаетъ къ разсмотрѣнію подлежащихъ его вѣдѣнію дѣлъ со предложеніямъ Предсѣдателя Совѣта или

по сообщенію того Министра либо Главноуправляющаго отдѣльною частью, къ вѣдомству коего дѣло относится.

12. Предположенія главныхъ начальниковъ вѣдомствъ, равно какъ особыхъ совѣщаній, комитетовъ и комиссій, по предметамъ законодательства, а также инымъ, подлежащимъ вѣдѣнію Государственной Думы и Государственнаго Совѣта, не могутъ быть вносимы въ сіи установленія безъ предварительнаго разсмотрѣнія въ Совѣтѣ Министровъ главныхъ оснований этихъ предположеній и существенныхъ ихъ частей.

13. Никакая, имѣющая общее значеніе. мѣра управленія не можетъ быть принята главными начальниками вѣдомствъ помимо Совѣта Министровъ. Предсѣдателю Совѣта доставляются Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями безотлагательно свѣдѣнія о всѣхъ выдающихся, происходящихъ въ государственной жизни, событіяхъ и вызванныхъ ими мѣрахъ и распоряженіяхъ. Таковыя мѣры и распоряженія Предсѣдатель Совѣта, если признаетъ нужнымъ, предлагаетъ на обсужденіе Совѣта.

14. Дѣла, относящіяся до вѣдомства Императорскаго Двора и Удѣловъ, государственной обороны и внѣшней политики, вносятся въ Совѣтъ Министровъ, когда послѣдуетъ на то Высочайшее повелѣніе, или когда начальники подлежащихъ вѣдомствъ признаютъ сіе необходимымъ, или же когда упомянутыя дѣла касаются другихъ вѣдомствъ.

15. Предположенія начальниковъ вѣдомствъ, принадлежащихъ къ общему министерскому устройству, о замѣщеніи главныхъ

должностей высшаго и мѣстнаго управленія поступаютъ на обсужденіе Совѣта Министровъ. Правило сіе не распространяется на должности по вѣдомству Императорскаго Двора и Удѣловъ и по управленію арміею и флотомъ, а также на должности дипломатическія.

16. Если по дѣламъ, разсмотрѣннымъ въ Совѣтѣ Министровъ, не состоялось единогласнаго заключенія, то на дальнѣйшее направленіе ихъ Предсѣдатель Совѣта испрашиваетъ указаній Императорскаго Величества.

17. Главными начальниками вѣдомствъ сообщаются Предсѣдателю Совѣта Министровъ предварительно всѣ, подлежащіе представленію на Высочайшее благоусмотрѣніе, всеподданнѣйшіе доклады, имѣющіе общее значеніе или касающіеся другихъ вѣдомствъ. Такіе всеподданнѣйшіе доклады вносятся на разсмотрѣніе Совѣта его Предсѣдателемъ или же, по соглашенію его съ подлежащимъ Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью, докладываются сими послѣдними непосредственно Государю Императору, при томъ, въ случаѣ надобности, въ присутствіи Предсѣдателя Совѣта Министровъ.

II. Изъ вѣдѣнія Комитета Министровъ изъять дѣла, указанныя въ его учрежденіи, въ пунктахъ 1 и 2 статьи 24, въ пунктахъ 1 и 2 статьи 25 (по прод. 1902 г.) и въ пунктахъ 1 7 и 12 статьи 26, а изъ числа дѣлъ, означенныхъ въ пунктѣ 1 статьи 23 и въ пунктѣ 3 статьи 24, тѣ, которыя подлежатъ вѣдѣнію Совѣта Министровъ.

III. Предоставить Совѣту Министровъ

войти въ соображеніе и представить, въ установленномъ порядкѣ: 1) о дальнѣйшемъ направленіи законодательныхъ работъ, возложенныхъ на особо учрежденные комитеты и совѣщанія, въ томъ числѣ совѣщанія, образованныя для приведенія въ исполненіе мѣропріятій, предначертанныхъ Высочайшимъ указомъ, 12 декабря 1904 года Правительствующему Сенату даннымъ; 2) о согласованіи съ правилами, въ отдѣлѣ I сего указа изложенными, особыхъ полномочій, предоставленныхъ Намѣстникамъ Его Императорскаго Величества, и 3) о распредѣленіи между другими учрежденіями, равно какъ о порядкѣ разрѣшенія дѣлъ, оставляемыхъ нынѣ временно въ вѣдѣніи Комитета Министровъ.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Петергофѣ,
19 октября 1905 г.

18.

Именной Высочайшій Указъ къ нижеслѣдующимъ правиламъ и текстамъ, Высочайше утвержденныхъ 20 окт. 1905 г., о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской. (С. У. № 194, ст. 1663).

Правительствующему Сенату.

Утвердивъ составленныя, по повелѣнію Нашему, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и въ Особомъ Совѣщаніи разсмотрѣнныя Правила о примѣненіи Положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской, Повелѣваемъ: обнародовать сіи Правила и приступить безотлагательно къ распоряженіямъ о производствѣ выборовъ въ Думу въ названныхъ губерніяхъ.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.

Въ Петергофѣ,
20 октября 1905 года.

На подлинныхъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„БЫТЬ ПО СЕМУ“.

Въ Петергофѣ.
20 октября 1905 года.

Правила о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской.

1. Выборы членовъ Государственной Думы отъ губерній Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской производятся на общихъ, установленныхъ Высочайше утвержденнымъ 6 августа 1905 года положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу, основаніяхъ и согласно Высочайше утвержденнымъ 18 сентября 1905 года правиламъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Государственную Думу, съ изъятіями, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ указанными.

2. Число членовъ Государственной Думы по Губерніямъ Тобольской, Томской, Иркутской и Енисейской и ихъ городамъ, равно какъ общее число выборщиковъ по каждой губерніи и распредѣленіе ихъ между уѣздами и съѣздами, устанавливаются приложенными къ сей статьѣ росписаніями.

3. Въ каждомъ уѣздѣ, кромѣ Туруханскаго края, въ коемъ избирательныхъ съѣздовъ не полагается, образуются: предварительный съѣздъ владѣльцевъ недвижимыхъ имуществъ и священнослужителей, указанныхъ въ пунк-

тахъ *г* и *д* статьи 12 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, и два избирательныхъ съѣзда: а) съѣздъ городскихъ избирателей и б) съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей (ст. 8).

4. Усинскій пограничный округъ въ отношеніи производства выборовъ причисляется къ Минусинскому уѣзду, Енисейской губерніи.

5. Количество земли, дающее право участія въ съѣздѣ городскихъ избирателей (ст. 3), опредѣляется: для Кунгурскаго и Ишимскаго уѣздовъ, Тобольской губерніи, въ *триста* десятинъ, для прочихъ уѣздовъ той же губерніи—въ *четыреста семьдесятъ пять* десятинъ, а въ губерніяхъ Томской, Иркутской и Енисейской, для всѣхъ уѣздовъ,—въ *триста* десятинъ.

6. Лица, имѣющія право на участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, въ томъ числѣ и уполномоченные отъ предварительныхъ съѣздовъ (пол. о выб., ст. 12), причисляются въ каждомъ уѣздѣ къ съѣзду городскихъ избирателей.

7. Списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ, имѣющихъ право на участіе въ съѣздѣ городскихъ избирателей (ст. 6), составляются и содержатся въ исправности уѣздными полицейскими управленіями, а списки городскихъ избирателей — городскими общественными управленіями.

8. Въ съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей участвуютъ: *а*) уполномоченные, избираемые, по два отъ каждой волости, волостными сходами въ мѣстностяхъ, гдѣ волости образованы на основаніи общаго положенія о

крестьянахъ (Свод. Зак., т. IX, особ. прил., изд. 1902 г., кн. I. ст. 472); *б)* уполномоченные отъ волостей, образованныхъ на основаніи приложенныхъ къ статьѣ 70 (прим.) учрежденія Сибирскаго правилъ, избираемые, по два отъ каждой волости, мірскимъ сходомъ повѣренныхъ, отряжаемыхъ по одному отъ каждыхъ ста душъ населенія волости (Свод. Зак., т. II, изд. 1892 г., учрежд. Спб., ст. 70, прим., прил.: ст. 10—12); *в)* уполномоченные отъ казачьихъ волостныхъ сходовъ, по два отъ каждой волости; *г)* уполномоченные, избираемые, по одному отъ каждаго или нѣсколькихъ, по распоряженію мѣстнаго губернатора, сельскихъ обществъ, образованныхъ на основаніи статьи 473 общаго положенія о крестьянахъ (Св. Зак., т. IX, особ. прил. изд. 1902 г., кн. I) и не объединенныхъ въ волости, и *д)* уполномоченные отъ кочевыхъ инородцевъ, по одному на нѣсколько стойбищъ или улусовъ, избираемые тѣмъ же порядкомъ, какимъ выбираются головы и выборные въ инородныя управы (Св. Зак., т. II, изд. 1902 г., пол. инор., ст. 55, 56 и 58).

9. Въ съѣздахъ уполномоченныхъ отъ волостей, а равно въ предварительныхъ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, председательствуютъ мировые судьи, по назначенію общаго собранія подлежащаго окружнаго суда.

10. Въ губеренскихъ избирательныхъ собраніяхъ выборщики отъ обоихъ избирательныхъ съѣздовъ (ст. 3), совмѣстно, избираютъ изъ числа всѣхъ имѣющихъ право участія въ собраніи выборщиковъ положенное для каждой губерніи по росписанію (ст. 2) число членовъ Государственной Думы.

11. Губернскія по дѣламъ о выборахъ комиссіи (пол. о выб., ст. 25) образуются, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружнаго суда, изъ управляющаго казенною палатою, одного изъ членовъ окружнаго суда по назначенію общаго его собранія, городского головы губернскаго города и непремѣннаго члена общаго присутствія губернскаго управленія.

12. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи (пол. о выб., ст. 26) образуются, подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда по назначенію общаго его собранія, изъ предсѣдателя уѣзднаго съѣзда крестьянскихъ начальниковъ, городского головы или городского старосты, податного инспектора (гдѣ онъ есть) и одного изъ крестьянскихъ начальниковъ по назначенію уѣзднаго съѣзда.

Подписалъ Предсѣдатель Государственнаго Совѣта *графъ Сольскій*.

19.

Именной Высочайшій Указъ 21 окт. 1905 г.

Объ облегченіи участи лицъ, впавшихъ до воспослѣдованія Высочайшаго Манифеста 17 октября 1905 года въ преступныя дѣянія государственныя.

Правительствующему Сенату.

Манифестомъ, даннымъ 17 октября 1905 года, Мы возложили на обязанность Правительства выполненіе непреклонной Нашей воли даровать населенію незыблемыя основы гражданской свободы.

Въ соотвѣтствіе съ симъ государственнымъ событіемъ Мы признали за благо прежде всего облегчить участь лицъ, впавшихъ до воспослѣдованія сего Манифеста въ преступныя дѣянія государственныя, а по сему Всемилостивѣйше повелѣваемъ:

1) Освободить отъ преслѣдованія, суда, наказанія и прочихъ послѣдствій и даровать полное помилованіе всѣмъ совершившимъ до 17 октября 1905 года преступныя дѣянія, предусмотрѣнныя статьями 103, 104, 106, 107, 121, 125, 126 (ч. 1), 127, 128, 129, 130, 131, 132, 134, (ч. 1 п. 3), 163, 164, 166 (ч. 2), 168 (ч. 3) и 173 (ч. 4 въ отношеніи преступнаго дѣянія, учиненнаго безъ насилія) Высочайше утвержденнаго 22 марта 1903 года уголовнаго уло-

женія, а также принимавшимъ участіе въ стачкахъ и нарушеніяхъ условій найма, предусмотрѣнныхъ статьями 1358, 1358[1], 1358[2] и 1358[3] уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ, по прод. 1902 года, и статьею 51[4] (ч. 1) устава о наказаніяхъ, налагаемыхъ мировыми судьями, по тому же продолженію.

Милость сію распространить на всѣхъ, какъ осужденныхъ и отбывающихъ наказанія за изъясненныя преступныя дѣянія, такъ и на тѣхъ, противу коихъ по сей день не было возбуждено уголовнаго преслѣдованія или не послѣдовало судебнаго приговора.

2) Лицъ, отбывающихъ наказанія за учиненныя свыше десяти лѣтъ тому назадъ преступныя дѣянія государственныя и тѣ преступныя посягательства иного рода, за кои виновные были преданы военному суду на основаніи статей 17 и 31 положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія [прил. 1 къ ст. 1 (прим. 2) св. зак. т. XIV, уст. пред. прест., изд. 1890 г.] и статьи 17 правилъ о мѣстностяхъ, объявляемыхъ состоящими на военномъ положеніи (прил. къ ст. 23, св. зак. т. II, общ. губ. учр., изд. 1892 г.), отъ наказаній исправительныхъ освободить, а ссыльно-каторжныхъ перевести на поселеніе, сосланнымъ же на поселеніе, равно и перешедшимъ понынѣ изъ каторжныхъ работъ на поселеніе и имѣющимъ быть переведенными изъ каторги въ разрядъ ссыльно-поселенцевъ, разрѣшить, по истеченіи четырехъ лѣтъ пребыванія въ ссылкѣ, избраніе мѣста жительства, съ воспрещеніемъ имъ, въ теченіе трехъ лѣтъ, жительства въ сто-

лицахъ и столичныхъ губерніяхъ, съ отдачею ихъ на тотъ же срокъ подъ надзоръ полиціи и съ признаніемъ ихъ, взамѣнъ лишенія всѣхъ правъ состоянія, лишенными по статьѣ 43 уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ всѣхъ особенныхъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, правъ и преимуществъ.

3) Лицамъ, кои не подойдутъ подъ дѣйствіе п. 1 и 2, присужденнымъ до 17 октября 1905 года къ наказаніямъ за преступныя дѣянія государственныя и тѣ преступныя посягательства иного рода, за кои виновные были преданы военному суду на основаніи статей 17 и 31 положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія (прил. 1 къ ст. 1 (прим. 2) св. зак. т. XIV, уст. пред. прест., изд. 1890 г.) и статьи 17 правилъ о мѣстностяхъ, объявляемыхъ состоящими на военномъ положеніи (прил. къ ст. 23, св. зак. т II, общ. губ. учр., изд. 1892 г.), сократить на половину срокъ назначеннаго имъ лишенія свободы, а присужденнымъ къ безсрочной каторгѣ замѣнить таковую каторгою на пятнадцать лѣтъ, сосланнымъ же на поселеніе, равно и перешедшимъ понынѣ изъ каторжныхъ работъ на поселеніе, а также имѣющимъ быть переведенными изъ каторги въ разрядъ ссыльно-поселенцевъ, разрѣшить, по истеченіи четырехъ лѣтъ пребыванія въ ссылкѣ, избраніе мѣста жительства, съ соотвѣтствующимъ примѣненіемъ ограниченій и послѣдствій, въ п. 2 указанныхъ.

Въ отношеніи лицъ, указанныхъ въ настоящемъ пунктѣ, повелѣваемъ Министрамъ Во-

енному, Морскому и Юстиціи, по принадлежности, чрезъ Совѣтъ Министровъ, входить къ Намъ съ особыми всеподданнѣйшими докладами о дальнѣйшемъ облегченіи участи осужденныхъ въ случаѣ, если они не были присуждены къ наказанію за смертоубійство и по обстоятельствамъ дѣла заслуживаютъ особаго снисхожденія.

4) Милости, даруемыя пп. 2 и 3, распространить на лицъ, кои будутъ присуждены къ наказаніямъ за указанныя въ этихъ пунктахъ преступныя дѣянія, учиненныя до 17 октября 1905 года.

5) Милости, даруемыя пп. 1, 2 и 3, распространить на лицъ, воспользовавшихся льготами по предшествующимъ Всемилостивѣйшимъ Манифестамъ, а равно и на тѣхъ, коимъ наказанія за указанныя въ этихъ пунктахъ преступныя дѣянія были смягчены до 17 октября 1905 года по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

6) Лицъ, подвергнутыхъ до 17 октября 1905 года въ административномъ порядкѣ (ст. 1035 и слѣд. уст. угол. суд., св. зак. т. XVI ч. 1, изд. 1892 г.) за преступныя дѣянія государственныя, на основаніи Высочайшихъ повелѣній, административнымъ взысканіямъ, а равно тѣхъ, кои подвергнуты такимъ же взысканіямъ согласно статьямъ 16 (п. 4) и 32—36 положенія о мѣрахъ къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія [прил. I къ ст. 1 (прим. 2) св. зак. т. XIV, уст. пред. прест., изд. 1890 г.], освободить отъ дальнѣйшаго отбыванія сихъ взысканій.

Въ отношеніи лицъ, подвергнутыхъ административнымъ взысканіямъ въ предѣлахъ Кавказскаго края, милости, въ семъ пунктѣ указанныя, примѣняются Намѣстникомъ Нашимъ на Кавказѣ, по мѣрѣ умиротворенія сего края.

7) Всѣмъ присужденнымъ до 17 октября 1905 года къ смертной казни, а равно подлежащимъ этому наказанію за учиненныя до этого дня преступныя дѣянія, замѣнить смертную казнь ссылкою въ каторжныя работы на пятнадцать лѣтъ.

8) Примѣненіе милостей, дарованныхъ пп. 1, 2, 3, 4, 6 и 7 сего Указа, возложить на судебныя мѣста военнаго и гражданскаго вѣдомствъ, если приговоры еще не постановлены или не вступили въ законную силу или не обращены къ исполненію, на Министерство Внутреннихъ Дѣлъ, мѣстныя губернскія и областныя начальства относительно находящихся на каторгѣ или на поселеніи или же подвергнутыхъ взысканіямъ въ административномъ порядкѣ и на прокурорскій надзоръ во всѣхъ остальныхъ случаяхъ.

О могущихъ возникнуть относительно примѣненія правилъ сего Указа сомнѣніяхъ всѣ правительственныя мѣста имѣютъ входить съ представленіями въ Первый Департаментъ Правительствующаго Сената, который въ случаяхъ, превышающихъ его власть, испрашиваетъ Наше разрѣшеніе установленнымъ порядкомъ.

Правительствующій Сенатъ не оставитъ

учинить къ исполненію сего надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*“.

Петергофъ,
21 октября 1905 г.

20.

Высочайшій Манифестъ 22 октября 1905 г. о составленіи для Финляндіи новаго сеймоваго устава и о другихъ льготахъ.

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій,

Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій,

и прочая, и прочая, и прочая.

Разсмотрѣвъ окончательно всеподданнѣйшую петицію земскихъ чиновъ Финляндіи отъ 31-го декабря 1904 года, о мѣрахъ къ возстановленію закономѣрнаго порядка въ краѣ, Мы признали ихъ заслуживающими Нашего вниманія и подлежащими осуществленію. Вмѣстѣ съ тѣмъ, въ развитіе установленныхъ основными законами правъ финскаго народа, Мы Высочайше повелѣли составить проекты важныхъ преобразованій основныхъ законовъ на предметъ передачи таковыхъ представителямъ народа.

Вслѣдствіе сего Мы повелѣваемъ пріостановить дѣйствіе основныхъ положеній, объявленныхъ при Нашемъ Манифестѣ отъ 3 (15) февраля 1899 года, пока затронутые въ нихъ вопросы не будутъ урегулированы законодательнымъ актомъ, и отмѣнить Постановленіе отъ 2 апрѣля 1903 года, о мѣрахъ

къ охраненію государственнаго порядка и общественнаго спокойствія, съ разъясненіями и дополненіями къ оному, и повелѣнія отъ 10-го ноября 1903 года, коими отдѣльному корпусу жандармовъ предоставлены служебныя права въ Великомъ Княжествѣ; пунктъ 12 постановленія отъ 10-го іюля 1902 года, объ измѣненіи формъ и порядка обнародованія узаконеній и правительственныхъ распоряженій въ Великомъ Княжествѣ Финляндскомъ; постановленіе отъ 8-го сентября 1902 года, объ измѣненіи въ нѣкоторыхъ частяхъ учрежденія Императорскаго финляндскаго сената, постановленіе отъ того же числа, о расширеніи полномочій губернаторовъ Финляндіи, и постановленіе отъ 26-го марта 1903 года объ утвержденіи инструкцій финляндскому генералъ-губернатору и его помощнику, равно какъ постановленіе отъ того же числа, объ измѣненіи инструкціи губернаторамъ и уставъ о воинской повинности отъ 12 іюля 1901 года, постановленіе отъ 31-го іюля 1902 года, объ измѣненіи нѣкоторыхъ правилъ, касающихся службы чиновъ гражданскаго вѣдомства въ Финляндіи, постановленіе отъ 14-го августа 1902 года, о порядкѣ удаленія отъ службы должностныхъ лицъ административныхъ вѣдомствъ, постановленіе отъ того-же числа, о порядкѣ возбужденія судебнаго преслѣдованія за служебныя преступленія должностныхъ лицъ, и постановленіе отъ 2-го іюля 1900 года, о публичныхъ собраніяхъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ Мы повелѣваемъ Сенату немедленно приступить къ пересмотру осталь-

ныхъ требующихъ измѣненій и перечисленныхъ въ петиціи постановленій.

Независимо отъ сего Мы признали за благо Высочайше поручить Сенату:

1) Составить проектъ новаго Сеймоваго устава въ смыслѣ современнаго преобразованія организаціи финскаго народнаго представительства, съ примѣненіемъ началъ всеобщаго и равнаго права подачи голосовъ при избраніи народныхъ представителей;

2) Выработать проекты основныхъ законоположеній, предоставляющихъ народному представительству право повѣрять закономѣрность служебныхъ распоряженій членовъ правительства и обезпечивающихъ гражданамъ края свободу слова, собраній и союзовъ; и

3) Составить проекты закона о свободѣ печати и немедленно издать объявленіе о прекращеніи дѣятельности предварительной цензуры.

Проекты эти, по коимъ уже отчасти совершены подготовительныя работы, Мы ожидаемъ отъ Сената столь благовременно, чтобы они могли быть переданы земскимъ чинамъ на томъ чрезвычайномъ сеймѣ, созывъ котораго Мы одновременно съ симъ повелѣли.

Мы твердо уповаемъ, что намѣченныя Нами мѣры, внушенныя попеченіемъ о благѣ Финляндіи, послужатъ къ укрѣпленію узъ, соединяющихъ финскій народъ съ его Монархомъ.

„*НИКОЛАЙ*".

Въ Петергофѣ, 22-го октября (4-го ноября) 1905 г.

21.

Высочайшій Манифестъ (второй) 22 октября 1905 года, повелѣвающій открыть 7-го декабря сего года чрезвычайный сеймъ въ г. Гельсингфорсѣ.

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій,

Царь Польскій, Великій Князь Финляндскій,

и прочая, и прочая, и прочая.

На основаніи Сеймоваго устава отъ 3-го (15-го) апрѣля 1869 года, Мы симъ Высочайше повелѣваемъ открыть, 7-го (20-го) декабря 1905 года, въ г. Гельсингфорсѣ чрезвычайный Сеймъ для разсмотрѣнія нижеслѣдующихъ дѣлъ:

1. Предложеній объ ассигнованіи средствъ на разные расходы въ 1906 и 1907 гг., и о взиманіи потребныхъ для сего временныхъ налоговъ, а также о заключеніи государственнаго займа, преимущественно на желѣзнодорожныя сооруженія.

2. Проекта новаго основного закона о народномъ представительствѣ въ Финляндіи на началахъ всеобщаго и равнаго избирательнаго права, съ установленіемъ отвѣтственно-

сти мѣстныхъ правительственныхъ органовъ передъ народными представителями края.

3. Проекта основныхъ законоположеній, въ частности о свободѣ печати, собраній и союзовъ.

Ожидая отъ всѣхъ и каждаго точнаго исполненія сей Монаршей воли Нашей, пребываемъ къ вамъ Императорскою милостію Нашею благосклонны.

„НИКОЛАЙ“.

Въ Петергофѣ, 22-го октября (4-го ноября) 1905 г.

—

22.

Высочайшій Манифестъ 3 ноября 1905 г., объ улучшеніи благосостоянія и облегченіи положенія крестьянскаго населенія (С. У. № 207, ст. 1752),

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

Императоръ и Самодержецъ Всероссійскій,

Царь Польскій. Великій Князь Финляндскій,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ:

Глубокою скорбію наполняетъ сердце Наше смута, перешедшая въ селенія нѣкоторыхъ уѣздовъ, гдѣ крестьяне чинятъ насиліе въ имѣніяхъ частныхъ владѣльцевъ. Никакое своеволіе и самоуправство терпимы быть не могутъ и властямъ, отъ Насъ поставленнымъ, гражданскимъ и военнымъ, повелѣно всѣми мѣрами предупреждать и прекращать безпорядки, карая виновныхъ.

Нужды крестьянскія близки сердцу Нашему и не могутъ быть оставлены безъ вниманія.

Насилія и преступленія не улучшатъ, однако, положеніе крестьянъ, а Родинѣ могутъ они принести много великаго горя и бѣдъ.

Единственный путь прочнаго улучшенія

благосостоянія крестьянъ есть путь мирный и законный, и Мы всегда ставили первѣйшею Нашею заботою облегченіе положенія крестьянскаго населенія.

Въ послѣднее время Нами было повелѣно собрать и представить Намъ свѣдѣнія о тѣхъ мѣрахъ, которыя можно было бы немедленно принять на пользу крестьянъ.

По разсмотрѣніи этого дѣла Нами рѣшено:

1. Выкупные платежи съ крестьянъ бывшихъ помѣщичьихъ, государственныхъ и удѣльныхъ уменьшить съ перваго Января 1906 года на половину, а съ перваго Января 1907 года взиманіе этихъ платежей вовсе прекратить,

и 2. Дать Крестьянскому Поземельному Банку возможность успѣшнѣе помогать малоземельнымъ крестьянамъ въ расширеніи покупкою площади ихъ замлевладѣнія, увеличивъ для сего средства Банка и установивъ болѣе льготныя правила для выдачи ссудъ.

О приведеніи этихъ мѣръ въ исполненіе даны Нами особые Указы.

Пребываемъ въ увѣренности, что совмѣстными, затѣмъ, трудами Нашими и лучшихъ выборныхъ людей земли Русской, которые должны быть свободно указаны, въ числѣ другихъ подданныхъ Нашихъ, и крестьянами, удастся достигнуть удовлетворенія дальнѣйшихъ насущныхъ нуждъ крестьянства безъ всякой обиды для прочихъ землевладѣльцевъ.

Уповаемъ, что любезное сердцу Нашему крестьянское населеніе, слѣдуя заповѣдямъ христіанскихъ добра и любви, услышитъ

Царственный призывъ Нашъ сохранять повсюду миръ и тишину, и не нарушать закона и правъ другихъ лицъ.

Данъ въ Царскомъ Селѣ въ 3 день Ноября въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ пятое, Царствованія же Нашего двѣнадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*".

23.

Именные Высочайшіе Указы 3 нояб. 1905 г.

I.

Объ уменьшеніи и послѣдующемъ прекращеніи выкупныхъ платежей съ крестьянъ бывшихъ помѣщичьихъ, государственныхъ и удѣльныхъ (С. У. № 207, ст. 1753).

Правительствующему Сенату.

Въ ряду одобренныхъ Нами 17 минувшаго Октября предположеній объ улучшеніи благосостоянія широкихъ народныхъ массъ на первую очередь должно быть поставлено облегченіе податного бремени, лежащаго на крестьянскомъ населеніи.

Наиболѣе тягостными для крестьянъ являются уплачиваемые ими выкупные платежи. Посему Мы признали за благо сложить эти платежи въ теченіе самаго краткаго срока съ крестьянъ бывшихъ помѣщичьихъ, бывшихъ удѣльныхъ и бывшихъ государственныхъ, сохранивъ на прежнихъ основаніяхъ обложеніе выкупными платежами лишь тѣхъ земель сельскаго населенія, которыя до отвода въ надѣлъ состояли въ чиншевомъ владѣніи или арендномъ пользованіи ихъ нынѣшнихъ собственниковъ, или же отведены крестьянамъ вновь изъ казенныхъ земель, вовсе въ пользованіи крестьянъ не состоявшихъ.

Вслѣдствіе сего Повелѣваемъ: годовые оклады выкупныхъ платежей, взимаемые съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ на основаніи Высочайше утвержденнаго 19 Февраля 1861 года положенія о выкупѣ и дополнительныхъ къ нему узаконеній, съ бывшихъ государственныхъ крестьянъ—на основаніи законовъ 16 Мая 1867 г. и 12 Іюня 1886 года и съ бывшихъ удѣльныхъ крестьянъ—по закону 26 Іюня 1863 года,—уменьшить съ 1 Января 1906 года на половину, а съ 1 Января 1907 года взиманіе выкупныхъ платежей на основаніи вышеозначенныхъ законовъ вовсе прекратить.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащія распоряженія.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*“.

Царское Село,
3 ноября 1905 года.

II.

Объ облегченіи задачи Крестьянскаго Поземельнаго Банка по содѣйствію къ увеличенію площади землевладѣнія малоземельныхъ крестьянъ (С. У. № 207, ст. 1754).

Правительствующему Сенату.

Озабочиваясь неотложнымъ удовлетвореніемъ нуждъ малоземельнаго сельскаго населенія въ землеустройствѣ, впредь до установленія въ законодательномъ порядкѣ общихъ по сему предмету мѣръ и общаго пересмотра Устава Крестьянскаго Поземельнаго Банка, нынѣ же повелѣваемъ, въ видахъ успѣшнѣйшаго выполненія возложенной на Банкъ задачи содѣйствовать увеличенію площади землевладѣнія малоземельныхъ крестьянъ, предоставить сему Банку.

I. Для пополненія средствъ собственнаго капитала Банка производить реализацію свидѣтельствъ по мѣрѣ дѣйствительной потребности въ суммахъ для покупки Банкомъ земель.

II. Въ тѣхъ случаяхъ, когда для покупки земли въ порядкѣ п. 1 ст. 43 Устава Банка ссуды испрашиваются безземельными и малоземельными крестьянами, не имѣющими при томъ достаточно средствъ для внесенія доплатъ къ выдаваемымъ въ размѣрѣ 90% спеціальной оцѣнки ссудамъ,—выдавать, съ особаго каждый разъ разрѣшенія Министра Финансовъ и Главноуправляющаго Землеустройствомъ и Земледѣліемъ, ссуды въ полномъ размѣрѣ оцѣнки.

III. Суммы, которыя будутъ слѣдовать Банку изъ выкупныхъ платежей, на основанiи Всемилостивѣйшаго Манифеста Нашего отъ 14-го Ноября 1894 г. обращать на досрочное погашенiе свидѣтельствъ, выпущенныхъ на основанiи отдѣла I-го сего Указа, въ порядкѣ, указанномъ во второй части ст. 6-ой Устава Банка.

Правительствующiй Сенатъ къ исполненiю сего не оставитъ учинить надлежащiя распоряженiя.

На Подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано.

„НИКОЛАЙ.“

Царское Село,
2 ноября 1905 года.

24.

Именной Высочайшій Указъ.

Объ освобожденіи отъ оплаты гербовымъ сборомъ прошеній и другихъ бумагъ по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу (С. У. № 218, ст. 1841).

Правительствующему Сенату.

Признавъ за благо освободить прошенія и другія бумаги по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу отъ оплаты гербовымъ сборомъ и утвердивъ разсмотрѣнныя въ Особомъ Совѣщаніи предположенія по сему предмету Министерства Внутреннихъ Дѣлъ, Повелѣваемъ:

Статью 62 устава о гербовомъ сборѣ (свод. зак., т. V, изд. 1903 г.) объ изъятіяхъ отъ гербоваго сбора дополнить новымъ пунктомъ (6) слѣдующаго содержанія:

„Прошенія и другія бумаги, означенныя въ пунктахъ 1 и 2 статьи 14 устава о гербовомъ сборѣ, а также разрѣшительныя бумаги, по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу".

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Царскомъ Селѣ,
13 ноября 1905 года.

25.

Инструкція о порядкѣ составленія дополнительныхъ списковъ лицъ, имѣющихъ участіе въ выборахъ въ Государственную Думу, и производства сихъ выборовъ.

(Утверждена управляющимъ министерствомъ внутреннихъ дѣлъ 17 декабря 1905 года).

1. По обнародованіи на мѣстахъ Высочайшаго указа 11 декабря сего года объ измѣненіи правилъ о производствѣ выборовъ въ Государственную Думу, учрежденія поименованныя въ пунктѣ VI указа, должны безотлагательно приступить къ составленію дополнительныхъ списковъ избирателей. Въ этихъ цѣляхъ имъ надлежитъ прежде всего: а) привести въ исправность списки лицъ, уплачивающихъ земскіе и городскіе сборы съ недвижимыхъ имуществъ (Высочайшій указъ ст. VII п. 1); б) войти въ сношенія съ казенными палатами и податными инспекторами о скорѣйшемъ доставленіи, согласно ст. 3 Высочайше утвержденныхъ 18 сентября сего года правилъ о введеніи въ дѣйствіе положенія о выборахъ въ Государственную Думу, свѣдѣній относительно лицъ, уплачивающихъ государственные промысловой и квартирный налоги, а равно получающихъ пенсію; в) войти въ сношеніе съ правительственными, обще-

ственными и сословными учрежденіями, а равно съ мѣстными управленіями желѣзныхъ дорогъ о сообщеніи списковъ лицъ, находящихся по онымъ на службѣ и получающихъ содержаніе (Высочайшій указъ ст. VII п. 2); г) войти въ сношеніе съ начальникомъ мѣстной полиціи о составленіи и сообщеніи списковъ лицъ, занимающихъ въ предѣлахъ городскихъ поселеній на свое имя отдѣльныя квартиры безъ платежа квартирнаго налога и имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу (Высочайшій указъ ст. I—II п. 5).

2. Въ городахъ съ населеніемъ, превышающемъ тридцать тысячъ жителей, должны быть созваны экстренныя собранія городскихъ думъ или замѣняющихъ ихъ учрежденій, для распредѣленія города на участки и образованія участковыхъ избирательныхъ комиссій, на которыя, согласно ст. VI Высочайшаго указа, возлагается въ сихъ городахъ составленіе дополнительныхъ списковъ избирателей.

3. Участки, образуемые для составленія списковъ избирателей (Высоч. указъ ст. VI), должны соотвѣтствовать дѣленію города на полицейскіе части или участки.

4. Лица, состоящія на учетѣ городскихъ и земскихъ управъ и казенныхъ палатъ въ качествѣ плательщиковъ государственныхъ налоговъ и земскихъ и городскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ, а равно лица, получающія содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ городскихъ либо сословныхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ (Высочайшій указъ ст. VII), вносятся въ дополнительные избирательные пункты безъ особыхъ съ ихъ

стороны заявленій. Собраніе свѣдѣній о таковыхъ лицахъ, а равно провѣрка правъ ихъ на участіе въ выборахъ лежитъ на обязанности учрежденія, составляющаго дополнительный избирательный списокъ.

5. Лица, имѣющія право участія въ выборахъ по занимаемой ими отдѣльной квартирѣ, по коей не уплачивается государственный квартирный налогъ (Высочайшій указъ ст. I—II п. 5), по управленію имѣніемъ или по арендѣ земли (Высочайшій указъ ст. III), вносятся въ дополнительные избирательные списки на основаніи подаваемыхъ ими заявленій о желаніи принять участіе въ выборахъ (Высочайшій указъ ст. VIII), а лица, занимающія квартиры, также и на основаніи списковъ сихъ лицъ, сообщаемыхъ мѣстной полиціей (инстр. ст. I, пунктъ г).

6. Учрежденія, составляющія дополнительные списки избирателей, должны безотлагательно поставить населеніе въ извѣстность о времени и мѣстѣ пріема заявленій о желаніи воспользоваться правомъ участія въ выборахъ въ Государственную Думу (Высоч. указъ, ст. VIII, инстр. ст. 5).

7. Лица, заявляющія о желаніи воспользоваться правомъ участія въ выборахъ въ Государственную Думу (инстр. ст. 5), должны представить для удостовѣренія своего права на участіе въ выборахъ: а) занимающія на свое имя отдѣльныя квартиры (Высоч. указъ, ст. I—II. п. 5)—договоръ о наймѣ квартиры или соотвѣтствующее удостовѣреніе мѣстной полиціи; б) арендаторы—договоръ на аренду земли и в) управляющіе — договоръ или довѣренность на управленіе имѣніемъ: договоры

и довѣренности могутъ быть представляемы въ подлинникахъ или въ копіяхъ и должны быть засвидѣтельствованы нотаріальнымъ порядкомъ или же полиціей или мировымъ или городскимъ судьей или земскимъ начальникомъ.

8. Списки избирателей, составленные участковыми избирательными комиссіями (Высоч. указъ ст. VI), должны быть провѣрены городскою управою или замѣняющимъ ее учрежденіемъ и сведены въ одинъ общій избирательный списокъ по руководству постановленіями, изложенными въ подлежащихъ статьяхъ Высочайше утвержденныхъ 18 сентября сего года правилъ о введеніи въ дѣйствіе положенія о выборахъ въ Думу.

9. За двѣ недѣли до выставленія списковъ избирателей для обозрѣнія (Высочайшій указъ, ст. IX), учрежденія, составляющія списки, объявляютъ о времени и мѣстѣ ихъ выставленія путемъ публикаціи о семъ въ мѣстныхъ изданіяхъ и иными способами, наиболѣе обезпечивающими гласность списковъ. О времени оглашенія дополнительныхъ избирательныхъ списковъ учрежденія эти обязаны безотлагательно представить губернатору или градоначальнику по принадлежности.

10. Всѣ состоявшіяся до изданія настоящей инструкціи распоряженія по предмету образованія отдѣльныхъ съѣздовъ городскихъ избирателей (Полож. о выб., ст. 11), а равно отдѣльныхъ по мѣстностямъ уѣзда предварительныхъ съѣздовъ (Полож. о выб., ст. 14) должны почитаться отмѣненными и образованіе означенныхъ отдѣльныхъ съѣздовъ, гдѣ это требуется, должно быть произведено вновь

на основаніи ст. X (пунктъ 1) Высочайшаго указа 11 сего декабря, подлежащими уѣздными по дѣламъ о выборахъ комиссіями.

11. Образованіе отдѣльныхъ предварительныхъ съѣздовъ и съѣздовъ городскихъ избирателей (инстр. ст. 10) должно быть производимо по соображенію мѣстныхъ удобствъ (путей сообщенія, разстояній и проч.), а распредѣленіе между съѣздами городскихъ избирателей общаго числа подлежащихъ избранію выборщиковъ—въ соотвѣтствіи съ числомъ лицъ, занесенныхъ въ списки избирателей по каждому изъ сихъ съѣздовъ.

12. Въ случаяхъ, когда выборы на съѣздахъ городскихъ избирателей и уѣздныхъ землевладѣльцевъ должны производиться посредствомъ подачи записокъ (Высоч. указъ, ст. X, п. 2), указанныя въ законѣ обязанности избирательной комиссіи (Полож. о выб., ст. 38, прилож.) исполняются предсѣдателемъ избирательнаго съѣзда при содѣйствіи лицъ, приглашаемыхъ для сего изъ числа избирателей уѣздной по дѣламъ о выборахъ комиссіей.

26.

Именной Высочайшiй Указъ объ измѣненiи положенiя о выборахъ въ Государственную Думу 11 октября 1905 года.

Правительствующему Сенату.

Манифестомъ, 17-го октября сего года изданнымъ, Мы возвѣстили о непреклонной волѣ Нашей, не останавливая предназначенныхъ выборовъ въ Государственную Думу, привлечь къ участiю въ ней, въ мѣрѣ возможности, тѣ классы населенiя, кои избирательными правами не пользовались, предоставивъ дальнѣйшее развитiе общаго избирательнаго права вновь установленному законодательному порядку.

Согласно сему, въ измѣненiе положенiя о выборахъ въ Государственную Думу и изданныхъ въ дополненiе къ нему узаконенiй, повелѣваемъ:

I. Предоставить участiе въ избранiи выборщиковъ въ городскiя избирательныя собранiя (пол. о выб., ст. 19): 1) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнiя, не менѣе года недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ или городскимъ сборомъ; 2) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города не менѣе года торгово-промышленнымъ предпрiятiемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лицамъ, упла-

чивающимъ въ предѣлахъ города не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ города не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лицамъ, не менѣе года занимающимъ въ предѣлахъ города на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лицамъ (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не менѣе года проживающимъ въ предѣлахъ города и получающимъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ либо сословныхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ.

II. Предоставить участіе въ съѣздахъ городскихъ избирателей (пол. о выб., ст. 16): 1) лицамъ, владѣющимъ не менѣе года въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ государственнымъ налогомъ, или городскимъ сборомъ, или сборомъ на земскія повинности; 2) лицамъ, владѣющимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года торгово-промышленнымъ предпріятіемъ, требующимъ выборки промысловаго свидѣтельства; 3) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ уѣзда не менѣе года государственный квартирный налогъ; 4) лицамъ, уплачивающимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда не менѣе года основной промысловый налогъ на личныя промысловыя занятія; 5) лицамъ, не менѣе года занимающимъ въ предѣлахъ городскихъ поселеній уѣзда на свое имя отдѣльную квартиру, и 6) лицамъ (за исключеніемъ нижнихъ служителей и рабочихъ), не

менѣе года проживающимъ въ предѣлахъ города или его уѣзда и получающимъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или по службѣ въ земскихъ, городскихъ либо сословныхъ учрежденіяхъ или на желѣзныхъ дорогахъ.

III. Предоставить участіе въ съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, кромѣ лицъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Государственную Думу (ст. 12), также и лицамъ, которыя не менѣе года, на основаніи письменнаго о томъ договора или довѣренности, управляютъ въ предѣлахъ уѣзда имѣніемъ, достигающимъ по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ статьѣ 12 означеннаго положенія, или на тѣхъ же основаніяхъ арендуютъ, въ предѣлахъ уѣзда, такую же землю въ упомянутомъ количествѣ.

IV. Предоставить участіе въ предварительныхъ съѣздахъ (пол. о выб., ст. 14): 1) настоятелямъ церквей и молитвенныхъ домовъ всѣхъ вѣроисповѣданій, если церковь либо ея причтъ или молитвенный домъ владѣютъ въ уѣздѣ землею, и 2) лицамъ, владѣющимъ въ уѣздѣ не менѣе года на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія обложенными сборомъ на земскія повинности землею или же инымъ недвижимымъ имуществомъ, если количество такой земли либо стоимость такого имущества не достигаютъ размѣровъ, дающихъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ (пол. о выб., ст. 12, пп. а и в).

V. Предоставить участіе въ избраніи выборщиковъ въ губернскія и городскія изби-

рательныя собранія рабочимъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Участіе въ избраніи выборщиковъ въ губернскія и городскія избирательныя собранія предоставляется рабочимъ тѣхъ, находящихся въ поименованныхъ ниже, въ статьѣ 2, губерніяхъ и городахъ, предпріятій фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, въ коихъ общее число рабочихъ мужского пола не менѣе пятидесяти. Къ предпріятіямъ фабрично-заводской промышленности причисляются и желѣзнодорожныя мастерскія съ указаннымъ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола.

2. Выборщики отъ рабочихъ (ст. 1) избираются въ нижепоименованныхъ губерніяхъ и городахъ въ слѣдующемъ числѣ: въ Архангельской—1; въ Астраханской (по губерніи и городу Астрахани)—2; въ Варшавской (по губерніи и городу Варшавѣ)—7; въ Виленской—1; въ Владимірской—16; въ Волынской—2; въ Воронежской (по губерніи и городу Воронежу)—2; въ Вятской—4; въ Гродненской—2; въ области Войска Донского (по области и городу Ростову-на-Дону съ Нахичеванью)—6; въ Екатеринославской (по губерніи и городу Екатеринославу)—7; въ Казанской (по губерніи и городу Казани)—2; въ Калужской—2; въ Кіевской (по губерніи и городу Кіеву)—9; въ Костромской—7; въ Курляндской—2; въ Курской (по губерніи и городу Курску)—3; въ Лифляндской (по губерніи и городу Ригѣ)—5; въ Минской—2; въ Могилевской—1; въ Московской (по губерніи

и городу Москвѣ)—35; въ Нижегородской (по губерніи и городу Нижнему-Новгороду) -4; въ Новгородской—2; въ Оренбургской—1; въ Орловской (по губерніи и городу Орлу)—3; въ Пензенской—2; въ Пермской—10; въ Петроковской (по губерніи и городу Лодзи) —21; въ Подольской—4; въ Полтавской -1; въ Рязанской—2; въ Самарской—1; въ С.-Петербургской (по губерніи и городу С.-Петербургу)—24; въ Саратовской (по губерніи и городу Саратову)—4; въ Симбирской—2; въ Смоленской—1; въ Таврической—1; въ Тамбовской—3; въ Тверской—4; въ Тульской (по губерніи и городу Тулѣ)—2; въ Уфимской—4; въ Харьковской (по губерніи и городу Харькову)—7; въ Херсонской (по губерніи и городу Одессѣ)—6; въ Черниговской -3; въ Эстляндской—2, и въ Ярославской (по губерніи и городу Ярославлю)—4.

3. Въ губерніяхъ: Астраханской, Варшавской, Воронежской, Екатеринославской, Казанской, Кіевской, Курской, Лифляндской, Московской, Нижегородской, Орловской, Петроковской, С.-Петербургской, Саратовской, Тульской, Харьковской, Херсонской, Ярославской и области Войска Донского общее число выборщиковъ распредѣляется между этими губерніями и городами, указанными въ статьѣ 2, подлежащими губернскими по дѣламъ о выборахъ комиссіями въ соотвѣтствіи съ общимъ числомъ рабочихъ въ предпріятіяхъ фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности и въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ, расположенныхъ въ чертѣ города и внѣ оной въ предѣлахъ губерніи или области.

4. Рабочіе (ст. 1) избираютъ изъ своей среды уполномоченныхъ по слѣдующему разсчету: въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ мужского пола отъ пятидесяти до тысячи—одного уполномоченнаго, а въ предпріятіяхъ съ общимъ числомъ рабочихъ свыше тысячи—по одному уполномоченному на каждую полную тысячу рабочихъ.

5. Уполномоченные отъ рабочихъ (ст. 4) избираютъ изъ своей среды въ губерніяхъ и городахъ, указанныхъ въ статьѣ 2, выборщиковъ на съѣздахъ губернскихъ или городскихъ по принадлежности.

6. Въ избраніи уполномоченныхъ принимаютъ участіе рабочіе мужского пола упомянутыхъ въ статьѣ 1 предпріятій, кому бы послѣднія ни принадлежали. Не принимаютъ участія въ выборахъ и не могутъ быть избираемы въ уполномоченные либо въ выборщики иностранные подданные, а равно лица, означенныя въ статьѣ 7 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

7. Ко времени производства выборовъ въ каждомъ предпріятіи, рабочіе котораго принимаютъ участіе въ выборахъ, вывѣшивается, за подписью подлежащаго должностного лица фабричнаго или горнаго надзора, а въ желѣзнодорожныхъ мастерскихъ — начальника мастерской, объявленіе объ общемъ числѣ рабочихъ даннаго предпріятія и числѣ подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ.

8. Общій по губерніи или городу списокъ предпріятій, въ коихъ производятся выборы, съ указаніемъ общаго числа рабочихъ и числа подлежащихъ избранію отъ нихъ уполномоченныхъ, оглашается губернаторомъ или

градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

9. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится во всѣхъ предпріятіяхъ губерніи или города, по возможности, въ одинъ и тотъ же день, назначаемый губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности.

10. Избраніе уполномоченныхъ отъ рабочихъ производится въ помѣщеніяхъ, отводимыхъ для этой цѣли владѣльцами предпріятій. Во время производства выборовъ лица, въ нихъ не участвующія, въ указанныя помѣщенія не допускаются.

11. Способъ и порядокъ избранія уполномоченныхъ опредѣляются самими рабочими каждаго предпріятія. Для поддержанія порядка во время выборовъ и для руководства ходомъ послѣднихъ, рабочіе избираютъ изъ своей среды одного или нѣсколькихъ предсѣдателей.

12. Въ уполномоченные могутъ быть избираемы рабочіе мужского пола, достигшіе двадцати пяти лѣтъ и работающіе въ томъ предпріятіи, въ которомъ производятся выборы, не менѣе шести мѣсяцевъ.

13. Списки уполномоченныхъ, избранныхъ рабочими каждаго предпріятія, подписываются предсѣдателями и не менѣе какъ десятью избирателями. Списки эти передаются фабричному либо заводскому управленію или начальству желѣзнодорожной мастерской, которыя немедленно препровождаютъ ихъ губернатору или градоначальнику, по принадлежности. Копіи списковъ вывѣшиваются на видныхъ мѣстахъ для свѣдѣнія рабочихъ. Въ

указанныхъ спискахъ должны быть обозначены: имя, отчество, фамилія, званіе и возрастъ лицъ, избранныхъ въ уполномоченные.

14. Общій по губерніи, области или городу списокъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, съ указаніемъ предпріятій, отъ которыхъ уполномоченные избраны, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

15. Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ созываются подъ предсѣдательствомъ городского головы или замѣняющаго его лица: губернскіе—въ городахъ губернскихъ, а городскіе — въ городахъ въ статьѣ 2 указанныхъ. О днѣ и мѣстѣ производства выборовъ въ съѣздахъ заблаговременно оглашается губернаторами или градоначальниками, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность такого объявленія.

16. Способъ удостовѣренія личности уполномоченныхъ отъ рабочихъ предоставляется предсѣдателямъ съѣздовъ.

17. Съѣзды уполномоченныхъ отъ рабочихъ избираютъ выборщиковъ изъ своей среды закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами. Избранными считаются лица, получившія болѣе половины избирательныхъ голосовъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ. Въ случаѣ равенства голосовъ, избраніе опредѣляется по жребію. Если число лицъ, получившихъ въ съѣздѣ уполномоченныхъ болѣе половины голосовъ, не достигнетъ подлежащаго избранію числа

выборщиковъ, то на слѣдующій день производятся окончательные выборы недостающаго числа выборщиковъ, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

18. Списокъ выборщиковъ, избранныхъ съѣздомъ уполномоченныхъ отъ рабочихъ, оглашается губернаторомъ или градоначальникомъ, по принадлежности, во всеобщее свѣдѣніе способомъ, наиболѣе обезпечивающимъ гласность этого списка.

19. Жалобы на неправильности, допущенныя при избраніи уполномоченныхъ отъ рабочихъ, приносятся уѣзднымъ, а на неправильности, допущенныя при избраніи выборщиковъ, губернскимъ по дѣламъ о выборахъ комиссіямъ и разрѣшаются самими комиссіями съ соблюденіемъ правилъ, постановленныхъ въ статьяхъ 45—47 положенія о выборахъ въ Государственную Думу. При разсмотрѣніи упомянутыхъ жалобъ въ составъ губернскихъ и уѣздныхъ по дѣламъ о выборахъ комиссій входитъ одинъ изъ чиновъ фабричнаго или горнаго надзора, по назначенію губернатора.

20. Избранные по губерніи или городу выборщики отъ рабочихъ участвуютъ въ выборѣ членовъ Государственной Думы въ составѣ подлежащаго губернскаго или городского избирательнаго собранія, по принадлежности.

21. Уполномоченнымъ и выборщикамъ отъ рабочихъ, въ случаѣ ихъ о томъ ходатайства, возмѣщаются изъ казны путевыя издержки по поѣздкамъ въ губернскій городъ на съѣзды (ст. 15) и на избирательныя собранія (ст. 20) по разсчету пяти копеекъ на версту въ оба пути.

VI. Составленіе дополнительныхъ избирательныхъ списковъ лицъ, коимъ предоставляется участіе въ выборахъ въ Государственную Думу на основаніи отдѣловъ I—IV сего указа Нашего, возложить на обязанность учрежденій, поименованныхъ въ статьѣ 30 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, а въ городахъ съ населеніемъ, превышающимъ тридцать тысячъ жителей,—на участковыя избирательныя комиссіи, избираемыя городскою думою или учрежденіемъ, ее замѣняющимъ, изъ числа лицъ, имѣющихъ право участія въ выборахъ въ Думу.

VII. Дополнительные избирательные списки составить на основаніи: 1) имѣющихся въ казенныхъ палатахъ и въ земскихъ и городскихъ управахъ списковъ плательщиковъ государственныхъ налоговъ, а равно земскихъ и городскихъ сборовъ съ недвижимыхъ имуществъ и 2) доставляемыхъ правительственными установленіями и земскими, городскими либо сословными учрежденіями, а также управленіями желѣзныхъ дорогъ свѣдѣній о лицахъ, служащихъ въ сихъ установленіяхъ и учрежденіяхъ, а равно на желѣзныхъ дорогахъ.

VIII. Лицамъ, имѣющимъ право участія въ выборахъ въ Государственную Думу на основаніи отдѣловъ I—IV сего указа Нашего, если лица эти не внесены въ избирательные списки на основаніи положенія о выборахъ въ Государственную Думу либо указанныхъ въ отдѣлѣ VII списковъ и свѣдѣній, предоставить, въ случаѣ желанія воспользоваться своимъ правомъ, письменно заявить о томъ учрежденію, составляющему дополнительные избирательные списки, не долѣе трехъ недѣль

со дня распубликованія сего указа, съ представленіемъ надлежащихъ удостовѣреній о правѣ на участіе въ выборахъ.

IX. Дополнительные списки избирателей, взамѣнъ распубликованія въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ (пол. о выб., ст. 33), выставлять, для обозрѣнія, въ помѣщеніяхъ учрежденій, составляющихъ эти списки, съ сокращеніемъ срока, указаннаго въ статьѣ 33 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, до трехъ недѣль, а срока, означеннаго въ статьѣ 34 того же положенія, до одной недѣли.

X. Въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей положенія о выборахъ въ Государственную Думу, постановить нижеслѣдующія правила:

1. Образованіе отдѣльныхъ по мѣстностямъ уѣзда предварительныхъ съѣздовъ (пол. о выб., ст. 14) и отдѣльныхъ съѣздахъ городскихъ избирателей, а равно распредѣленіе подлежащихъ избранію выборщиковъ между отдѣльными городскими поселеніями (пол. о выб., ст. 11) возлагается на уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи.

2. Выборы на съѣздахъ уѣздныхъ землевладѣльцевъ и городскихъ избирателей, въ составъ коихъ входятъ по избирательнымъ спискамъ болѣе пятисотъ лицъ, производятся посредствомъ подачи записокъ съ соотвѣтственнымъ примѣненіемъ правилъ, указанныхъ въ статьяхъ 4—13 приложенія къ статьѣ 38 и въ статьѣ 43 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

3. Избирательное собраніе губернское или городское считается состоявшимся, если прибудетъ въ него не менѣе половины избран-

ныхъ отъ губерніи или города выборщиковъ (пол. о выб., ст. 3 и 5), въ противномъ же случаѣ собраніе вновь созывается черезъ семь дней и считается состоявшимся при всякомъ числѣ прибывшихъ выборщиковъ.

XI. Въ измѣненіе статей 57—61 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, постановить нижеслѣдующія правила:

1. Губернаторъ или градоначальникъ, по принадлежности, немедленно по полученіи выборнаго производства, препровождаетъ его въ Государственную Думу, списки же лицъ, избранныхъ по губерніи или городу въ члены Думы, представляетъ Правительствующему Сенату.

2. Повѣрка правъ избранныхъ членовъ Государственной Думы принадлежитъ самой Думѣ. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ члены Думы приносятся заинтересованными лицами на имя Думы. Жалобы эти подаются въ трехдневный срокъ со дня закрытія подлежащаго избирательнаго собранія губернатору или градоначальнику, по принадлежности, и препровождаются имъ въ Думу, съ объясненіями предсѣдателей избирательныхъ собраній, въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы.

3. Постановленіе Государственной Думы объ отмѣнѣ выборовъ, по неправильности ихъ, получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ членовъ Думы въ общемъ ея собраніи.

4. Въ случаѣ отмѣны Государственною Думою избирательнаго производства, оно возобновляется съ той его ступени, до коей отмѣнено. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ

по отношенію къ отдѣльнымъ членамъ Думы, на мѣсто ихъ вступаютъ въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ болѣе половины голосовъ. Если таковыхъ лицъ не окажется, то производятся новые выборы подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ въ составѣ выборщиковъ, которые избраны были на текущее пятилѣтіе.

5. Указанный въ предшедшей (4) статьѣ порядокъ соблюдается и въ случаѣ выбытія члена Государственной Думы за отказомъ отъ сего званія или по инымъ причинамъ, если притомъ до наступленія срока общихъ новыхъ выборовъ въ Думу остается болѣе года.

XII. Въ измѣненіе статей 1 и 2 приложенія къ статьѣ 38 положенія о выборахъ въ Государственную Думу, а равно статей 24—26 утвержденныхъ Нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить нижеслѣдующія правила:

1. Избирателямъ и выборщикамъ предоставляется образовывать особыя подготовительныя собранія для совѣщанія о лицахъ, достойныхъ быть избранными.

2. Въ подготовительныхъ собраніяхъ избирателей принимаютъ участіе только лица, внесенныя въ списокъ избирателей даннаго избирательнаго съѣзда или городского избирательнаго участка, а также предсѣдатель этого съѣзда, хотя бы онъ и не имѣлъ права на участіе въ выборахъ.

3 Въ подготовительныхъ собраніяхъ вы-

борщиковъ могутъ присутствовать только выборщики данной губерніи, области или города, а равно предсѣдатель подлежащаго избирательнаго собранія.

4. Подготовительныя собранія избирателей и выборщиковъ могутъ происходить лишь въ закрытыхъ помѣщеніяхъ.

5. О времени и мѣстѣ подготовительнаго собранія избиратели или выборщики заявляютъ начальнику мѣстной полиціи не позднѣе, какъ за двадцать четыре часа до собранія, съ приложеніемъ именныхъ списковъ устроителей.

6. Въ подготовительныхъ собраніяхъ выборщиковъ чины полиціи не присутствуютъ, но наблюдаютъ за тѣмъ, чтобы постороннія лица не имѣли доступа въ помѣщеніе, въ которомъ происходитъ собраніе.

XIII. Въ дополненіе статьи 33 утвержденныхъ Нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить:

1. Предварительно избранія волостными сходами уполномоченныхъ въ избирательные съѣзды, сельскія общества могутъ производить новое назначеніе выборныхъ на волостные сходы.

2. Выборы уполномоченныхъ производятся на волостныхъ сходахъ закрытою подачею голосовъ посредствомъ баллотировки.

XIV. Въ измѣненіе и дополненіе утвержденныхъ Нами 11-го октября сего года правилъ о примѣненіи положенія о выборахъ въ Государственную Думу къ губерніямъ Царства Польскаго, постановить:

Въ Люблинской и Сѣдлецкой губерніяхъ

гмины, кои имѣютъ быть особо указаны, выбираютъ, сверхъ означенныхъ въ статьѣ 7 упомянутыхъ правилъ уполномоченныхъ отъ гминныхъ сходовъ, еще по два уполномоченныхъ отъ каждой изъ сихъ гминъ. Съѣзды этихъ уполномоченныхъ созываются въ подлежащихъ уѣздныхъ городахъ, подъ предсѣдательствомъ мировыхъ судей, по назначенію мѣстныхъ съѣздовъ мировыхъ судей. Означенные съѣзды избираютъ изъ своей среды выборщиковъ въ особое избирательное собраніе, которое образуется въ городѣ Холмѣ, Люблинской губерніи, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя съѣзда мировыхъ судей, по назначенію Министра Юстиціи. Число сихъ выборщиковъ имѣетъ быть опредѣлено особо. Избирательное собраніе въ Холмѣ выбираетъ изъ своей среды одного члена Государственной Думы, сверхъ числа членовъ Думы, указаннаго въ приложенномъ къ статьѣ 2 вышеупомянутыхъ правила росписаніи ихъ общаго числа по губерніямъ Царства Польскаго и ихъ городамъ.

XV. Въ дополненіе статьи 50 утвержденныхъ Нами 18-го сентября сего года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Думу, постановить:

Первое собраніе Государственной Думы можетъ быть открыто послѣ распубликованія Правительствующимъ Сенатомъ списка половины общаго числа членовъ Государственной Думы отъ губерній, управляемыхъ по общему учрежденію, и области Войска Донского.

Съ обезпеченіемъ, на указанныхъ выше основаніяхъ, права участія въ выборахъ въ

Государственную Думу за всѣми тѣми частями населенія, коимъ оказалось возможнымъ предоставить это право, не останавливая начатаго производства выборовъ, Мы признаемъ необходимымъ ускорить дальнѣйшій ходъ выборовъ въ думу и, вслѣдствіе того, поручаемъ Управляющему Министерствомъ Внутреннихъ Дѣлъ: 1) безотлагательно принять мѣры къ тому, чтобы Дума могла собраться по возможности въ самый непродолжительный срокъ, и 2) опредѣлить подробносcти порядка составленія дополнительныхъ избирательныхъ списковъ и производства выборовъ особою инструкціею.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Царскомъ Селѣ,
11-го декабря 1905 года.

Правительственное разъясненіе къ Именному Высочайшему Указу 11 октября 1905 г.

Манифестомъ 17-го октября сего года Государю Императору благоугодно было Высочайше повелѣть, не останавливая выборовъ въ Государственную Думу, привлечь къ участію въ Думѣ, въ мѣрѣ возможности, тѣ классы населенія, которые лишены избирательныхъ правъ, предоставивъ затѣмъ дальнѣй-

щее развитіе начала общаго избирательнаго права установленному по Манифесту новому законодательному порядку.

Согласно точному смыслу Высочайшихъ предначертаній, Совѣту Министровъ надлежало прежде всего остановиться на томъ, кого именно слѣдуетъ включить въ систему выборовъ, изъ числа оставшихся за предѣлами избирательной системы, установленной положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу 6-го августа 1905 года.

Изъятыми отъ участія въ выборахъ оказывались:

1) средніе и низшіе разряды городского населенія, черпающіе средства къ жизни отчасти въ умственномъ трудѣ, отчасти же въ торговлѣ и промыслахъ,

2) нѣкоторые разряды мелкихъ землевладѣльцевъ, а равно лицъ, принимающихъ участіе въ сельскохозяйственномъ промыслѣ, но не связанныхъ съ землею правомъ собственности,

и, наконецъ 3) рабочіе на фабрикахъ и заводахъ и разныхъ мастерскихъ, утратившіе уже непосредственную связь съ деревней.

Расширеніе избирательнаго права въ средѣ вышеуказанныхъ классовъ населенія затруднялось необходимостью привлечь къ участію въ выборахъ новые разряды избирателей, не передѣлывая заново составленные уже списки избирателей и не нарушая въ сколько-нибудь существенныхъ частяхъ установленную закономъ систему выборовъ.

Въ этихъ видахъ Совѣтъ Министровъ, предположенія коего удостоились Высочайшаго утвержденія, призналъ наиболѣе цѣлесообразнымъ отказаться отъ строгаго проведенія принятаго нынѣ закономъ начала обязательной регистраціи всѣхъ избирателей, какъ требующаго затраты продолжительнаго времени и полагалъ необходимымъ допустить въ извѣстной мѣрѣ примѣненіе системы явочной, сводящейся къ внесенію въ списки только тѣхъ избирателей, которые своевременно заявятъ о желаніи участвовать въ выборахъ учрежденію, составляющему списки, и сами представятъ тѣ доказательства своего избирательнаго права, коими означенное учрежденіе не располагаетъ. Способъ этотъ, далеко не совершенный, представлялся, однако, не-

избѣжнымъ, разъ признано необходимымъ обезпечить своевременно составленіе дополнительныхъ избирательныхъ списковъ и по возможности ускорить созывъ Думы.

Съ допущеніемъ этого начала представилось возможнымъ, безъ особаго замедленія въ общемъ ходѣ выборовъ, привлечь къ участію въ нихъ новые весьма многочисленные разряды населенія, а именно: въ городахъ: всѣхъ лицъ, владѣющихъ недвижимымъ имуществомъ, обложеннымъ налогомъ или городскимъ сборомъ, всѣхъ лицъ, владѣющихъ торговопромышленнымъ предпріятіемъ, всѣхъ лицъ, уплачивающихъ промысловый налогъ съ личныхъ промышленныхъ занятій или квартирный, далѣе всѣхъ лицъ, уплачивающихъ государственный квартирный налогъ или вообще занимающихъ на свое имя отдѣльную квартиру, наконецъ, всѣхъ тѣхъ (за исключеніемъ низшихъ служителей и рабочихъ), которые получаютъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной или въ земскихъ, городскихъ или сословныхъ учрежденіяхъ, а внѣ городовъ всѣхъ вообще лицъ, владѣющихъ въ какомъ-либо размѣрѣ землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, обложенными земскимъ сборомъ, и высшіе разряды лицъ, хотя и не владѣющихъ землею, но связанныхъ съ интересами землевладѣнія и земледѣлія, а именно тѣхъ, которые, на основаніи письменныхъ договоровъ, управляютъ имѣніями, достигающими по пространству земли, обложенной сборомъ на земскія повинности, размѣровъ, указанныхъ въ приложеніи къ статьѣ 12-й положенія о выборахъ въ Государственную Думу или арендуютъ въ томъ же размѣрѣ и на тѣхъ же основаніяхъ землю. Наконецъ, не оставленъ безъ участія въ выборахъ и весь обширный классъ лицъ, проживающихъ внѣ городовъ и получающихъ содержаніе или пенсію по службѣ государственной, земской, сословной и на желѣзныхъ дорогахъ. Всѣ эти лица привлечены къ участію въ выборахъ на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и въ городахъ, но включены въ систему выборовъ не отъ земледѣльческаго класса, а отъ городскихъ обывателей, въ томъ соображеніи, что, проживая въ данной мѣстности въ большинствѣ лишь временно, они, по существу своихъ интересовъ, представляютъ городской классъ населенія и не имѣютъ

гой связи съ землевладѣніемъ, которая могла бы обезпечивать имъ возможность пріобрѣсть здѣсь какое-либо вліяніе на исходъ выборовъ, тогда какъ въ городахъ, объединяясь съ однородными общественными элементами, лица эти могутъ и сами быть избранными и провести въ Думу своихъ представителей.

За привлеченіемъ къ участію въ выборахъ въ Государственную Думу указанныхъ разрядовъ населенія, оставался внѣ участія въ выборахъ классъ населенія, живущій трудомъ физическимъ и не владѣющій, въ видѣ общаго правила, тѣми признаками имущественнаго достатка, которые отличаютъ остальные, перечисленные выше, а именно—классъ рабочихъ. Отдѣльныя лица этого класса получили бы, конечно, участіе въ выборахъ въ составѣ другихъ разрядовъ населенія, главнымъ образомъ, по признаку занятія отдѣльной квартиры, но нѣтъ сомнѣнія, что общая масса рабочихъ заведеній фабрично-заводской, горной и горно-заводской промышленности, а равно въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ, на станціяхъ, въ ремесленныхъ заведеніяхъ и проч., фактически лишена была бы участія въ выборахъ въ Государственную Думу, ибо принадлежащее рабочимъ, приписаннымъ къ сельскимъ обществамъ, право участія въ выборахъ въ составѣ этихъ обществъ на дѣлѣ совершенно почти неосуществимо какъ по затрудненіямъ, связаннымъ съ проѣздомъ на мѣста приписки изъ промышленныхъ центровъ, такъ и по утратѣ большинствомъ рабочихъ дѣйствительной связи съ деревней и, во всякомъ случаѣ, не могло бы обезпечить ихъ интересамъ какого-либо представительства въ Государственной Думѣ.

При такихъ условіяхъ и въ виду совершенной невозможности установить участіе въ выборахъ лицъ, занятыхъ физическимъ трудомъ въ различныхъ отрасляхъ промышленности, на основаніи какого-либо имущественнаго признака, Совѣтъ Министровъ остановился на мысли образовать изъ нихъ особую избирательную курію внѣ условій имущественнаго ценза и предоставить ей участіе въ выборахъ въ общей системѣ послѣднихъ. Распространеніе этого права на всѣ подраздѣленія рабочаго класса представлялось, однако, невозможнымъ, такъ

какъ сводилось бы на дѣлѣ къ установленію всеобщей подачи голосовъ, т. е. принятію начала, проведеніе котораго въ жизнь, за силою Высочайшихъ предуказаній, возвѣщенныхъ въ Манифестѣ 17-го октября 1905 года, предоставлено Государственной Думѣ, а кромѣ того связано было бы съ совершенною ломкою всей дѣйствующей системы выборовъ; вмѣстѣ съ тѣмъ нельзя было не принять во вниманіе, что рабочіе классы стоятъ у насъ еще въ извѣстной связи съ земледѣльческими и отдѣляются отъ нихъ болѣе или менѣе ясно пока лишь въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности. Посему Совѣтъ Министровъ полагалъ правильнымъ привлечь къ участію въ выборахъ лишь тѣ разряды рабочихъ, которые подчинены, въ качествѣ таковыхъ, дѣйствію особаго законодательства и издавна уже разсматриваются государствомъ какъ отдѣльный классъ населенія съ обособленными интересами, а именно работающихъ въ предпріятіяхъ фабричной, горной и горно-заводской промышленности, а равно въ желѣзно-дорожныхъ мастерскихъ. При этомъ для упрощенія порядка выборовъ и устраненія проволочки, связанной съ составленіемъ избирательныхъ списковъ, оказалось необходимымъ, съ одной стороны, допустить къ участію въ выборахъ лишь рабочихъ тѣхъ заведеній, въ коихъ занято не менѣе пятидесяти лицъ, а съ другой—обосновать всю систему участія въ выборахъ рабочихъ на началахъ группового ихъ представительства, а именно предоставить рабочимъ каждаго отдѣльнаго промышленнаго заведенія избирать изъ своей среды, способами по ихъ усмотрѣнію, извѣстное количество уполномоченныхъ, а послѣднимъ на особомъ съѣздѣ избирать выборщиковъ въ составъ подлежащихъ избирательныхъ собраній городскихъ или губернскихъ. При опредѣленіи же числа выборщиковъ отъ рабочихъ пришлось сдѣлать существенное отступленіе отъ оснований, на которыхъ опредѣлялось число ихъ отъ другихъ классовъ населенія. Въ то время какъ относительное число выборщиковъ отъ каждаго класса опредѣлено въ соотвѣтствіи съ представляемой имъ имущественной силой, поскольку таковая выражается въ размѣрѣ уплачиваемыхъ налоговъ и сборовъ, для опредѣленія числа выборщиковъ отъ рабочихъ принято за основа-

ніе численное отношеніе ихъ къ общей массѣ населенія, въ соотвѣтствіи съ чѣмъ одинъ выборщикъ положенъ въ среднемъ на каждыя десять тысячъ рабочихъ, занятыхъ въ сказанныхъ заведеніяхъ. Въ результатѣ, если въ большинствѣ губерній, при маломъ развитіи у насъ фабричной и заводской промышленности, число выборщиковъ отъ рабочихъ незначительно, то въ крупныхъ промышленныхъ центрахъ оно достигаетъ весьма значительной цифры какъ само по себѣ, такъ и въ сравненіи съ общимъ количествомъ выборщиковъ отъ другихъ классовъ населенія. Помимо сего фактическая невозможность выдѣлить изъ состава рабочихъ промышленныхъ заведеній тѣхъ, которые, работая въ нихъ, принадлежатъ къ мѣстнымъ по нахожденію фабрикъ и заводовъ сельскимъ обществамъ и, будучи домохозяевами, имѣютъ участіе въ системѣ крестьянскихъ выборовъ, привела къ тому, что многіе изъ рабочихъ будутъ имѣть двойное участіе въ выборахъ, что, съ одной стороны, вліяетъ на самое исчисленіе количества выборщиковъ отъ рабочихъ, а съ другой—усиливаетъ вліяніе рабочаго класса на общій исходъ выборовъ.

Вводимыя новымъ закономъ поправки и дополненія къ порядку, установленному въ положеніи о выборахъ въ Государственную Думу страдаютъ, конечно, нѣкоторыми недостатками, какъ и всякая избирательная система, которая построена на различныхъ для разныхъ классовъ основаніяхъ, а потому, съ точки зрѣнія стройности и логическихъ основаній, могутъ вызвать не мало возраженій. По существу, однако, въ предѣлахъ поставленной Высочайшимъ Манифестомъ 17-го октября задачи онѣ вполнѣ удовлетворяютъ всѣмъ самымъ строгимъ требованіямъ, которыя могутъ быть въ этомъ отношеніи предъявлены. Въ настоящее время ни одинъ изъ сколько-нибудь значительныхъ классовъ населенія не является устраненнымъ отъ участія въ выборахъ, по крайней мѣрѣ, въ лицѣ главнѣйшихъ своихъ представителей.

Какъ велико расширеніе круга избирателей, легко усмотрѣть изъ слѣдующаго примѣра. По даннымъ 1903 года, всѣхъ лицъ (считая въ общемъ числѣ, безъ исключенія тѣхъ, кои не участвуютъ въ выборахъ, каковы: лица женскаго пола, военные

и т. д.), которыя могли бы принять участіе въ выборахъ по квартирному цензу, установленному положеніемъ 6-го августа сего года, было въ пятидесяти губерніяхъ Европейской Россіи и въ десяти губерніяхъ Царства Польскаго всего 18,876, тогда какъ по новому закону въ этотъ разрядъ избирателей войдутъ всѣ лица, занимающія отдѣльныя квартиры, коихъ по даннымъ за тотъ же 1903 годъ въ городахъ тѣхъ же губерній было болѣе 2.000,000. Весьма сильное увеличеніе дастъ также и привлеченіе избирателей по признаку полученія содержанія или пенсіи по службѣ. Вообще же въ городахъ при этомъ условіи останутся безъ участія въ выборахъ собственно лишь ремесленники, рабочіе на фабрикахъ, на коихъ занято менѣе 50 лицъ, чернорабочіе разнаго рода и низшіе разряды служителей, если при томъ они не занимаютъ самостоятельныхъ квартиръ, а изъ остальныхъ классовъ населенія отдѣльныя лица, не имѣющія ни особой квартиры, ни личнаго промышленнаго занятія, ни, наконецъ, содержанія или пенсіи по службѣ государственной, общественной или на желѣзныхъ дорогахъ, т. е. тѣ общественные элементы, которые не имѣютъ никакого внѣшняго признака имущественной или хозяйственной самостоятельности и независимости; изъ лицъ же, проживающихъ внѣ городовъ, не получаютъ участія въ выборахъ исключительно лишь несамостоятельные члены семействъ, равно крестьяне домохозяева, которые не имѣютъ ни земельнаго надѣла, ни какой-либо недвижимой собственности.

Вмѣстѣ съ тѣмъ существенно выгодной стороной преобразованія избирательной системы на основаніяхъ, установленныхъ Высочайшимъ указомъ 11-го сего декабря, должно быть признано то обстоятельство, что она позволяетъ сохранить начало отдѣльнаго представительства въ Думѣ крестьянскаго сословія, дарованное ему Высочайше утвержденнымъ 6-го августа сего года положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу въ виду того значенія, которое имѣетъ крестьянское сословіе въ государственномъ и общественномъ строѣ Россіи. Между тѣмъ, какой бы оцѣнкѣ ни подвергать правильность этого начала, не подлежитъ сомнѣнію, что, если бы дарованное крестьянамъ по положенію

6-го августа право особаго представительства было отмѣнено, то всякое новое измѣненіе въ группировкѣ крестьянскихъ избирателей, произведенное безъ согласія Государственной Думы, могло бы вызвать, особенно при нынѣшнемъ настроеніи крестьянства, самыя серьезныя волненія.

Установленная положеніемъ 6-го августа и нынѣ сохраняемая въ существенныхъ чертахъ система выборовъ въ Государственную Думу, основанная на классовомъ представительствѣ, при которомъ бытовыя группы населенія доводятъ до Государственной Думы своихъ представителей въ томъ же примѣрно численномъ соотношеніи, въ какомъ степень вліянія этихъ классовъ проявляется въ дѣйствительной жизни, не отвѣчаетъ ожиданіямъ тѣхъ лицъ, которыя непремѣнно настаивали, въ силу отвлеченныхъ соображеній, на требованіи „всеобщей, равной и прямой подачи голосовъ". Но не слѣдуетъ забывать, что всеобщая подача голосовъ далеко не составляетъ послѣдняго слова политическаго представительства и даже въ странахъ, значительно опередившихъ Россію на пути развитія формъ государственной жизни, не является сколько-нибудь общепризнаннымъ началомъ. Яснымъ доказательствомъ тому служитъ большинство европейскихъ державъ, которое не проявляетъ еще опредѣленной рѣшимости перейти къ этому способу выборовъ и расширяетъ свои избирательныя системы лишь медленно и постепенно, по мѣрѣ роста и политическаго развитія низшихъ общественныхъ слоевъ и проникновенія соотвѣтствующихъ идей въ сознаніе всѣхъ классовъ населенія. Если же въ Россіи, которая по условіямъ своимъ мало подготовлена не только ко всеобщимъ, но ко всякаго рода политическимъ выборамъ, дѣйствительно развилось въ большинствѣ населенія сознательное убѣжденіе въ пользѣ для государства этой именно системы народнаго представительства, то Государственная Дума, по силѣ Манифеста 17-го октября, не лишена будетъ возможности возбудить въ установленномъ порядкѣ вопросъ о дальнѣйшемъ расширеніи избирательнаго права въ мѣрѣ и степени, какія, по ея мнѣнію, соотвѣтствуютъ истиннымъ пользамъ и нуждамъ нашего Отечества. Пока же мнѣніе по этому предмету всего населенія остается неизвѣст-

нымъ, Правительство, устанавливая порядокъ избранія членовъ Государственной Думы, не считаетъ себя вправѣ отрѣшиться всецѣло отъ тѣхъ началъ, кои до сихъ поръ неизмѣнно полагались въ Россіи въ основаніе всякаго рода общественныхъ и сословныхъ выборовъ и вошли въ сознаніе огромнаго большинства населенія.

27.

Именной Высочайшій Указъ 24 ноября 1905 г.,

содержащій временныя правила для повременныхъ изданій, изданныя въ измѣненіе и дополненіе устава о цензурѣ печати.

Правительствующему Сенату.

Манифестомъ 17 октября сего года Мы возложили на обязанность правительства выполненіе непреклонной Нашей воли даровать населенію незыблемыя основы гражданской свободы, однимъ изъ условій коей является свобода слова.

Обезпечивающій свободу слова уставъ о печати имѣетъ въ свое время воспріять силу по утвержденіи его Нами въ порядкѣ законодательномъ.

Нынѣ, впредь до изданія общаго о печати закона, признали Мы за благо преподать правила о повременныхъ изданіяхъ, выработанныя Совѣтомъ Министровъ и разсмотрѣнныя въ Государственномъ Совѣтѣ. Правилами этими устраняется примѣненіе въ области періодической печати административнаго воздѣйствія, съ возстановленіемъ порядка разрѣшенія судомъ дѣлъ о совершенныхъ путемъ печатнаго слова преступныхъ дѣяніяхъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ, Мы поручили Совѣту Министровъ разработку временныхъ постановленій въ отношеніи иныхъ, кромѣ періодическихъ, изданій и получаемыхъ изъ-за границы произведеній печати, а также типографій и книжной торговли.

Соотвѣтственно сему повелѣваемъ:

I. Предварительную какъ общую, такъ и духовную цензуру выходящихъ въ городахъ Имперіи повременныхъ изданій, а равно эстамповъ, рисунковъ и другихъ изображеній, помѣщаемыхъ въ сихъ изданіяхъ или же выпускаемыхъ ими отдѣльными листами,—отмѣнить, сохранивъ дѣйствующія о повременныхъ изданіяхъ постановленія въ отношеніи изданій, выходящихъ внѣ городовъ.

II. Постановленія объ административныхъ взысканіяхъ, налагаемыхъ на повременныя изданія,—отмѣнить.

III. Правила о залогахъ для повременныхъ изданій—отмѣнить.

IV. Отвѣтственность за преступныя дѣянія, учиненныя посредствомъ печати въ повременныхъ изданіяхъ, опредѣлять въ порядкѣ судебномъ.

V. Статью 140 устава о цензурѣ и печати (свод. зак. т. XIV, изд. 1890 г.), предоставляющую министру внутреннихъ дѣлъ право воспрещать оглашеніе или обсужденіе въ печати какого-либо вопроса государственной важности,—отмѣнить.

VI. Предоставить министру внутреннихъ дѣлъ, съ соблюденіемъ порядка, опредѣленнаго въ указѣ Нашемъ, 19 октября сего года, Правительствующему Сенату данномъ о мѣрахъ къ укрѣпленію единства въ дѣятельности министерствъ и главныхъ управленій, воспрещать на опредѣленный срокъ сообщеніе въ повременныхъ изданіяхъ свѣдѣній о передвиженіи войскъ или морскихъ силъ и о средствахъ обороны.

VII. Въ измѣненіе и дополненіе устава о

цензурѣ и печати (свод. зак., т. XIV), устава уголовнаго судопроизводства (свод. зак., т. XVI, ч. 1) и другихъ подлежащихъ узаконеній, постановить слѣдующія правила.

1) Каждый, желающій выпускать въ свѣтъ новое повременное изданіе въ одномъ изъ городовъ Имперіи, обязанъ подать мѣстному губернатору или градоначальнику, по принадлежности, заявленіе, содержащіе въ себѣ означеніе: а) города, въ которомъ изданіе будетъ выходить; б) наименованія изданія, его программы, сроковъ выхода его въ свѣтъ и подписной цѣны; в) имени, отчества и фамиліи и мѣста жительства издателя и отвѣтственнаго редактора, если издатель не принимаетъ этой обязанности на себя, а если редакторовъ нѣсколько, то имени, отчества, фамиліи и мѣста жительства каждаго изъ нихъ и г) типографіи, въ которой изданіе будетъ печататься.

2) Принимающій на себя обязанности отвѣтственнаго редактора новаго повременнаго изданія долженъ подать указанному въ статьѣ 1 должностному лицу заявленіе, что онъ принимаетъ на себя завѣдываніе изданіемъ въ полномъ объемѣ или въ части, и въ какой именно, а также, что онъ удовлетворяетъ указаннымъ въ статьѣ 3 условіямъ.

3) Отвѣтственными редакторами повременнаго изданія или части его могутъ быть только русскіе подданные, достигшіе двадцати пяти лѣтъ, обладающіе общею гражданскою правоспособностью и не подходящіе подъ условія, указанныя въ ст. 7 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

4) Не позднѣе двухъ недѣль со дня подачи упомянутыхъ въ статьяхъ 1 и 2 заявленій,

губернаторъ или градоначальникъ, если нѣтъ препятствій, указанныхъ въ статьѣ 3, обязанъ выдать лицу, желающему выпускать въ свѣтъ новое повременное изданіе, свидѣтельство въ двухъ экземплярахъ, съ обозначеніемъ въ немъ перечисленныхъ въ статьѣ 1 свѣдѣній. Такое свидѣтельство не выдается: а) если въ поданномъ заявленіи помѣщены не всѣ требуемыя статьею 1 свѣдѣнія и б) если наименованіе повременнаго изданія или его программа заключають въ себѣ что-либо противное нравственности или уголовному закону. Для повременныхъ изданій, выходящихъ не на русскомъ языкѣ, указанный выше срокъ выдачи свидѣтельства опредѣляется въ два мѣсяца. На распоряженія губернатора или градоначальника относительно выдачи свидѣтельства могутъ быть приносимы жалобы Правительствующему Сенату на общемъ основаніи.

5) Одинъ изъ экземпляровъ свидѣтельства (ст. 4) передается издателемъ для храненія въ типографію. Безъ таковаго свидѣтельства ни одна типографія не въ правѣ приступать къ набору и печатанію повременнаго изданія.

6) Если, по выдачѣ свидѣтельства (ст. 4), произойдетъ какое-либо измѣненіе въ условіяхъ выпуска въ свѣтъ даннаго повременнаго изданія (ст. 1 и 2), то о семъ въ теченіе семи дней должно быть подано надлежащее заявленіе въ порядкѣ установленномъ статьею 1 и слѣдующими.

7) Каждый нумеръ повременнаго изданія, одновременно съ выпускомъ его изъ типографіи, представляется издателемъ мѣстному установленію или должностному лицу по дѣламъ печати въ числѣ экземпляровъ, установ-

ленномъ статьею 72 и примѣчаніемъ въ сей послѣдней устава о цензурѣ и печати (свод. зак., т. XIV). Въ полученіи этихъ экземпляровъ выдается издателю росписка, съ обозначеніемъ времени ихъ представленія.

8) Въ каждомъ нумерѣ повременнаго изданія должны быть напечатаны фамиліи отвѣтственнаго редактора и издателя, а также обозначена типографія, въ которой нумеръ этотъ напечатанъ, равно какъ и адресъ редакціи.

9) На отдѣльные нумера повременныхъ изданій можетъ быть наложенъ арестъ по распоряженію установленія или должностного лица по дѣламъ печати, съ одновременнымъ возбужденіемъ судебнаго преслѣдованія противъ виновныхъ: а) когда въ содержаніи таковыхъ нумеровъ заключаются признаки преступнаго дѣянія, уголовнымъ закономъ предусмотрѣннаго, за исключеніемъ преслѣдуемыхъ въ порядкѣ частнаго обвиненія или не иначе, какъ по жалобамъ, сообщеніямъ или объявленіямъ потерпѣвшаго, и б) когда выпущенный нумеръ не удовлетворяетъ требованіямъ, изложеннымъ въ статьѣ 8.

10) Распоряженіе объ арестѣ повременнаго изданія въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 9, должно быть или оставлено въ силѣ, или отмѣнено подлежащимъ судебнымъ установленіемъ.

11) Распоряженіемъ объ арестѣ представляется немедленно, въ установленномъ порядкѣ на разрѣшеніе подлежащаго судебнаго установленія, которое разсматриваетъ дѣло въ первомъ за симъ распорядительномъ засѣданіи. Судъ, утверждая арестъ, можетъ постановить о пріостановленіи повременнаго изданія до судебнаго приговора.

12) Судебное преслѣдованіе по преступнымъ дѣяніямъ, совершаемымъ посредствомъ печати, за исключеніемъ преступленій, преслѣдуемыхъ въ порядкѣ частнаго обвиненія или не иначе, какъ по жалобамъ, сообщеніямъ и объявленіямъ потерпѣвшихъ, возбуждается: или по сообщеніямъ установленій и должностныхъ лицъ по дѣламъ печати, или по непосредственному предложенію прокурорскаго надзора.

13) Если прокуроръ въ сообщеніи установленія или должностного лица по дѣламъ печати не усмотритъ основаній къ возбужденію уголовнаго преслѣдованія, то вноситъ дѣло съ своимъ заключеніемъ на разсмотрѣніе окружнаго суда или судебной палаты въ порядкѣ, опредѣленномъ въ статьяхъ 523 — 528 устава уголовнагосудопроизводства (свод. зак., т. XVI, ч. 1 изд. 1892 г).

14) Независимо отъ случая наложенія ареста по статьѣ 9, арестъ на подвергнутое судебному преслѣдованію повременное изданіе (свод. зак., т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г., уст. угол. суд., ст. 1213^{11}) можетъ быть налагаемъ судомъ, въ распорядительномъ засѣданіи, по представленію судебнаго слѣдователя или по предложенію прокурорскаго надзора. Кромѣ того, судъ можетъ пріостановить такое изданіе до судебнаго приговора.

15) Арестъ заключается въ отобраніи предназначенныхъ къ распространенію экземпляровъ вышедшаго повременнаго изданія.

16) Дѣло о клеветѣ въ повременномъ изданіи (свод. зак., т. XV, изд. 1885 г., ст. 1535 ч. 2) по жалобѣ частнаго обвинителя можетъ быть возбуждаемо и разсматри-

ваемо подлежащимъ судомъ по мѣсту жительства потерпѣвшаго.

VIII. Въ отношеніи учиненія преступныхъ дѣяній въ повременныхъ изданіяхъ, постановить въ измѣненіе и дополненіе подлежащихъ статей уложенія о наказаніяхъ уголовныхъ и исправительныхъ (свод. зак., т. XV, изд. 1885 г.):

1. Виновный:

а) въ выпускѣ въ свѣтъ повременнаго изданія до полученія установленнаго свидѣтельства (отд. VII, ст. 4);

б) въ непредставленіи экземпляровъ своего повременнаго изданія, въ установленіе или должностному лицу по дѣламъ печати (отд. VII, ст. 7);

в) въ выпускѣ въ свѣтъ нумера повременнаго изданія безъ подписи отвѣтственнаго редактора либо издателя или безъ обозначенія типографіи, въ которой изданіе печатается, или адреса редакціи (отд. VII, ст. 8);

г) въ наборѣ или печатаніи повременнаго изданія въ своей типографіи безъ полученія установленнаго свидѣтельства (отд. VII, ст. 5),

наказывается:

денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

2. Виновный въ помѣщеніи въ заявленіи о принятіи на себя обязанностей отвѣтственнаго редактора по завѣдыванію повременнымъ изданіемъ въ полномъ объемѣ или въ какой-либо части онаго (отд. VII, ст. 2) завѣдомо ложныхъ свѣдѣній относительно обстоятельствъ, обусловливающихъ право быть редакторомъ:

наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ четырехъ до восьми мѣсяцевъ.

3. Виновный въ выпускѣ въ свѣтъ повременнаго изданія:

а) съ завѣдомо ложнымъ указаніемъ заведенія, въ коемъ оно оттиснуто;

б) съ завѣдомо ложнымъ означеніемъ имени издателя или отвѣтственнаго редактора,

наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

4. Виновный:

а) въ возбужденіи въ повременномъ изданіи къ устройству или продолженію стачки при условіяхъ, указанныхъ въ статьяхъ 1358^2 и 1358^3 уложенія о наказаніяхъ (свод. зак., т. XV, по прод. 1902 г.), или къ самовольному, по соглашенію между рабочими, прекращенію, пріостановленію или невозобновленію работъ на желѣзной дорогѣ, телеграфѣ или телефонѣ общаго пользованія или вообще въ такомъ предпріятіи, прекращеніе или пріостановленіе дѣятельности котораго угрожаетъ безопасности государства или создаетъ возможность общественнаго бѣдствія;

б) въ возбужденіи въ повременномъ изданіи служащихъ въ правительственныхъ установленіяхъ лицъ къ самовольному, по соглашенію между собою, прекращенію, пріостановленію или невозобновленію отправленія ими служебныхъ своихъ обязанностей,

наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ восьми мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

5. Виновный:

а) въ возбужденіи въ повременномъ изданіи учащихся къ прекращенію, пріостановленію или невозобновленію занятій въ учебныхъ заведеніяхъ;

б) въ возбужденіи въ повременномъ изданіи къ устройству воспрещенныхъ закономъ скопищъ;

в) въ распространеніи посредствомъ повременнаго изданія завѣдомо ложныхъ о дѣятельности правительственнаго установленія или должностнаго лица, войска или воинской части свѣдѣній, возбуждающихъ въ населеніи враждебное къ нимъ отношеніе;

г) въ распространеніи посредствомъ повременнаго изданія завѣдомо ложнаго, возбуждающаго общественную тревогу, слуха о правительственномъ распоряженіи, общественномъ бѣдствіи или иномъ событіи;

д) въ распространеніи посредствомъ повременнаго изданія свѣдѣній о передвиженіи войскъ или морскихъ силъ или о средствахъ обороны завѣдомо вопреки состоявшемуся въ установленномъ порядкѣ (отд. VI) воспрещенію объ ихъ оглашеніи,

наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ до восьми мѣсяцевъ или арестомъ на срокъ не свыше трехъ мѣсяцевъ, или денежнымъ взысканіемъ не свыше трехсотъ рублей.

6. Виновный въ оскорбленіи въ печати войска или воинской части наказывается:

заключеніемъ въ тюрьмѣ на время отъ двухъ мѣсяцевъ до одного года и четырехъ мѣсяцевъ.

7. Отвѣтственный редакторъ повременнаго изданія или части онаго, виновный въ допущеніи по неосмотрительности выхода въ свѣтъ такого нумера сего изданія, въ содержаніи котораго заключаются признаки преступнаго дѣянія, наказывается:

денежнымъ взысканіемъ не свыше пятисотъ рублей.

8. По дѣламъ объ изготовленіи или выпускѣ въ свѣтъ нумера повременнаго изданія преступнаго содержанія, суду предоставляется право опредѣлять:

а) пріостановку повременнаго изданія или запрещеніе онаго на всегда;

б) помѣщеніе судебнаго приговора въ ближайшемъ нумерѣ изданія.

IX. Статью 129 (ч. 1) Высочайше утвержденнаго, 22 марта 1903 года, уголовнаго уложенія дополнить новымъ (5) пунктомъ:

129. Виновный въ произнесеніи или чтеніи, публично, рѣчи или сочиненія или въ распространеніи или публичномъ выставленіи сочиненія или изображенія возбуждающихъ: . . . .

5) къ нарушенію воинскими чинами обязанностей военной службы,

наказывается:

. . . .

за возбужденіе пунктомъ пятымъ сей статьи предусмотрѣнное, ссылкою на поселеніе

или заключеніемъ въ исправительномъ домѣ.

X. Дѣла о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ въ статьѣ 1 отдѣла VIII сего указа, подчинить вѣдѣнію мировыхъ судей,

а въ мѣстностяхъ, гдѣ введено въ дѣйствіе положеніе объ участковыхъ земскихъ начальникахъ,—вѣдѣнію уѣздныхъ членовъ окружныхъ судовъ. Дѣла же о преступныхъ дѣяніяхъ, предусмотрѣнныхъ статьями 2—7 означеннаго отдѣла, а также дѣла объ оскорбленіяхъ въ печати должностныхъ лицъ, присутственныхъ мѣстъ и установленіи,—отнести къ вѣдѣнію окружныхъ судовъ.

XI. Статьи 41, 73 и дополненіе къ ней (по прод. 1902 г.), 74—78, 80 (по прод. 1902 г.), 81, 120, 121, 138 и 139, а равно и прочія статьи устава о цензурѣ и печати (свод. зак. т. XIV, изд. 1890 г. и по прод. 1902 г.), не отмѣняемыя или не замѣняемыя настоящимъ указомъ,—сохранить въ силѣ.

XII. Статьи 82 (по прод. 1902 г.), 123 (п. 3), 135 и 136 устава о цензурѣ и печати (свод. зак. т. XIV, изд. 1890 г.), статьи 1035 и 1037 уложенія о наказаніяхъ (свод. зак. т. XV, изд. 1885 г.) и статью 1213[3] устава уголовнаго судопроизводства (свод. зак. т. XVI, ч. 1, изд. 1892 г.)—отмѣнить.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ“.

Въ Царскомъ Селѣ,
24 ноября 1905 г.

28.

Именные Высочайшіе Указы

Правительствующему Сенату.

I.

Въ виду близкаго окончанія въ большинствѣ губерній подготовительныхъ работъ по составленію избирательныхъ списковъ и выясняющихся уже нынѣ, въ соотвѣтствіи съ симъ, сроковъ возможнаго производства выборовъ членовъ Государственной Думы, повелѣваемъ: назначить созывъ Государственной Думы на 27-й день апрѣля мѣсяца сего 1906 года.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою начертано:

12 февраля 1906 г.,
Царское Село.

„*НИКОЛАЙ*".

II.

Указомъ, въ 11-й день декабря 1905 года даннымъ, предоставили Мы участіе въ Государственной Думѣ новымъ обширнымъ классамъ населенія, установивъ съ тѣмъ вмѣстѣ правила, облегчающія скорѣйшее составленіе дополнительныхъ списковъ избирателей, получившихъ согласно сему Указу участіе въ выборахъ членовъ Думы.

Возникшія волненія и смута, въ связи съ перерывомъ правильныхъ почтовыхъ сношеній, воспрепятствовали однако въ нѣкоторыхъ губерніяхъ своевременному составленію этихъ списковъ.

Въ виду сего, дабы не замедлять созыва Государственной Думы, признали Мы за благо измѣнить установленное Нами правило, согласно коему выборы членовъ Думы на избирательныхъ собраніяхъ всѣхъ губерній и городовъ производится въ одинъ и тотъ же день, и допустить производство сихъ выборовъ въ разные сроки, въ мѣрѣ открывающейся къ тому возможности.

А посему повелѣваемъ: въ измѣненіе статьи 34 Высочайше утвежрденныхъ 18 сентября 1905 года правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе Учрежденія Государственной Думы и Положенія о выборахъ въ Государственную Думу постановить нижеслѣдующее правило:

Выборы членовъ Государственной Думы въ избирательныхъ собраніяхъ (Полож. о выб. ст. 3 и 5) производятся въ дни, назначаемые Высочайшими Указами, которые министръ внутреннихъ дѣлъ испрашиваетъ черезъ Совѣтъ Министровъ.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою начертано:

12 февраля 1906 г., „*НИКОЛАЙ*“.
Царское Село.

29.

Высочайшій манифестъ 20 февраля 1906 г.

Объ измѣненіи учрежденія Государственнаго Совѣта и о пересмотрѣ учрежденія Государственной Думы.
(С. У. № 38 ст. 196).

БОЖІЕЮ МИЛОСТІЮ,

МЫ, НИКОЛАЙ ВТОРЫЙ,

ИМПЕРАТОРЪ И САМОДЕРЖЕЦЪ

ВСЕРОССІЙСКІЙ,

ЦАРЬ ПОЛЬСКІЙ, ВЕЛИКІЙ КНЯЗЬ ФИНЛЯНДСКІЙ,

и прочая, и прочая, и прочая.

Объявляемъ всѣмъ нашимъ вѣрнымъ подданнымъ:

Манифестомъ 6 августа 1905 года Мы возвѣстили о созывѣ Государственной Думы изъ выборныхъ отъ населенія, утвердивъ того же числа ея учрежденіе. Манифестомъ 17 октября минувшаго года Мы предоставили Государственной Думѣ новыя въ дѣлахъ законодательства полномочія. Съ тѣмъ вмѣстѣ Нами одобрено предположеніе о переустройствѣ

Государственнаго Совѣта на началахъ виднаго участія въ немъ выборныхъ отъ населенія.

Исполняя таковое намѣреніе Наше, Мы повелѣли выработать необходимыя вслѣдствіе того въ учрежденіи Государственнаго Совѣта измѣненія, а также подвергнуть пересмотру учрежденіе Государственной Думы для согласованія его съ началами, 17 октября прошлаго года Нами провозглашенными. Трудъ сей нынѣ исполненъ.

Къ участію въ законодательной дѣятельности Государственнаго Совѣта призываются, въ равномъ числѣ съ членами, присутствующими въ немъ по назначенію Нашему, выборные члены отъ духовенства господствующей въ Россіи Православной Церкви, отъ дворянства и земства, а также представители науки, торговли и промышленности. Въ семъ обновленномъ составѣ Государственному Совѣту предоставляются въ дѣлахъ законодательства равныя съ Государственною Думою права.

Сохраняя незыблемымъ коренное положеніе Основныхъ Государственныхъ Законовъ, на основаніи коего никакой законъ не можетъ имѣть своего совершенія безъ Нашего утвержденія, Мы постановляемъ впредь общимъ правиломъ, что, со времени созыва Государственнаго Совѣта и Государственной Думы, законъ не можетъ воспріять силы безъ одобренія Совѣта и Думы.

Но во время прекращенія занятій Государственной Думы, если чрезвычайныя обстоятельства вызовутъ необходимость въ такой мѣрѣ, которая требуетъ обсужденія въ порядкѣ законодательномъ, Совѣтъ Министровъ пред-

ставляетъ о ней Намъ непосредственно. Мѣра эта не можетъ, однако, вносить измѣненій ни въ Основные Государственные Законы, ни въ учрежденія Государственнаго Совѣта или Государственной Думы, ни въ постановленія о выборахъ въ Совѣтъ или Думу. Дѣйствіе такой мѣры прекращается, если подлежащимъ Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью не будетъ внесенъ въ Государственную Думу въ теченіе первыхъ двухъ мѣсяцевъ послѣ возобновленія занятій Думы соотвѣтствующій принятой мѣрѣ законопроектъ или его не примутъ Государственная Дума или Государственный Совѣтъ.

Предстоящую совмѣстную сихъ высшихъ государственныхъ учрежденій дѣятельность Мы устанавливаемъ на слѣдующихъ главныхъ основаніяхъ:

Государственный Совѣтъ и Государственная Дума ежегодно созываются и распускаются указами Нашими.

Государственный Совѣтъ провѣряетъ полномочія своихъ членовъ по выборамъ. Равнымъ образомъ Государственная Дума провѣряетъ полномочія своихъ членовъ. Одно и то же лицо не можетъ быть одновременно членомъ Государственнаго Совѣта и членомъ Государственной Думы.

Государственному Совѣту и Государственной Думѣ въ порядкѣ, ихъ учрежденіями опредѣленномъ, предоставляется возбуждать предположенія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующихъ и изданіи новыхъ законовъ, за исключеніемъ Основныхъ Государственныхъ Законовъ, почипъ пересмотра коихъ Мы сохраняемъ за Собою.

Законодательныя предположенія разсматриваются въ Государственной Думѣ и, по одобреніи ею, поступаютъ въ Государственный Совѣтъ. Законодательныя предположенія, предначертанныя по почину Государственнаго Совѣта, разсматриваются въ Совѣтѣ и, по одобреніи имъ, поступаютъ въ Думу.

Законодательныя предположенія, одобренныя Государственнымъ Совѣтомъ и Государственною Думою, представляются на Наше усмотрѣніе. Законодательныя предположенія, не принятыя Государственнымъ Совѣтомъ или Государственною Думою, признаются отклоненными.

Государственному Совѣту и Государственной Думѣ въ порядкѣ, ихъ учрежденіями опредѣленномъ, предоставляется обращаться къ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, подчиненнымъ по закону Правительствующему Сенату, съ запросами по поводу такихъ послѣдовавшихъ съ ихъ стороны или подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, кои представляются незакономѣрными.

Въ развитіе сихъ главныхъ основаній предначертаны и Нами утверждены, постановленія о измѣненіи учрежденія Государственнаго Совѣта, а также пересмотрѣнное, по указаніямъ Нашимъ, учрежденіе Государственной Думы. Узаконенія сіи Мы повелѣли Правительствующему Сенату обнародовать во всеобщее свѣдѣніе.

О порядкѣ обсужденія законопроектовъ, общихъ для Имперіи и Великаго Княжества Финляндскаго, Нами въ свое время будутъ преподаны надлежащія указанія.

Призывая благословеніе Божіе на предпринимаемое Нами великое преобразованіе въ государственномъ строѣ дорогого Отечества, Мы уповаемъ, что открываемые Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ пути къ участію, чрезъ выборныхъ, въ единеніи съ Нами, въ дѣлахъ законодательства приведутъ къ возрожденію духовныхъ и матеріальныхъ силъ Россіи и къ утвержденію въ ней порядка, спокойствія и благосостоянія, а съ тѣмъ вмѣстѣ къ упроченію единства и величія Государства.

Данъ въ Царскомъ Селѣ, въ 20-й день Февраля, въ лѣто отъ Рождества Христова тысяча девятьсотъ шестое, Царствованія же Нашего въ двѣнадцатое.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„*НИКОЛАЙ*".

30.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

„БЫТЬ ПО СЕМУ".

Въ Царскомъ Селѣ,
20 февраля 1906 года.

УЧРЕЖДЕНІЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ.

I. О составѣ и устройствѣ Государственной Думы.

1. Государственная Дума учреждается для обсужденія законодательныхъ предположеній, восходящихъ къ Верховной Самодержавной Власти по силѣ основныхъ Законовъ и въ порядкѣ, установленномъ въ семъ учрежденіи и въ учрежденіи Государственнаго Совѣта.

2. Государственная Дума образуется изъ членовъ, избираемыхъ населеніемъ Россійской Имперіи на пять лѣтъ на основаніяхъ, указанныхъ въ положеніи о выборахъ въ Думу.

3. Государственная Дума можетъ быть, до истеченія пятилѣтняго срока полномочій ея Членовъ, распущена указомъ Императорскаго Величества. Тѣмъ же указомъ назначаются новые выборы въ Думу и время ея созыва.

4. Продолжительность ежегодныхъ занятій

Государственной Думы и сроки ихъ перерыва въ теченіе года опредѣляются указами Императорскаго Величества.

5. Государственная Дума можетъ, для предварительной разработки подлежащихъ ея разсмотрѣнію дѣлъ, образовывать изъ своей среды, отдѣлы и коммиссіи.

6. Число отдѣловъ и коммиссій, ихъ составъ, а также предметы ихъ вѣдомства, устанавливаются Государственною Думою.

7. Для законнаго состава засѣданій Государственной Думы требуется присутствіе не менѣе одной трети всего числа даннаго состава Членовъ Думы.

8. Расходы по содержанію Государственной Думы относятся на счетъ государственнаго казначейства.

II. О предсѣдателяхъ Государственной Думы, ея отдѣловъ и коммиссій.

9. Предсѣдатель Государственной Думы и два его Товарища избираются Думою изъ числа ея Членовъ на годъ, по истеченіи коего тѣ же лица могутъ быть вновь избираемы. Предсѣдатель, кромѣ указаннаго въ статьѣ 3 случая, исполняетъ свои обязанности впредь до новаго выбора Предсѣдателя. Избранный на послѣдній годъ пятилѣтія (ст. 2) Предсѣдатель исполняетъ свои обязанности до окончанія пятилѣтія. Въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, его обязанности исполняетъ одинъ изъ его товарищей, постановленіемъ Думы къ тому назначенный.

10. Предсѣдатель Государственной Думы

всеподданнѣйше повергаетъ на Высочайшее благовоззрѣніе о занятіяхъ Думы.

11. Предсѣдатэли отдѣловъ и комиссій (ст. 5) избираются ими изъ своей среды.

12. Для соображенія общихъ, возникающихъ относительно дѣятельности Государственной Думы, вопросовъ, подъ предсѣдательствомъ ея Предсѣдателя, состоитъ совѣщаніе, въ составъ коего входятъ Товарищи Предсѣдателя Думы, а равно Секретарь Думы и одинъ изъ его Товарищей, постановленіемъ Думы къ тому назначенный.

III. О членахъ Государственной Думы.

13. Члены Государственной Думы, при вступленіи въ Думу, даютъ Торжественное обѣщаніе по прилагаемой при семъ формѣ.

14. Члены Государственной Думы пользуются полною свободою сужденій и мнѣній по дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію Думы, и не обязаны отчетомъ передъ своими избирателями.

15. Членъ Государственной Думы можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы не иначе, какъ по распоряженію судебной власти, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

16. Для лишенія свободы Члена Государственной Думы во время ея сессіи должно быть испрошено предварительное разрѣшеніе Думы, кромѣ случая привлеченія Члена Думы къ отвѣтственности въ порядкѣ, указанномъ въ статьѣ 22, равно какъ случаи задержанія при самомъ совершеніи преступнаго дѣянія или на слѣдующій день.

17. Членъ Государственной Думы можетъ отказаться отъ сего званія, заявивъ о семъ письменно Предсѣдателю Думы. Членъ Думы, отказавшійся дать торжественное обѣщаніе при вступленіи въ Думу (ст. 13), почитается сложившимъ съ себя свое званіе.

18. Членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава въ случаѣ: а) утраты русскаго подданства; б) утраты ценза, дающаго право на участіе въ выборахъ; в) поступленія на дѣйствительную военную службу, и г) назначенія по гражданской государственной службѣ на должность, соединенную съ опредѣленнымъ окладомъ содержанія, за исключеніемъ должностей Министровъ и Главноуправляющихъ отдѣльными частями.

19. Сверхъ указанныхъ въ предшедшей (18) статьѣ случаевъ, Членъ Государственной Думы выбываетъ изъ ея состава въ случаѣ наступленія обстоятельствъ, указанныхъ въ пунктахъ *а*, *б*, *д*, *е* и *ж* статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу.

20. Членъ Государственной Думы временно устраняется отъ участія въ ея собраніяхъ въ случаѣ: а) привлеченія къ слѣдствію или суду по обвиненію въ преступныхъ дѣяніяхъ, означенныхъ въ пунктѣ *а* статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу или влекущихъ за собою отрѣшеніе отъ должности, и б) объявленія несостоятельнымъ должникомъ — впредь до опредѣленія свойства несостоятельности.

21. Членъ Государственной Думы признается выбывшимъ изъ ея состава (ст. 18 и 19), равно какъ временно устраняется отъ участія въ ея собраніяхъ (ст. 20), по постановленію Думы.

22. Члены Государственной Думы за преступныя дѣянія, совершенныя при исполненіи или по поводу исполненія обязанностей, лежащихъ на нихъ по сему званію, привлекаются къ отвѣтственности въ порядкѣ и на основаніяхъ, установленныхъ для привлеченія къ отвѣтственности высшихъ чиновъ государственнаго управленія (свод. зак., т. I, ч. 2, изд. 1901 г., учр. Гос. Сов., ст. 105—113).

23. Членамъ Государственной Думы, въ теченіе ея сессіи, производится суточное изъ казны довольствіе въ размѣрѣ десяти рублей въ день каждому. Сверхъ того Членамъ Думы возмѣщаются изъ казны разъ въ годъ путевыя издержки по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ мѣста ихъ жительства до С.-Петербурга и обратно. Члены Думы, занимающіе, вмѣстѣ съ тѣмъ, должности Министровъ или Главноуправляющихъ отдѣльными частями, не получаютъ упомянутаго суточнаго довольствія.

IV. О Секретаряхъ Государственной Думы, ея отдѣловъ и комиссій, о Канцеляріи Думы и о состоящихъ при ней лицахъ.

24. Секретарь Государственной Думы и его Товарищи избираются Думою изъ числа ея Членовъ на пять лѣтъ (ст. 2) и исполняютъ свои обязанности впредь до выбора Секретаря и его Товарищей новымъ составомъ Думы.

25. Секретари отдѣловъ и комиссій (ст. 5) избираются ими изъ своей среды.

26. Для производства дѣлъ по Государственной Думѣ состоитъ при ней Канцелярія.

27. Управленіе Канцеляріею Государствен-

ной Думы возлагается на Секретаря Государственной Думы. Труды его раздѣляютъ Товарищи Секретаря Думы. Въ случаѣ, указанномъ въ статьѣ 3, управленіе Канцеляріею Думы возлагается, впредь до избранія Секретаря новымъ составомъ Думы, на Государственнаго Секретаря.

28. Исполненіе послѣдовавшихъ со стороны Предсѣдателя Государственной Думы распоряженій въ видахъ поддержанія порядка въ ея помѣщеніяхъ возлагается на Пристава Думы и его Помощниковъ, которые исполняютъ также распоряженія Предсѣдателей Думы, ея отдѣловъ и коммиссій для охраненія порядка въ ихъ засѣданіяхъ.

29. Приставъ Государственной Думы и его Помощники, въ числѣ, опредѣленномъ штатомъ, назначаются Предсѣдателемъ Думы.

30. Правила о порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ Канцеляріи Государственной Думы и состоящихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы, при семъ прилагаются.

V. О предметахъ вѣдѣнія Государственной Думы.

31. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ:

а) предметы, требующіе изданія законовъ и штатовъ, а также ихъ измѣненія, дополненія, пріостановленія дѣйствія и отмѣны;

б) государственная роспись доходовъ и расходовъ вмѣстѣ съ финансовыми смѣтами министерствъ и главныхъ управленій, равно какъ денежныя изъ казны ассигнованія, рос-

писью не предусмотрѣнныя, — на основаніи установленныхъ правилъ;

в) отчетъ Государственнаго Контроля по исполненію государственной росписи;

г) дѣла объ отчужденіи части государственныхъ доходовъ или имуществъ, требующемъ Высочайшаго соизволенія;

д) дѣла о постройкѣ желѣзныхъ дорогъ непосредственнымъ распоряженіемъ казны и за ея счетъ;

е) дѣла объ учрежденіи компаній на акціяхъ, когда при семъ испрашиваются изъятія изъ дѣйствующихъ законовъ;

ж) дѣла, вносимыя на разсмотрѣніе Думы по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ.

Примѣчаніе. Вѣдѣнію Государственной Думы подлежатъ также смѣты и раскладки земскихъ повинностей въ мѣстностяхъ, въ которыхъ не введены земскія учрежденія, а также дѣла о повышеніи земскаго или городского обложенія противъ размѣра, опредѣленнаго земскими собраніями и городскими думами (пол. зем. учр., ст. 94; гор. пол., ст. 88; пол. общ. упр. гор. С.-Петербурга, ст. 6 и 78).

32. Государственная Дума можетъ возбуждать предположенія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующихъ и изданіи новыхъ законовъ (ст. 55—57), за исключеніемъ Основныхъ Государственныхъ Законовъ.

33. Государственная Дума можетъ обращаться къ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями, подчиненнымъ по закону Правительствующему Сенату, съ за-

просами по поводу такихъ, послѣдовавшихъ съ ихъ стороны или подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, кои представляются незакономѣрными (ст. 58—60).

VI. О порядкѣ производства дѣлъ въ Государственной Думѣ.

34. Законопроекты или вносятся въ Государственную Думу Министрами, либо Главноуправляющими отдѣльными частями, либо комиссіями, образованными изъ Членовъ Думы (ст. 57), или же поступаютъ въ Думу изъ Государственнаго Совѣта (ст. 49).

35. Засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы, а также ея отдѣловъ и комиссій (ст. 5), назначаются, открываются и закрываются ихъ Предсѣдателями.

36. Сужденія Государственной Думы по дѣлу прекращаются, если оно постановленіемъ Думы признано достаточно выясненнымъ.

37. Предсѣдатель останавливаетъ того изъ Членовъ Государственной Думы, который уклоняется отъ соблюденія порядка или уваженія къ закону. Отъ Предсѣдателя зависитъ объявить перерывъ засѣданія или его закрыть.

38. Въ случаѣ нарушенія порядка Членомъ Государственной Думы онъ можетъ быть удаленъ изъ засѣданія или устраненъ на опредѣленный срокъ отъ участія въ собраніяхъ Думы. Членъ Думы удаляется изъ засѣданія по постановленію Общаго Собранія Думы либо ея отдѣла или комиссіи, по принадлежности, а устраняется отъ участія въ собраніяхъ Думы на опредѣленный срокъ не иначе, какъ по постановленію Общаго ея Собранія.

39. Во всѣхъ собраніяхъ Государственной Думы могутъ присутствовать Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, но участвовать въ голосованіи они имѣютъ право только въ томъ случаѣ, если состоятъ Членами Думы.

40. Государственная Дума можетъ обращаться къ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями за разъясненіями, непосредственно касающимися разсматриваемыхъ ею дѣлъ. Министры и Главноуправляющіе имѣютъ право отказаться отъ сообщенія Думѣ разъясненій по такимъ предметамъ, кои, по соображеніямъ государственнаго порядка, не подлежатъ оглашенію. Равнымъ образомъ Министры и Главноуправляющіе должны быть выслушаны въ засѣданіяхъ Думы каждый разъ, когда они о томъ заявятъ.

41. Разъясненія сообщаются въ указанномъ предшедшею (40) статьею порядкѣ Министрами и Главноуправляющими отдѣльными частями какъ лично, такъ и черезъ ихъ Товарищей или начальниковъ отдѣльныхъ частей центральнаго управленія. Свѣдѣнія же по специальнымъ предметамъ могутъ быть предъявляемы ими при содѣйствіи другихъ должностныхъ лицъ, завѣдывающихъ дѣлами по означеннымъ предметамъ.

42. Въ засѣданія отдѣловъ и коммиссій (ст. 5) ни постороннія лица, ни представители печати не допускаются.

43. Председателю Государственной Думы предоставляется разрѣшать присутствіе въ засѣданіяхъ Общаго ея Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, постороннимъ лицамъ въ числѣ, не превышающемъ количества отведен-

ныхъ для нихъ мѣстъ, съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ. Отъ Предсѣдателя Думы зависитъ разрѣшать, съ соблюденіемъ тѣхъ же правилъ, присутствовать въ засѣданіяхъ Общаго ея Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, представителямъ выходящихъ въ свѣтъ изданій повременной печати въ числѣ, не превышающемъ количества отведенныхъ для нихъ мѣстъ, но не болѣе одного отъ отдѣльнаго изданія. Въ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственной Думы, кромѣ засѣданій закрытыхъ, имѣютъ право присутствовать члены Государственнаго Совѣта, Сенаторы и особы дипломатическаго корпуса. Въ случаѣ нарушенія лицами, допущенными въ засѣданіе, правильности его хода, они удаляются изъ засѣданія по распоряженію Предсѣдателя Думы.

44. Закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственной Думы назначаются по постановленію Общаго ея Собранія или по распоряженію Предсѣдателя Думы. По распоряженію Предсѣдателя Думы закрытыя засѣданія Общаго ея Собранія назначаются и въ томъ случаѣ, когда Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, предметовъ вѣдомства коихъ касается дѣло, подлежащее разсмотрѣнію Думы, заявятъ, что оно, по соображеніямъ государственнаго порядка, не должно подлежать оглашенію.

45. Отчеты о всѣхъ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственной Думы составляются присяжными стенографами и, по одобреніи Предсѣдателемъ Думы, допускаются къ оглашенію въ печати, кромѣ отчетовъ о закрытыхъ засѣданіяхъ.

46. Изъ отчета о закрытомъ засѣданіи Общаго Собранія Государственной Думы могутъ подлежать оглашенію въ печати тѣ части, опубликованіе которыхъ сочтетъ возможнымъ либо Предсѣдатель Думы, если засѣданіе было объявлено закрытымъ по постановленію Думы или по распоряженію его предсѣдателя, либо Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, если засѣданіе было объявлено закрытымъ вслѣдствіе ихъ о томъ заявленія.

47. Законопроектъ, внесенный въ Государственную Думу Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью, можетъ быть взятъ имъ обратно, доколѣ законопроектъ не одобренъ Думою. Законопроектъ, предначертанный по почину Думы, можетъ быть взятъ обратно внесшимъ его Министромъ или Главноуправляющимъ не иначе, какъ съ согласія на то Думы. Законопроектъ, предначертанный по почину Государственнаго Совѣта и, по его одобреніи, поступившій въ Думу, не можетъ быть взятъ обратно Министромъ или Главноуправляющимъ, внесшимъ такой законопроектъ въ Совѣтъ.

48. Постановленіемъ Государственной Думы по разсмотрѣннымъ ею дѣламъ почитается мнѣніе, принятое въ Общемъ ея Собраніи большинствомъ голосовъ. Въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, производится новое голосованіе. Если и затѣмъ не получится большинства голосовъ, то голосъ Предсѣдателя Думы даетъ перевѣсъ. Постановленіе Думы объ отмѣнѣ выборовъ въ Думу, по неправильности ихъ, получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ Членовъ Думы.

49. Законопроекты, поступившіе въ Государственную Думу и ею одобренные, передаются въ Государственный Совѣтъ. Законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта и имъ одобренные, поступаютъ въ Государственную Думу.

50. Законопроекты, не принятые Государственною Думою или Государственнымъ Совѣтомъ, признаются отклоненными.

51. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственная Дума, не отклоняя предначертаннаго по почину Государственнаго Совѣта и имъ одобреннаго законопроекта, признаетъ необходимымъ внести въ него измѣненія, дѣло, для новаго его разсмотрѣнія, можетъ быть, по постановленію Думы, либо возвращено въ Государственный Совѣтъ, либо передано въ особую комиссію, образуемую изъ равнаго числа Членовъ отъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы по выбору Совѣта и Думы, по принадлежности. Въ комиссіи предсѣдательствуетъ одинъ изъ ея членовъ, по выбору самой комиссіи. Изъ комиссіи дѣло, съ ея заключеніемъ, вносится въ Государственный Совѣтъ и получаетъ дальнѣйшее движеніе въ установленномъ порядкѣ.

52. Законопроекты, поступившіе въ Государственную Думу и одобренные какъ ею, такъ и Государственнымъ Совѣтомъ, равно какъ законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта и одобренные какъ имъ, такъ и Государственною Думою, представляются Императорскому Величеству Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта.

53. Законопроекты, предначертанные по по почину Государственнаго Совѣта или Го-

сударственной Думы и не удостоившіеся Высочайшаго утвержденія не могутъ быть внесены на законодательное разсмотрѣніе въ теченіе той же сессіи. Законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта или Государственной Думы и отклоненные однимъ изъ сихъ установленій, могутъ быть внесены на законодательное разсмотрѣніе въ теченіе той же сессіи, если послѣдуетъ Высочайшее на то повелѣніе.

54. Въ томъ случаѣ, когда засѣданіе Государственной Думы не состоится по неприбытію положеннаго числа Членовъ (ст. 7), подлежавшее разсмотрѣнію дѣло, если оно признается внесшимъ его Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью неотложнымъ, назначается къ новому слушанію не позднѣе двухъ послѣ несостоявшагося засѣданія недѣль. При такомъ слушаніи, дѣло разсматривается, каково бы ни было число прибывшихъ въ засѣданіе Членовъ Думы.

55. Объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона Члены Государственной Думы подаютъ письменное заявленіе ея Предсѣдателю. Къ заявленію объ измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона долженъ быть приложенъ проектъ основныхъ положеній предлагаемаго измѣненія въ законѣ или новаго закона, съ объяснительною къ проекту запискою. Если заявленіе это подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью Членами, то Предсѣдатель вноситъ его на разсмотрѣніе Думы.

56. О днѣ слушанія въ Государственной Думѣ заявленія объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующаго или изданіи новаго закона из-

вѣщаются Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями, къ предметамъ вѣдомства которыхъ заявленіе относится, съ сообщеніемъ имъ копіи съ заявленія и относящихся къ нему приложеній, не позднѣе, какъ за мѣсяцъ до дня слушанія.

57. Если Государственная Дума раздѣляетъ изложенныя въ заявленіи соображенія о желательности отмѣны или измѣненія дѣйствующаго или изданія новаго закона, то соотвѣтствующій законопроектъ вырабатывается и вносится въ Думу подлежащимъ Министромъ либо Главноуправляющимъ отдѣльною частью. Въ случаѣ отказа Министра или Главноуправляющаго отъ составленія такого законопроекта, Думою можетъ быть образована для его выработки комиссія изъ своей среды.

58. О сообщеніи свѣдѣній и разъясненій по поводу такихъ, послѣдовавшихъ со стороны Министровъ или Главноуправляющихъ отдѣльными частями, а равно подвѣдомственныхъ имъ лицъ и установленій, дѣйствій, кои представляются незакономѣрными, Члены Думы подаютъ письменное заявленіе Предсѣдателю Думы. Если заявленіе подписано не менѣе, чѣмъ тридцатью Членами, то Предсѣдатель вноситъ его на обсужденіе Думы.

59. Принятое большинствомъ Членовъ Государственной Думы заявленіе (ст. 58) сообщается подлежащему Министру или Главноуправляющему отдѣльною частью, которые, не далѣе одного мѣсяца со дня передачи имъ заявленія, либо сообщаютъ Думѣ надлежащія свѣдѣнія и разъясненія, либо извѣщаютъ Думу о причинахъ, по коимъ они лишены возмож-

ности сообщить требуемыя свѣдѣнія и разъясненія.

60. Если Государственная Дума большинствомъ двухъ третей ея Членовъ не признаетъ возможнымъ удовлетвориться сообщеніемъ Министра или Главноуправляющаго отдѣльною частью (ст. 59), то дѣло представляется Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта на Высочайшее благовоззрѣніе.

61. Въ Государственную Думу воспрещается являться депутаціямъ, а также представлять словесныя и письменныя заявленія и просьбы.

VII. О внутреннемъ распорядкѣ въ Государственной Думѣ.

62. Подробности внутренняго распорядка въ Государственной Думѣ, предметы вѣдомства и порядокъ дѣйствія указаннаго въ статьѣ 12 совѣщанія, а также обязанности Канцеляріи Думы, ея Пристава и подвѣдомственныхъ ему лицъ опредѣляются наказомъ, издаваемымъ Думою въ развитіе правилъ сего учрежденія. Наказъ сей публикуется во всеобщее свѣдѣніе черезъ Правительствующій Сенатъ.

63. Правила о допущеніи въ засѣданія Государственной Думы постороннихъ лицъ и объ охраненіи въ помѣщеніяхъ Думы должнаго порядка составляются по соглашенію Предсѣдателя Государственной Думы съ Предсѣдателемъ Совѣта Министровъ и утверждаются Высочайшею Властью.

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта *Графъ Сольскій.*

Приложеніе къ статьѣ 13.

Торжественное обѣщаніе Членовъ Государственной Думы.

„Мы, нижепоименованные, обѣщаемъ предъ Всемогущимъ Богомъ исполнять возложенныя на насъ обязанности Членовъ Государственной Думы по крайнему нашему разумѣнію и силамъ, храня вѣрность Его Императорскому Величеству Государю Императору и Самодержцу Всероссійскому и памятуя лишь о благѣ и пользѣ Россіи, въ удостовѣреніе чего своеручно подписуемся“.

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта *Графъ Сольскій.*

Приложеніе къ статьѣ 30.

ПРАВИЛА

О порядкѣ назначенія и увольненія служащихъ въ канцеляріи государственной думы и состоящихъ при ней лицъ, а равно о прохожденіи ими службы.

1. Канцелярія Государственной Думы состоитъ изъ дѣлопроизводителей и ихъ помощниковъ, казначея, присяжныхъ стенграфовъ и писцовъ. Число служащихъ въ Канцеляріи и оклады ихъ содержанія, а равно суммы на вознагражденіе писцовъ и на канцелярскіе расходы, опредѣляются штатомъ.

2. Назначеніе и увольненіе служащихъ въ Канцеляріи принадлежитъ Секретарю Государственной Думы.

3. Не могутъ быть принимаемы на службу въ Канцелярію и состоять въ ней на службѣ: а) не достигшіе гражданскаго совершеннолѣтія; б) обучающіеся въ учебныхъ заведеніяхъ; в) иностранные подданные и г) лица, не допускаемыя къ выборамъ въ Государственную Думу на основаніи статьи 7 положенія о выборахъ въ Думу.

4. Лица женскаго пола могутъ бытъ допускаемы къ занятіямъ въ Канцеляріи только по письмоводству и счетоводству.

5. Дѣлопроизводители Канцеляріи и ихъ помощники назначаются изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ одномъ изъ высшихъ учебныхъ заведеній и пробывшихъ на службѣ государственной или по выборамъ дворянскимъ, земскимъ и городскимъ не менѣе трехъ лѣтъ.

6. Лица, поступающія на службу въ Канцелярію, приносятъ присягу на вѣрность службы, если эта присяга не была ими принесена ранѣе.

7. Состоящимъ на службѣ въ Канцеляріи воспрещается участіе въ учрежденіи всякихъ торговопромышленныхъ предпріятій и кредитныхъ установленій или въ управленіи ими, а также всѣ вообще частныя занятія, которыя совѣщаніе, указанное въ статьѣ 12 учрежденія Государственной Думы, признаетъ несовмѣстимыми со службою въ Канцеляріи Думы.

8. Изъ числа служащихъ въ Канцеляріи доступъ въ засѣданія Государственной Думы

имѣютъ, сверхъ присяжныхъ стенографовъ, дѣлопроизводители и ихъ помощники.

9. Служащимъ въ Канцеляріи воспрещается разглашать свѣдѣнія, которыя стали имъ извѣстны по служебному ихъ положенію, если свѣдѣнія эти оглашенію не подлежатъ.

10. За нарушеніе служебныхъ обязанностей служащіе въ Канцеляріи подлежатъ отвѣтственности на основаніяхъ, установленныхъ для должностныхъ лицъ, состоящихъ на дѣйствительной гражданской государственной службѣ. Права и обязанности начальства сихъ должностныхъ лицъ принадлежатъ, въ отношеніи служащихъ въ Канцеляріи, совѣщанію, указанному въ статьѣ 12 учрежденія Государственной Думы.

11. Служащіе въ Канцеляріи и ихъ семьи пользуются пенсіями и единовременными пособіями изъ казны примѣнительно къ постановленіямъ общаго устава о пенсіяхъ и единовременныхъ пособіяхъ по гражданскимъ вѣдомствамъ.

12. Правила, изложенныя въ статьяхъ 3, 6, 7 и 9—11, имѣютъ соотвѣтственное примѣненіе къ Приставу Государственной Думы и его Помощникамъ.

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго совѣта *Графъ Сольскій.*

31.

Именные Высочайшіе Указы 20 февраля 1906 года.

Правительствующему Сенату.

I.

О переустройствѣ учрежденія Государственнаго Совѣта (С. У. № 38).

Манифестомъ, сего числа изданнымъ, Мы возвѣстили всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ о переустройствѣ Государственнаго Совѣта.

Вслѣдствіе сего Повелѣваемъ:

I. Въ отношеніи состава Государственнаго Совѣта, въ измѣненіе и дополненіе учрежденія Совѣта (свод. зак., т. I ч. 2, изд. 1901 г.), постановить слѣдующія правила:

1. Государственный Совѣтъ образуется изъ Членовъ по Высочайшему назначенію и Членовъ по выборамъ: а) отъ духовенства Православной Россійской Церкви; б) отъ губернскихъ земскихъ собраній; в) отъ дворянскихъ обществъ; г) отъ Императорской академіи наукъ и Императорскихъ россійскихъ университетовъ, и д) отъ совѣта торговли и мануфактуръ, Московскаго его отдѣленія, мѣстныхъ комитетовъ торговли и мануфактуръ, биржевыхъ комитетовъ и купеческихъ управъ.

2. Общее число Членовъ Государственнаго Совѣта, призываемыхъ Высочайшею Властью къ присутствованію въ Совѣтѣ изъ среды его Членовъ по Высочайшему назна-

ченію, не должно превышать общаго числа Членовъ Совѣта по выборамъ. Составъ присутствующихъ въ Совѣтѣ Членовъ по Высочайшему назначенію можетъ быть пополняемъ изъ числа сихъ Членовъ какъ неприсутствующихъ въ Совѣтѣ, такъ и вновь назначаемыхъ. Составъ Членовъ Совѣта по выборамъ можетъ быть замѣненъ новымъ составомъ до истеченія срока полномочій сихъ Членовъ (ст. 9) по указу Императорскаго Величества, коимъ назначаются и новые выборы Членовъ Совѣта. Составъ тѣхъ и другихъ Членовъ Совѣта ежегодно публикуется во всеобщее свѣдѣніе.

3. Предсѣдатель и Вице-Предсѣдатель Государственнаго Совѣта назначаются ежегодно Высочайшею Властью изъ числа Членовъ Совѣта по Высочайшему назначенію. Вице-Предсѣдатель Совѣта, въ случаѣ отсутствія Предсѣдателя, исполняетъ обязанности послѣдняго, въ остальное же время участвуетъ въ собраніяхъ Совѣта на правахъ его Члена.

4. Отъ духовенства Православной Россійской Церкви избираются Святѣйшимъ Синодомъ въ порядкѣ, имъ съ Высочайшаго утвержденія опредѣляемомъ, шесть Членовъ Государственнаго Совѣта: трое изъ монашествующаго православнаго духовенства и трое изъ бѣлаго православнаго духовенства.

5. Каждое губернское земское собраніе избираетъ по одному Члену Государственнаго Совѣта.

6. Дворянскія общества въ губерніяхъ и областяхъ, въ которыхъ производятся дворянскіе выборы, избираютъ, изъ своей среды, каждое, по два выборщика. Съѣздъ сихъ выборщиковъ собирается въ С.-Петербургѣ и

выбираетъ, изъ своей среды, восемнадцать Членовъ Государственнаго Совѣта.

7. Императорская академія наукъ и каждый Императорскій россійскій университетъ избираютъ по три выборщика. Академія, въ полномъ академическомъ собраніи, избираетъ ихъ изъ числа ординарныхъ академиковъ, а совѣтъ каждаго университета изъ числа ординарныхъ его профессоровъ. Съѣздъ сихъ выборщиковъ собирается въ С.-Петербургѣ и выбираетъ, изъ своей среды, шесть Членовъ Государственнаго Совѣта.

8. Совѣтъ торговли и мануфактуръ избираетъ четырехъ выборщиковъ, въ томъ числѣ двухъ отъ торговли и двухъ отъ промышленности, Московское отдѣленіе сего совѣта, а также Иваново-Вознесенскій, Костромской и Лодзинскій комитеты торговли и мануфактуръ—по два выборщика отъ промышленности, прочіе комитеты торговли и мануфактуръ—по одному выборщику отъ промышленности, биржевые комитеты: С.-Петербургскій и Московскій (общихъ биржъ)—по четыре выборщика, въ томъ числѣ по два отъ промышленности и по два отъ торговли, Варшавскій, Одесскій, Кіевскій, Нижегородскій, Рижскій, Ростовскій на Дону, Харьковскій (общей биржи), Самарскій, Саратовскій, Лодзинскій, Либавскій, Бакинскій, Екатеринбургскій, Пермскій, Томскій и Омскій—по два выборщика, въ томъ числѣ по одному отъ промышленности и по одному отъ торговли, Комитетъ Харьковской каменноугольной биржи одного выборщика отъ промышленности, всѣ же прочіе биржевые комитеты, а также купеческія управы—по одному выборщику отъ торговли.

Съѣздъ сихъ выборщиковъ собирается въ С.-Петербургѣ и избираетъ, изъ своей среды, двѣнадцать Членовъ Государственнаго Совѣта, въ томъ числѣ шесть отъ промышленности и шесть отъ торговли.

9. Члены Государственнаго Совѣта по выборамъ избираются срокомъ на девять лѣтъ, съ тѣмъ, что каждые три года одна треть каждаго разряда сихъ Членовъ выбываетъ въ очередномъ порядкѣ (отд. XI). Въ тѣхъ случаяхъ, когда число Членовъ Совѣта даннаго разряда не дѣлится на три, превышающее дѣлимое на три число Членовъ выбываетъ въ составѣ послѣдней трети. Въ замѣнъ выбывающей къ истеченію трехлѣтняго срока трети Членовъ Совѣта по выборамъ, избирается подлежащими установленіями такое же число Членовъ Совѣта соотвѣтствующихъ выбывающимъ разрядовъ. Выбывающіе въ очередномъ порядкѣ Члены Совѣта могутъ быть вновь избираемы.

10. Избраніе Членовъ Государственнаго Совѣта производится подлежащими съѣздами (ст. 6—8) подъ предсѣдательствомъ выбранныхъ ими изъ своей среды лицъ.

11. Не могутъ быть избираемы въ Члены Государственнаго Совѣта: а) лица, не достигшія сорокалѣтняго возраста; б) не окончившіе курсъ хотя бы въ среднихъ учебныхъ заведеніяхъ или не выдержавшіе соотвѣтствующаго испытанія; в) иностранные подданные, и г) указанныя въ пунктѣ *а* статьи 6 и въ статьяхъ 7 и 8 положенія о выборахъ въ Государственную Думу лица, не участвующія въ выборахъ въ Думу.

12. Выборы производятся закрытою пода-

чею голосовъ посредствомъ баллотировки шарами или посредствомъ записокъ. Избранными считаются получившіе болѣе половины голосовъ въ порядкѣ ихъ большинства; въ случаѣ же равенства голосовъ — избраніе опредѣляется по жребію. Если число получившихъ болѣе половины голосовъ не достигнетъ подлежащаго избранію числа выборщиковъ или Членовъ Государственнаго Совѣта, то на слѣдующій день производятся дополнительные выборы недостающаго числа выборщиковъ или Членовъ Совѣта. Въ случаѣ безуспѣшности этихъ дополнительныхъ выборовъ, на третій день производятся окончательные выборы недостающаго числа выборщиковъ или Членовъ Совѣта, причемъ избранными считаются получившіе относительное большинство голосовъ.

13. Жалобы на неправильность производства выборовъ въ Члены Государственнаго Совѣта приносятся на имя Совѣта. Жалобы эти подаются, въ трехдневный срокъ со дня закрытія подлежащаго избирательнаго собранія или съѣзда, его предсѣдателю и препровождаются имъ, съ его объясненіями, въ Совѣтъ въ недѣльный срокъ со дня полученія жалобы.

14. Въ случаѣ отмѣны всего выборнаго производства Государственнымъ Совѣтомъ, производятся подлежащими установленіями новые выборы. Въ случаѣ же отмѣны выборовъ по отношенію къ отдѣльнымъ Членамъ Совѣта, на мѣсто ихъ вступаютъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ, тѣ изъ слѣдующихъ за ними лицъ, которыя получили при выборахъ большинство голосовъ. Если

такихъ лицъ не окажется, то производятся подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ или съѣздомъ новые выборы.

15. Въ случаѣ выбытія изъ состава Государственнаго Совѣта Члена по выборамъ, если до окончанія срока, на который онъ былъ избранъ въ Совѣтъ, остается болѣе года, выбывшаго Члена на остающійся срокъ его полномочій замѣняетъ, въ порядкѣ старшинства избирательныхъ балловъ, слѣдующее за нимъ лицо, получившее при выборахъ большинство голосовъ. Если такого лица не окажется, то производятся подлежащимъ избирательнымъ собраніемъ или съѣздомъ новые выборы.

16. Членамъ Государственнаго Совѣта по выборамъ, въ теченіе его сессіи, производится суточное изъ казны довольствіе въ размѣрѣ двадцати пяти рублей въ день каждому. Сверхъ того означеннымъ Членамъ Совѣта возмѣщаются изъ казны, разъ въ годъ, путевыя издержки по разсчету пяти копѣекъ на версту отъ мѣста ихъ жительства до С.-Петербурга и обратно. Упомянутые Члены Совѣта, если они занимаютъ другія должности, коимъ присвоено содержаніе, получаютъ его лишь въ случаѣ отказа отъ суточнаго довольствія.

17. Члены Государственнаго Совѣта по выборамъ, при вступленіи въ Совѣтъ, подписываютъ присягу по особо установленной формѣ.

18. Члены Государственнаго Совѣта по выборамъ не обязаны отчетомъ передъ своими избирателями и, въ отношеніи свободы сужденій и мнѣній по дѣламъ, подлежащимъ вѣдѣнію Совѣта, а также лишенія и ограниченія личной ихъ свободы и временнаго устраненія

отъ участія въ собраніяхъ Совѣта, равно какъ условій и порядка отказа отъ званія Члена Совѣта, сложенія сего званія и выбытія изъ состава Совѣта въ случаяхъ, указанныхъ въ статьѣ 17, пунктахъ *а* и *б* статьи 18 и статьѣ 19 учрежденія Государственной Думы, подчиняются соотвѣтствующимъ правиламъ, постановленнымъ для Членовъ Государственной Думы.

II. Въ отношеніи законопроектовъ, передаваемыхъ въ Государственный Совѣтъ изъ Государственной Думы, равно какъ законопроектовъ, по почину Совѣта предначертанныхъ, въ измѣненіе и дополненіе учрежденія Совѣта (свод. зак., т. I ч. 2, изд. 1901 г.), постановить слѣдующія правила:

1. Для законнаго состава засѣданій Государственнаго Совѣта требуется присутствіе не менѣе одной трети общаго числа даннаго состава Членовъ Совѣта, безъ различія Членовъ по Высочайшему назначенію либо по выборамъ.

2. Отъ Государственнаго Совѣта зависитъ предначертанные по его почину или же переданные изъ Государственной Думы и ею одобренные законопроекты обращать для предварительнаго соображенія, въ особыя, образуемыя для сего Совѣтомъ изъ своей среды, комиссіи.

3. Сужденія Государственнаго Совѣта по дѣлу прекращаются, если оно постановленіемъ Совѣта признано достаточно выясненнымъ.

4. Въ засѣданіи образуемыхъ Государственнымъ Совѣтомъ комиссій ни посторонніе лица, ни представители печати не допускаются.

5. Предсѣдателю Государственнаго Совѣта

предоставляется разрѣшать присутствіе въ засѣданіяхъ Общаго его Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, постороннимъ лицамъ въ числѣ, не превышающемъ количества отведенныхъ для нихъ мѣстъ, съ соблюденіемъ установленныхъ правилъ. Отъ Председателя Совѣта зависитъ разрѣшать, съ соблюденіемъ тѣхъ же правилъ, присутствовать въ засѣданіяхъ Общаго его Собранія, кромѣ засѣданій закрытыхъ, представителямъ выходящихъ въ свѣтъ изданій повременной печати въ числѣ, не превышающемъ количества отведенныхъ для нихъ мѣстъ, но не болѣе одного отъ отдѣльнаго изданія. Въ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта, кромѣ засѣданій закрытыхъ, имѣютъ право присутствовать Члены Государственной Думы, Сенаторы и особы дипломатическаго корпуса. Въ случаѣ нарушенія лицами, допущенными въ засѣданіе, правильности его хода, они удаляются изъ засѣданія по распоряженію Председателя Совѣта.

6. Закрытыя засѣданія Общаго Собранія Государственнаго Совѣта назначаются по постановленію Общаго его Собранія или по распоряженію Председателя Совѣта. По распоряженію Председателя Совѣта, закрытыя засѣданія Общаго его Собранія назначаются и въ томъ случаѣ, когда Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, предметовъ вѣдомства коихъ касается дѣло, подлежащее разсмотрѣнію Совѣта, заявятъ, что оно, по соображеніямъ государственнаго порядка, не должно подлежать оглашенію.

7. Отчеты о всѣхъ засѣданіяхъ Общаго Собранія Государственнаго Совѣта составляют-

ся присяжными стенографами и, по одобреніи Предсѣдателемъ Совѣта, допускаются къ оглашенію въ печати, кромѣ отчетовъ о закрытыхъ засѣданіяхъ.

8. Изъ отчета о закрытомъ засѣданіи Общаго Собранія Государственнаго Совѣта могутъ подлежать оглашенію въ печати тѣ части, опубликованіе которыхъ сочтетъ возможнымъ либо Предсѣдатель Совѣта, если засѣданіе было объявлено закрытымъ по постановленію Совѣта или по распоряженію его Предсѣдателя, либо Министръ или Главноуправляющій отдѣльною частью, если засѣданіе было объявлено закрытымъ вслѣдствіе ихъ о томъ заявленія.

9. Законопроектъ, предначертанный по почину Государственнаго Совѣта, можетъ быть взятъ обратно внесшимъ его Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью не иначе, какъ съ согласія на то Совѣта. Законопроектъ, предначертанный по почину Государственной Думы и, по ея одобреніи, поступившій въ Совѣтъ, не можетъ быть взятъ обратно Министромъ или Главноуправляющимъ, внесшимъ такой законопроектъ въ Думу.

10. Постановленіемъ Государственнаго Совѣта по разсмотрѣннымъ имъ дѣламъ почитается мнѣніе, принятое въ Общемъ его Собраніи большинствомъ голосовъ. Въ случаѣ раздѣленія голосовъ поровну, производится новое голосованіе. Если и затѣмъ не получится большинства голосовъ, то голосъ Предсѣдателя Совѣта даетъ перевѣсъ. Постановленіе Совѣта объ отмѣнѣ выборовъ въ Члены Совѣта, по неправильности этихъ выборовъ,

получаетъ силу въ томъ случаѣ, если принято большинствомъ двухъ третей наличныхъ Членовъ Совѣта.

11. Законопроекты, поступившіе въ Государственную Думу и ею одобренные, передаются въ Государственный Совѣтъ. Законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта и имъ одобренные, поступаютъ въ Государственную Думу.

12. Законопроекты, не принятые Государственнымъ Совѣтомъ или Государственною Думою, признаются отклоненными.

13. Въ тѣхъ случаяхъ, когда Государственный Совѣтъ, не отклоняя одобреннаго Государственною Думою законопроекта, признаетъ необходимымъ внести въ него измѣненія, дѣло, для новаго его разсмотрѣнія, можетъ быть, по постановленію Совѣта, либо возвращено въ Думу, либо передано въ особую комиссію, образуемую изъ равнаго числа Членовъ отъ Государственнаго Совѣта и Государственной Думы, по выбору Думы, и Совѣта, по принадлежности. Въ комиссіи предсѣдательствуетъ одинъ изъ ея членовъ, по выбору самой комиссіи. Изъ комиссіи, дѣло, съ ея заключеніемъ, вносится въ Государственную Думу и получаетъ дальнѣйшее движеніе въ установленномъ порядкѣ.

14. Законопроекты, поступившіе въ Государственную Думу и одобренные какъ ею, такъ и Государственнымъ Совѣтомъ, равно какъ законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта и одобренные какъ имъ, такъ и Государственною Думою, представляются Императорскому Величеству Предсѣдателемъ Государственнаго Совѣта.

15. Законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта или Государственной Думы и не удостоившіеся Высочайшаго утвержденія, не могутъ быть внесены на законодательное разсмотрѣніе въ теченіе той же сессіи. Законопроекты, предначертанные по почину Государственнаго Совѣта или Государственной Думы и отклоненные однимъ изъ сихъ установленій, могутъ быть вносимы на законодательное разсмотрѣніе въ теченіе той же сессіи, если послѣдуетъ Высочайшее на то повелѣніе.

16. Въ томъ случаѣ, когда засѣданіе Государственнаго Совѣта не состоится по неприбытію положеннаго числа его Членовъ (ст. 1), подлежавшее разсмотрѣнію дѣло, если оно признается внесшимъ его Министромъ или Главноуправляющимъ отдѣльною частью неотложнымъ, назначается къ новому слушанію не позднѣе двухъ послѣ несостоявшагося засѣданія недѣль. При такомъ слушаніи, дѣло разсматривается, каково бы ни было число прибывшихъ въ засѣданіе Членовъ Совѣта.

17. Государственный Совѣтъ пользуется одинаковыми съ Государственною Думою правами по возбужденію предположеній объ отмѣнѣ или измѣненіи дѣйствующихъ и изданіи новыхъ законовъ (учр. Гос. Думы, ст. 32, 55—57), а также въ отношеніи запросовъ, обращаемыхъ къ Министрамъ и Главноуправляющимъ отдѣльными частями (тамъ-же, ст. 33, 58—60).

18. Въ отношеніи Государственнаго Совѣта Министры и Главноуправляющіе отдѣльными частями пользуются тѣми же правами и исполняютъ тѣ же обязанности, какія для

нихъ установлены въ отношеніи Государственной Думы (учр. Гос. Думы, ст. 39—41).

19. Въ Государственный Совѣтъ воспрещается являться депутаціямъ, а также представлять словесныя или письменныя заявленія и просьбы.

20. Подробности внутренняго распорядка въ Государственномъ Совѣтѣ опредѣляются наказомъ, издаваемымъ Совѣтомъ. Наказъ сей публикуется во всеобщее свѣдѣніе чрезъ Правительствующій Сенатъ.

21. Правила о допущеніи въ засѣданія Государственнаго Совѣта постороннихъ лицъ и объ охраненіи въ помѣщеніяхъ Совѣта должнаго порядка составляются по соглашенію Предсѣдателя Государственнаго Совѣта съ Предсѣдателемъ Совѣта Министровъ и утверждаются Высочайшею Властью.

III. Дѣла, перечисленныя въ пунктахъ 9 (лит. б—г) и 14—17 статьи 31 учрежденія Государственнаго Совѣта (свод. зак., т. I ч. 2, изд 1901 г.), предоставить вѣдѣнію Департаментовъ Государственнаго Совѣта на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Предсѣдатели и Члены Департаментовъ назначаются ежегодно Высочайшею Властью изъ числа Членовъ Совѣта по Высочайшему назначенію.

2) Дѣла въ Департаментахъ рѣшаются по большинству голосовъ.

3) Положенія Департаментовъ представляются непосредственно на Высочайшее благоусмотрѣніе.

IV. Дѣла, перечисленныя въ пунктахъ 12 и 13 статьи 31 учрежденія Государственнаго Совѣта (свод. зак., т. I ч. 2, изд. 1901 г.),

сохранить въ вѣдѣніи Особаго Присутствія Государственнаго Совѣта по дѣламъ о принудительномъ отчужденіи недвижимыхъ имуществъ и вознагражденіи ихъ владѣльцевъ, съ примѣненіемъ къ сему Присутствію постановленныхъ въ отношеніи Департаментовъ Совѣта правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 1—3 отдѣла III сего указа.

V. Особое Присутствіе при Государственномъ Совѣтѣ для предварительнаго разсмотрѣнія жалобъ на опредѣленія Департаментовъ Правительствующаго Сената сохранить на существующихъ основаніяхъ (свод. зак., т. I ч. 2, изд. 1901 г., учр. Гос. Сов., ст. 140—150).

VI. Въ Департаменты Государственнаго Совѣта передать дѣла Комитета Министровъ, кои будутъ особо Нами указаны.

VII. Въ губерніяхъ, въ коихъ введены земскія учрежденія на основаніи Высочайше утвержденнаго, 12 Іюня 1890 года, положенія (свод. зак., т. II, изд. 1892 г.), выборы Членовъ Государственнаго Совѣта произвести въ губернскихъ земскихъ собраніяхъ въ составѣ, означеннымъ положеніемъ опредѣленномъ, на слѣдующихъ основаніяхъ:

1. Каждое губернское земское собраніе выбираетъ по одному Члену Государственнаго Совѣта изъ числа: а) лицъ, владѣющихъ въ губерніи, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, а въ отношеніи горнозаводскихъ дачъ также и на поссесіонномъ правѣ, не менѣе трехъ лѣтъ, пространствомъ обложенной сборомъ на земскія повинности земли, въ три раза превышающимъ количество земли, дающее право на непосредствен-

ное участіе въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, и б) лицъ, владѣющихъ въ губерніи, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, а въ отношеніи горнозаводскихъ дачъ также и на поссесіонномъ правѣ, не менѣе того же трехлѣтняго срока, пространствомъ обложенной сборомъ на земскія повинности земли, дающимъ право на непосредственное участіе въ земскихъ избирательныхъ собраніяхъ, если лица сіи прослужили, не менѣе двухъ выборныхъ сроковъ, въ должностяхъ губернскаго или уѣзднаго предводителя дворянства, предсѣдателя губернской или уѣздной земской управы, городского головы или почетнаго по выборамъ мирового судьи.

2. С.-Петербургскому, Московскому и Херсонскому губернскимъ земскимъ собраніямъ предоставляется выбирать по одному Члену Государственнаго Совѣта не только изъ числа указанныхъ въ предшедшей (1) статьѣ землевладѣльцевъ, но также изъ лицъ, владѣющихъ въ С.-Петербургѣ, Москвѣ и Одессѣ, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе трехъ лѣтъ, недвижимымъ имуществомъ, оцѣненнымъ, для взиманія земскаго сбора, не ниже сорока пяти тысячъ рублей или же оцѣненнымъ, на томъ же основаніи, не ниже пятнадцати тысячъ рублей, если владѣлецъ имущества прослужилъ не менѣе двухъ выборныхъ сроковъ въ перечисленныхъ въ статьѣ 1 должностяхъ.

3. Члены Государственаго Совѣта избираются въ порядкѣ, опредѣленныхъ въ статьяхъ 1 и 2, срокомъ на 3 года, съ соблюде-

ніемъ правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 11—15 отдѣла 1 сего указа.

4. Списки лицъ, имѣющихъ право быть избранными въ Члены Государственнаго Совѣта, составляются уѣздными земскими управами. Списки эти по губерніямъ С.-Петербургской, Московской и Херсонской дополняются свѣдѣніями о лицахъ, упомянутыхъ въ статьѣ 2, на основаніи сообщеній городскихъ управъ городовъ С.-Петербурга, Москвы и Одессы. Составленные такимъ образомъ списки сообщаются уѣздными управами губернатору, по распоряженію котораго публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ не позднѣе какъ за двѣ недѣли до выборовъ. Въ теченіе недѣли со дня опубликованія списковъ могутъ быть подаваемы жалобы на ихъ неправильность и неполноту въ губернскую комиссію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу. Постановленія губернской комиссіи почитаются окончательными и обжалованію не подлежатъ.

VIII. Временно, впредь до открытія земскихъ учрежденій въ губерніяхъ: Астраханской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Курляндской, Лифляндской, Минской, Могилевской, Оренбургской, Подольской, Ставропольской и Эстляндской въ области войска Донского, а также въ губерніяхъ Царства Польскаго, выборы Членовъ Государственнаго Совѣта отъ землевладѣльцевъ сихъ губерній и области произвести на слѣдующихъ основаніяхъ.

1. Въ губерніяхъ Астраханской, Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской Кіевской, Ковенской, Курляндской, Лифляндской,

Минской, Могилевской, Оренбургской, Подольской, Ставропольской и Эстляндской, а также въ области войска Донского, образуются, въ губернскихъ и областномъ городахъ, подъ предсѣдательствомъ губернскаго, а въ области войска Донского—областного предводителя дворянства, съѣзды лицъ, имѣющихъ въ сихъ губерніяхъ и области, по количеству состоящей во владѣніи ихъ земли (пол. о выб. въ Гос. Думу, ст. 12, п. *а.* и *б.*), право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, если при томъ они владѣютъ тою землею не менѣе трехъ лѣтъ и если они не принадлежатъ къ числу лицъ, которыя не допускаются къ участію въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ пунктахъ *а*, *б*, *в* и *е* статьи 6 и въ статьяхъ 7 и 8 положенія о выборахъ въ Государственную Думу. Каждый изъ сихъ съѣздовъ выбираетъ по одному Члену Государственнаго Совѣта изъ числа: а) лицъ, владѣющихъ въ губерніи или области, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, а въ отношеніи горнозаводскихъ дачъ также и на поссесіонномъ правѣ, не менѣе указаннаго трехлѣтняго срока, пространствомъ обложенной сборомъ на земскія повинности земли, въ три раза превышающимъ количество земли, дающее право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, и б) лицъ, владѣющихъ въ губерніяхъ Астраханской, Курляндской, Лифляндской, Оренбургской, Ставропольской и Эстляндской, а также въ области войска Донского, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, а въ отношеніи горнозаводскихъ дачъ также и на поссесіонномъ

правѣ, не менѣе того же трехлѣтняго срока, пространствомъ обложеной сборомъ на земскія повинности земли, дающимъ право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, если лица сіи прослужили, не менѣе двухъ выборныхъ сроковъ, въ должностяхъ губернскаго или уѣзднаго, а въ названной области —областного или окружнаго предводителя дворянства, въ губерніяхъ же Лифляндской и Эстляндской и въ должностяхъ ландрата или уѣзднаго депутата.

2. Въ губерніяхъ Царства Польскаго образуются, въ губернскихъ городахъ, подъ предсѣдательствомъ особыхъ лицъ, назначенныхъ къ тому Высочайшею Властью, съѣзды лицъ, имѣющихъ въ сихъ губерніяхъ, по количеству состоящей во владѣніи ихъ земли (Выс. утв. 11 Октября 1905 г. прав., ст. 4; собр. узак. ст. 1648), право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ землевладѣльцевъ, если при томъ они владѣютъ тою землею не менѣе трехъ лѣтъ и если они не принадлежатъ къ числу лицъ, которыя не допускаются къ участію въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ пунктахъ *а*, *б*, *в* и *е* статьи 6 и въ статьяхъ 7 и 8 положенія о выборахъ въ Государственную Думу. Каждый губернскій съѣздъ избираетъ по шести выборщиковъ изъ числа лицъ, владѣющихъ въ губерніи, на правѣ собственности или пожизненнаго владѣнія, не менѣе указаннаго трехлѣтняго срока, пространствомъ обложенной государственнымъ налогомъ или мѣстными сборами земли, въ три раза превышающимъ количество земли, дающее право непосредственнаго участія въ съѣздѣ уѣздныхъ

землевладѣльцевъ. Общій въ городѣ Варшавѣ съѣздъ этихъ выборщиковъ, подъ предсѣдательствомъ особаго лица, назначеннаго къ тому Высочайшею властью, выбираетъ, изъ своей среды, шесть Членовъ Государственнаго Совѣта.

3. Члены Государственнаго Совѣта избираются въ порядкѣ, опредѣленномъ въ статьяхъ 1 и 2, срокомъ на три года, съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ статьяхъ 11—15 отдѣла 1 сего указа.

4. Списки лицъ: а) имѣющихъ право участія въ выборахъ Членовъ Государственнаго Совѣта и б) имѣющихъ право быть избранными въ Члены Совѣта, составляются уѣздными комиссіями по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу. Списки эти сообщаются уѣздными комиссіями губернатору, а въ области войска Донского войсковому наказному атаману, по распоряженію коихъ публикуются въ мѣстныхъ вѣдомостяхъ не позднѣе какъ за двѣ недѣли до выборовъ. Въ теченіе недѣли со дня опубликованія списковъ могутъ быть подаваемы жалобы на ихъ неправильность и неполноту въ губернскую или областную комиссію по дѣламъ о выборахъ въ Государственную Думу. Постановленія губернской или областной комиссіи почитаются окончательными и обжалованію не подлежатъ.

IX. При исчисленіи упомянутаго въ отдѣлахъ VII и VIII сего указа срока владѣнія недвижимымъ имуществомъ принимать въ разсчетъ и срокъ владѣнія симъ имуществомъ наслѣдодателя въ восходящей линіи.

X. Виновныхъ въ преступныхъ дѣяніяхъ,

совершенныхъ при производствѣ выборовъ въ порядкѣ, опредѣленномъ въ отдѣлѣ VIII сего указа, подвергать преслѣдованію и наказанію на тѣхъ же основаніяхъ, какъ и за преступныя дѣянія, учиненныя при выборахъ сословныхъ и общественныхъ.

XI. Въ первые, по изданіи сего указа выборы въ Члены Государственнаго Совѣта, избрать полное число Членовъ Совѣта, съ тѣмъ, чтобы изъ числа Членовъ, выбранныхъ на девять лѣтъ, по истеченіи перваго трехлѣтія со дня выборовъ — одна треть каждаго разряда первоначальнаго состава сихъ Членовъ, а по истеченіи второго трехлѣтія - другая треть каждаго разряда того же состава Членовъ выбывала по жребію, съ соблюденіемъ притомъ правилъ, постановленныхъ въ статьѣ 9 отдѣла I сего указа.

XII. По преобразованіи и введеніи земскихъ учрежденій въ мѣстностяхъ, перечисленныхъ въ отдѣлахъ VII и VIII сего указа, новые выборы Членовъ Государственнаго Совѣта произвести губернскими и областнымъ земскими собраніями не ранѣе, какъ по истеченіи того трехлѣтія, на которое дѣйствующими нынѣ въ упомянутыхъ мѣстностяхъ земскими учрежденіями или образованными для выборовъ съѣздами (отд. VIII) были избраны Члены Совѣта.

XIII. Къ выборамъ Членовъ Государственнаго Совѣта на основаніи сего указа приступить по его обнародованіи и, по производствѣ таковыхъ выборовъ, объ избранныхъ Членахъ Совѣта сообщить Государственному Секретарю для опубликованія во всеобщее свѣдѣніе. Остальныя же, содержащіяся въ

семъ указѣ, постановленія привести въ дѣйствіе со дня созыва Государственной Думы. Впредь до открытія занятій Государственной Думы, въ отношеніи дѣлъ, подлежащихъ вѣдѣнію Государственнаго Совѣта на основаніи дѣйствующаго его учрежденія, соблюдать порядокъ, въ томъ учрежденіи установленный.

XIV. Разъясненіе сомнѣній по примѣненію постановленій сего указа относительно выборовъ въ Члены Государственнаго Совѣта предоставить вѣдѣнію Правительствующаго Сената, съ тѣмъ, чтобы дѣла сіи разрѣшались въ первомъ его департаментѣ порядкомъ, указаннымъ въ статьѣ 60 положенія о выборахъ въ Государственную Думу.

XV. Совѣту Министровъ принять надлежащія мѣры къ безотлагательному производству выборовъ въ Члены Государственнаго Совѣта.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

Въ Царскомъ Селѣ, „НИКОЛАЙ".
20 Февраля 1906 г.

II.

О временномъ законномъ составѣ Государственной Думы и пр. (С. У. № 38 ст. 199).

Манифестомъ, сего числа изданнымъ, Мы возвѣстили всѣмъ Нашимъ вѣрнымъ подданнымъ о пересмотрѣ, по указаніямъ Нашимъ, учрежденія Государственной Думы.

Утвердивъ сіе учрежденіе, Повелѣваемъ Правительствующему Сенату обнародовать оное установленнымъ порядкомъ.

Вмѣстѣ съ тѣмъ признали Мы необходимымъ:

I. Впредь до распубликованія Правительствующимъ Сенатомъ списка членовъ Государственной Думы отъ всѣхъ губерній, областей и городовъ, по которымъ должны быть произведены выборы въ Думу, временно установить для законнаго состава засѣданій Думы присутствіе въ нихъ не менѣе ста пятидесяти ея членовъ.

II. Возложить на Предсѣдателя Государственнаго Совѣта, по соглашенію съ Предсѣдателемъ Совѣта Министровъ, представленіе Намъ на утвержденіе временныхъ правилъ о допущеніи въ засѣданія Государственной Думы постороннихъ лицъ и объ охраненіи въ помѣщеніяхъ Думы должнаго порядка, впредь до изданія правилъ по сему предмету на основаніи статьи 63 учрежденія Государственной Думы.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Царскомъ Селѣ,
20 Февраля 1906 года.

32.

Именной Высочайшій Указъ 22 февраля 1906 г.

Объ утвержденіи правилъ о примѣненіи степнымъ областямъ положенія о выборахъ въ Государственную Думу (С. У. № 40 ст. 241).

Правительствующему Сенату.

Утвердивъ составленныя, по повелѣнію Нашему, Министромъ Внутреннихъ Дѣлъ и въ Особомъ Совѣщаніи разсмотрѣнныя правила о примѣненіи къ областямъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской положенія о выборахъ въ Государственную Думу и дополнительныхъ къ нему узаконеній, Повелѣваемъ: обнародовать сіи правила и приступить безотлагательно къ распоряженіямъ о производствѣ выборовъ въ Думу въ названныхъ областяхъ.

Правительствующій Сенатъ къ исполненію сего не оставитъ учинить надлежащее распоряженіе.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою подписано:

„НИКОЛАЙ".

Въ Царскомъ Селѣ,
22 Февраля 1906 года.

На подлинномъ Собственною Его Императорскаго Величества рукою написано:

Въ Царскомъ Селѣ,
22 февраля 1906 года. „БЫТЬ ПО СЕМУ“.

ПРАВИЛА

о примѣненіи къ областямъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской положенія о выборахъ въ Государственную Думу и дополнительныхъ къ нему узаконеній.

1. Выборы Членовъ Государственной Думы въ областяхъ Акмолинской, Семипалатинской, Уральской и Тургайской производятся на общихъ основаніяхъ. установленныхъ Высочайше утвержденнымъ, 6-го Августа 1905 г., положеніемъ о выборахъ въ Государственную Думу, Высочайше утвержденными, 18 Сентября 1905 года, правилами о примѣненіи и введеніе въ дѣйствіе учрежденія Государственной Думы и положенія о выборахъ въ Государственную Думу, Высочайшимъ указомъ, 11 Декабря 1905 года Правительствующему Сенату даннымъ, объ измѣненіи сего положенія, а также дополнительными къ нимъ узаконеніями,—съ изъятіями, въ нижеслѣдующихъ статьяхъ указанными.

2. Число Членовъ Государственной Думы, равно какъ общее число выборщиковъ по каждой области и распредѣленіе ихъ между городами, уѣздами и съѣздами, устанавливаются приложенными къ сей статьѣ росписаніями.

3. Инородцы областей Акмолинской, Семипалатинской, Тургайской и Уральской избираютъ въ Государственную Думу по одному Члену отъ каждой области.

4. Для избранія Члена Государственной Думы отъ инородцевъ образуется въ каждой области областное собраніе выборщиковъ отъ инородческихъ волостей. Выборщики эти избираются на волостныхъ съѣздахъ (пол. Акмолинск., Семипалатинск., Семирѣченской, Уральск., и Тургайск., ст. 65) по два отъ каждой волости.

5. Отъ войскового населенія казачьихъ войскъ Уральскаго и Сибирскаго избирается отъ каждаго по одному Члену Государственной Думы.

6. Выборы Членовъ Государственной Думы отъ Уральскаго и Сибирскаго казачьихъ войскъ производятся избирательными собраніями выборщиковъ отъ всѣхъ станицъ подлежащаго войска. Выборщики эти избираются отъ Уральскаго казачьяго войска станичными сходами, а отъ Сибирскаго -станичными сборами, изъ числа членовъ станичныхъ обществъ войсковаго сословія, по два отъ каждой станицы.

7. Городское и осѣдлое сельское населеніе, непринадлежащее къ числу инородцевъ и казаковъ, избираетъ одного Члена Государственной Думы отъ каждой области.

8. Для избранія Члена Государственной Думы отъ городскаго и осѣдлаго сельскаго населенія, непринадлежащаго къ числу инородцевъ и казаковъ, образуется въ каждой области областное избирательное собраніе выборщиковъ. Выборщики эти избираются въ

областяхъ Семипалатинской, Уральской и Тургайской: а) съѣздами городскихъ избирателей и б) волостными и сельскими участковыми сходами, а въ области Акмолинской: а) съѣздами городскихъ избирателей и б) съѣздами уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ.

9. Въ областныхъ избирательныхъ собраніяхъ (ст. 8), въ собраніяхъ выборщиковъ отъ инородческихъ волостей (ст. 4), а равно въ избирательныхъ собраніяхъ выборщиковъ отъ станицъ Уральскаго и Сибирскаго казачьихъ войскъ (ст. 6) председательствуютъ лица, назначаемыя Высочайшею Властью. Мѣста созыва избирательныхъ собраній и собраній выборщиковъ опредѣляются областнымъ начальствомъ, съ утвержденія Министра Внутреннихъ Дѣлъ, въ предѣлахъ каждой области.

10. Съѣзды городскихъ избирателей образуются подъ предсѣдательствомъ городскихъ головъ или лицъ, ихъ замѣняющихъ, а въ мѣстностяхъ, гдѣ ихъ нѣтъ,—подъ предсѣдательствомъ мировыхъ судей по назначенію общаго собранія подлежащаго окружнаго суда.

11. Лица, имѣющіе право участія въ выборахъ по основаніямъ, указаннымъ въ пунктахъ *а*, б и *в* статьи 12 положенія о выборахъ въ Государственную Думу и въ отдѣлахъ III и IV указа 11 Декабря 1905 года, участвуютъ въ выборахъ въ составѣ подлежащихъ съѣздовъ городскихъ избирателей.

12. Необъединенныя въ волости поселенія могутъ быть присоединены, для избранія уполномоченныхъ или выборщиковъ, къ ближайшимъ волостямъ распоряженіями областнаго начальства, которому предоставляется

также соединять эти поселенія въ особые сельскіе избирательные участки съ такимъ разсчетомъ, чтобы въ каждомъ участкѣ было не менѣе двухъ тысячъ населенія обоего пола.

13. Въ Акмолинской области съѣздъ уполномоченныхъ отъ волостей и сельскихъ участковъ образуется изъ уполномоченныхъ, избираемыхъ на волостныхъ или участковыхъ сходахъ въ количествѣ одного на каждую тысячу проживающихъ въ предѣлахъ волости или участка, но не менѣе двухъ и не болѣе четырехъ на волость или участокъ.

14. На съѣздѣ уполномоченныхъ отъ волостей и участковъ предсѣдательствуетъ мировой судья по назначенію общаго собранія подлежащаго окружнаго суда.

15. Выборщики и уполномоченные (ст. 8) отъ сельскихъ участковъ избираются на участковомъ сходѣ, образуемомъ, подъ предсѣдательствомъ сельскаго старосты селенія, въ которомъ собранъ сходъ, изъ выборныхъ отъ входящихъ въ составъ участка поселеній, по разсчету одного выборнаго на каждые десять дворовъ, но не менѣе одного отъ каждаго поселенія.

16. Выборщики отъ волостей и сельскихъ участковъ въ областяхъ Семипалатинской, Тургайской и Уральской избираются по разсчету одного на каждыя двѣ тысячи населенія, но во всякомъ случаѣ не менѣе одного отъ каждой волости или участка.

17. Тѣ изъ сельскихъ обывателей — домохозяевъ, которые хотя и не устроены въ поземельномъ отношеніи, но имѣютъ постоянное жительство въ предѣлахъ волости или участка,

не лишаются права участія въ назначеніи выборныхъ въ волостные и участковые сходы, на коихъ производится избраніе выборщиковъ и уполномоченныхъ.

18. Списки уѣздныхъ землевладѣльцевъ составляются и содержаться въ исправности уѣздными начальниками.

19. Составленіе и содержаніе въ исправности списковъ городскихъ избирателей возлагаются: а) въ городахъ Семипалатинской и Акмолинской областей, кромѣ города Атбасара, — на городскія управы и замѣняющія ихъ учрежденія; б) въ городахъ Уральскѣ, Гурьевѣ и Лбищенскѣ — на войсковое хозяйственное правленіе Уральскаго казачьяго войска; в) въ тѣхъ изъ городовъ Уральской и Тургайской областей, въ коихъ имѣются городскіе старосты (пол. Акмолинск., Семипалатинск., Семирѣченск., Уральск. и Тургайск., ст. 50), а равно въ городѣ Атбасарѣ, Акмолинской области,—на городскихъ старостъ; въ остальныхъ же городахъ — на уѣздныхъ начальниковъ.

20. Списки избирателей составляются и оглашаются въ порядкѣ, установленномъ въ отдѣлахъ VII и IX указа 11 декабря 1905 года для составленія и оглашенія дополнительныхъ списковъ избирателей.

21. Лицамъ, имѣющимъ право участія въ выборахъ въ Государственную Думу, если лица эти не подлежатъ внесенію въ избирательные списки на основаніи положенія о выборахъ въ Думу, либо на основаніи упомянутыхъ въ отдѣлѣ VII указа 11 декабря 1905 года списковъ и свѣдѣній, предоставляется, въ случаѣ желанія, воспользоваться своимъ правомъ,

письменно заявить о томъ, съ представленіемъ надлежащихъ удостовѣреній о правѣ на участіе въ выборахъ, въ порядкѣ, установленномъ указомъ 11 декабря 1905 года (отд. VIII), не позднѣе шести недѣль со дня обнародованія настоящихъ правилъ въ собраніи узаконеній и распоряженій правительства.

22. Областныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ предсѣдателя окружнаго суда, изъ управляющаго казенною палатою, одного изъ членовъ окружнаго суда по назначенію общаго его собранія, непремѣннаго члена областнаго правленія и городского головы областнаго города (тамъ, гдѣ онъ есть), а также одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ предѣлахъ области землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, по приглашенію, въ областяхъ: Акмолинской и Семипалатинской—Степного генералъ-губернатора, а въ областяхъ Уральской и Тургайской—мѣстныхъ военныхъ губернаторовъ, по принадлежности. Предсѣдательствованіе въ Тургайской областной комиссіи возлагается на предсѣдателя Оренбургскаго окружнаго суда. Входящимъ въ составъ Семипалатинской и Уральской областныхъ комиссій управляющимъ Омскою и Оренбургскою казенными палатами предоставляется замѣщать себя въ упомянутыхъ комиссіяхъ начальниками отдѣленій сихъ палатъ.

23. Уѣздныя по дѣламъ о выборахъ комиссіи образуются, подъ предсѣдательствомъ члена окружнаго суда, по назначенію общаго его собранія, изъ мирового судьи по назначенію того же собранія суда, городского головы уѣзднаго города или замѣняющаго его лица

(тамъ, гдѣ они есть), податнаго инспектора и крестьянскаго начальника (тамъ, гдѣ они есть) и одного изъ мѣстныхъ обывателей, владѣющихъ въ уѣздѣ землею или инымъ недвижимымъ имуществомъ, по приглашенію военнаго губернатора.

Подписалъ: Предсѣдатель Государственнаго Совѣта *Графъ Сольскій*.

Часть II.

1.

Докладъ организаціоннаго бюро общему съѣзду городскихъ и земскихъ дѣятелей 12 сентября 1905 г.

Законъ 6-го августа о Государственной Думѣ не могъ при своемъ появленіи вызвать цѣлаго ряда недоумѣній, какъ относительно правъ создаваемаго народнаго представительства, такъ еще болѣе относительно основъ избирательной системы. Положенія, проведенныя въ „Учрежденіи Государственной Думы", совершенно не соотвѣтствуютъ не только желаніямъ, но даже и ожиданіямъ русскаго общества, которое имѣло достаточныя основанія разсчитывать, что законъ теперь же можетъ и долженъ осуществить нѣчто большее, чѣмъ онъ далъ въ дѣйствительности 6-го августа.

Такимъ образомъ, съ самаго начала законъ о Государственной Думѣ вызываетъ прежде всего мысль о необходимости внести въ него измѣненія.

Въ Высочайшемъ манифестѣ 6 августа говорится „о дальнѣйшемъ усовершенствованіи учрежденія Государственной Думы, когда жизнь сама укажетъ необходимость тѣхъ измѣненій въ ея учрежденіи, которыя удовлетворяли бы вполнѣ потребностямъ времени и благу государственному". Эта мысль о возможно скорѣйшей постановкѣ народнаго представительства въ уровень съ потребностями

времени и государственнымъ благомъ должна быть выдвинута впередъ, какъ основная задача текущаго момента. Какіе же лучшіе способы разрѣшенія этой задачи, какія наиболѣе цѣлесообразныя для того средства? Эти способы и средства можетъ представить сама Государственная Дума, которая должна указывать потребности жизни, потребности времени—для блага страны. Обязанность будущихъ членовъ Государственной Думы настойчиво и убѣжденно выставлять необходимость правильной постановки народнаго представительства, безъ чего не можетъ быть достигнуто успокоеніе страны и нельзя плодотворно направить дѣятельность правительства и общества къ созидательной работѣ...

Указанный вопросъ долженъ лечь въ основу программы будущихъ членовъ Государственной Думы, долженъ явиться избирательной платформой на предстоящихъ выборахъ.

По условіямъ избирательнаго закона изъ тѣхъ слоевъ населенія, которые могли бы выступить съ самаго начала съ опредѣленной и планомѣрной программой по усовершенствованію народнаго представительства, главнымъ образомъ только земскіе и городскіе дѣятели являются не устраненными отъ выборовъ. Въ виду этого на нихъ лежитъ прямая обязанность выступить энергично на выборахъ и затѣмъ въ Государственной Думѣ съ проведеніемъ вышеуказанной программы. той программы, въ выработкѣ которой на общихъ съѣздахъ земскихъ и городскихъ дѣятелей участвовало нѣсколько сотъ представителей мѣстнаго самоуправленія. Участіе въ предстоящихъ выборахъ въ Государственную Думу является

послѣдовательно необходимымъ шагомъ въ томъ направленіи, въ какомъ работали земскіе и городскіе съѣзды. Это видно изъ исторіи съѣздовъ, которая вмѣстѣ съ тѣмъ показываетъ цѣлесообразность такого шага и даетъ полную надежду на его успѣхъ.

Общеземскіе съѣзды, съѣзды земскихъ и городскихъ дѣятелей имѣли немаловажное значеніе, оказали свое вліяніе и на общее мнѣніе, на общее настроеніе и на правительственную политику. Начавшіеся уже давно съѣзды земцевъ изъ разныхъ губерній несомнѣнно приносили съ самаго начала пользу земскому дѣлу и въ частности направляли къ единообразному пути земскія ходатайства и постановленія по общимъ вопросамъ; одинъ изъ такихъ земскихъ съѣздовъ, какъ извѣстно, оказалъ рѣшительное вліяніе на характеръ и направленіе работъ уѣздныхъ комитетовъ по нуждамъ сельскохозяйственной промышленности, а для своего времени работа этихъ комитетовъ была выдающимся общественнымъ явленіемъ. Вся дѣятельность первыхъ земскихъ съѣздовъ, усилившаяся въ 1900-хъ годахъ, была подготовительною къ той роли, въ которой съѣздамъ пришлось выступить въ 1904 — 1905 гг. Здѣсь нечего подробно говорить о ноябрскомъ съѣздѣ въ Петербургѣ, о томъ авторитетѣ, какой получили его постановленія, нашедшія горячій, громкій откликъ въ городскихъ думахъ и въ земствахъ, въ различныхъ частныхъ обществахъ и собраніяхъ, получившія распространеніе въ широкихъ народныхъ кругахъ. Еще до того, какъ собрался ноябрскій съѣздъ, онъ привлекъ къ себѣ сочувствіе и оживленныя надежды обще-

ства. Не смотря на свой вполнѣ частный характеръ, постановленія съѣзда не обманули этихъ надеждъ. Вмѣстѣ съ тѣмъ съѣздъ, въ виду важности стоящихъ на очереди вопросовъ, рѣшилъ реорганизоваться и изъ вполнѣ частнаго съѣзда обратился въ съѣздъ представителей, выбранныхъ земскими собраніями или частными совѣщаніями губернскихъ гласныхъ; затѣмъ къ представителямъ губернскихъ земствъ присоединились представители губернскихъ и большихъ городовъ.

Такая реорганизація съѣзда придала ему еще большій авторитетъ, и обсужденіе апрѣльскимъ и затѣмъ іюльскимъ съѣздами политическихъ программъ и вопросовъ политической тактики опять привлекло къ себѣ общественное вниманіе и сочувствіе. Вліяніе постановленій съѣздовъ сказывалось не только въ обществѣ но и на правительствѣ; они несомнѣнно отразились до извѣстной степени на важнѣйшихъ правительственныхъ актахъ послѣдняго времени, начиная съ указа 12 декабря и кончая закономъ 6 августа.

Если только положеніе, занятое частными съѣздами земскихъ и городскихъ дѣятелей, если съѣзды эти получили серьезное общественное значеніе, пользующееся авторитетомъ и вліяніемъ, то внѣ всякаго сомнѣнія, что выражаемое съѣздами направленіе общественной мысли, разъ оно возобладаетъ въ будущей Государственной Думѣ, получитъ черезъ это дальнѣйшее укрѣпленіе и развитіе,—при условіи сохраненія послѣдовательности самаго направленія. Дѣятельное участіе въ предстоящей избирательной компаніи въ будущей Государственной Думѣ является необходимымъ, обя-

зательнымъ для всѣхъ тѣхъ обширныхъ круговъ, выразителями которыхъ являлись городскіе и земскіе съѣзды.

Если съѣзды эти пріобрѣли значеніе и вліяніе, хотя сначала они носили совсѣмъ частный характеръ, а потомъ основались на очень несовершенномъ представительствѣ, то насколько же авторитетнѣе и вліятельнѣе будутъ постановленія Государственной Думы, составленныя въ томъ же смыслѣ, направленныя къ той же цѣли. А этого можно и должно достигнуть.

Но существуетъ и такое мнѣніе, что въ виду недостатковъ закона о выборахъ идти выбираться въ Государственную Думу не слѣдуетъ, — надо устраниться отъ выборовъ, бойкотировать, какъ говорятъ, новое учрежденіе.

Предположимъ, что такое мнѣніе восторжествовало бы среди круговъ, наиболѣе оппозиціонно настроенныхъ, дѣйствительно желающихъ коренной реформы нашего государственнаго управленія. Что же изъ этого вышло бы, могутъ-ли эти круги организовать дѣйствительно широкое, общее воздержаніе отъ выборовъ, могутъ-ли они добиться, чтобы большая часть населенія, призваннаго къ выборамъ, во имя принципа правильной, широкой ихъ постановки, отказалась, устранилась отъ выборовъ? Очевидно нѣтъ; потому что если бы это было возможно, тогда-то уже незачѣмъ было бы устраивать бойкотъ; нужно было бы только произвести выборы, и выбранная при такихъ условіяхъ, опирающаяся на широкую и сознательную поддержку со стороны населенія Дума не могла бы встрѣтить сопротив-

ленія и достигла бы всего желаемаго. Мало того: будь общественное настроеніе такъ единодушно и энергично, что возможенъ былъ бы общій бойкотъ Думы, то и самой этой Думы, закона о такой Думѣ вовсе не было бы. Мы не хотимъ сказать, что теперь нѣтъ сильнаго повсемѣстнаго оппозиціоннаго общественнаго мнѣнія, очень опредѣленно направленнаго въ пользу коренной реформы государственнаго строя, но это общественное мнѣніе еще не достаточно сорганизовано, недостаточно сплочено однимъ сознаніемъ для того, чтобы общій бойкотъ могъ быть осуществленъ.

Такимъ образомъ нельзя сомнѣваться, что бойкотъ въ серьезныхъ, внушительныхъ размѣрахъ невозможенъ. Если бы извѣстная, болѣе прогрессивная часть избирателей удержалась отъ участія въ выборахъ, это привело бы къ одному: выборы все-таки состоялись бы, Государственная Дума была бы созвана, но она почти, а можетъ быть и совсѣмъ утратила бы оппозиціонный характеръ, состояла бы главнымъ образомъ изъ лицъ, послушныхъ министерству. Это было бы исполненіемъ желанія теперешняго правительства: получить въ Государственной Думѣ послушное, безгласное орудіе и тѣмъ укрѣпить бюрократическій строй, дать новую опору для бюрократическаго произвола, бюрократическаго террора. Мы видимъ, что полицейское правительство всячески старается помѣшать правильной подготовкѣ къ выборамъ, мы опасаемся, что оно будетъ оказывать усиленное давленіе на выборы, мы слышали о планѣ устранить многихъ дѣятелей отъ выборовъ путемъ привлеченія ихъ къ слѣдствію поли-

тическаго характера. Эти стремленія правительства къ искуственному подбору членовъ Думы должны вызвать сопротивленіе въ странѣ и должны быть разбиты; но этого не будетъ, если оппозиціонные элементы откажутся отъ борьбы и сами отступятъ: такое отступленіе было бы исполненіемъ желанія полицейскаго министерства и крупнѣйшей ошибкой въ дѣлѣ осуществленія политической реформы.

Опытъ западно-европейскихъ странъ съ одной стороны показываетъ, что задача воздержанія отъ выборовъ въ сколько нибудь внушительныхъ размѣрахъ посильна только очень крупнымъ, хорошо организованнымъ и объединеннымъ партіямъ, а съ другой стороны, подобная тактика воздержанія оказывается и при этомъ условіи безрезультатной, тогда какъ дѣйствія даже самой слабой количественно оппозиціи въ палатѣ могутъ оказать существенное вліяніе на ходъ дѣла.

Слѣдуетъ лишь остановиться еще на условіяхъ вышеупомянутыхъ. Внѣ сомнѣнія стоитъ, что министерство будетъ стараться оказать возможное вліяніе на ходъ и исходъ выборовъ: мы имѣемъ и теперь уже много примѣровъ того, какъ полиція мѣшаетъ даже совершенно частнымъ собраніямъ и принимаетъ всѣ мѣры, чтобы остановить выборную агитацію, при чемъ многимъ лицамъ приходится, какъ теперь говорится, „прекратить свою общественную дѣятельность". До чего дойдетъ полиція въ этихъ незаконныхъ, произвольныхъ нарушеніяхъ правъ личности— сказать трудно, но представляется несомнѣннымъ, что такія дѣйствія полиціи не должны быть основаніемъ къ отказу отъ участія въ

выборахъ: надо противостать полицейскому натиску, что можетъ сдѣлаться, какъ извѣстно, съ достаточнымъ успѣхомъ.

Въ предстоящей борьбѣ отдѣльныя лица и даже группы могутъ подвергнуться извѣстному преслѣдованію, но конечно такія опасенія ни въ коемъ случаѣ не должны останавливать отъ борьбы. Насиліямъ полиціи должно противопоставить наше право и правду, за которую мы боремся, и при энергичномъ, послѣдовательномъ отпорѣ со стороны населенія, полицейскій произволъ только окончательно себя скомпрометтируетъ, а въ конечномъ итогѣ приведетъ къ поднятію и нравственному усиленію оппозиціонныхъ стремленій.

Послѣ этихъ замѣчаній обращаемся къ оцѣнкѣ условій избирательнаго закона.

По закону 6 августа избиратели, призванные къ политическимъ выборамъ, раздѣляются на такіе разряды: крестьяне (и казаки), землевладѣльцы, промышленники и горожане, наконецъ отдѣльно-избиратели большихъ городовъ. Выборъ отъ землевладѣльцевъ и выборы въ городахъ будутъ по своимъ результатамъ очень близки къ обычнымъ городскимъ и земскимъ выборамъ. Добавленія, которыя сдѣланы закономъ 6-го августа въ составѣ избирателей, не должны оказать сильнаго вліянія на выборы и во всякомъ случаѣ вліяніе этихъ добавленій не можетъ быть неблагопріятно. Такъ какъ громадное большинство губернскихъ земствъ и городскихъ думъ высказали опредѣленно свое сочувствіе къ постановленіямъ земскихъ и городскихъ съѣздовъ, — здѣсь результаты выборовъ могутъ быть впол-

нѣ благопріятны для программы, выработанной на съѣздахъ, разъ ея сторонники примутъ дѣятельное участіе на выборахъ. Мы имѣемъ въ виду здѣсь главнымъ образомъ земскія губерніи, но нисколько не сомнѣваемся, что не менѣе сильное освободительное направленіе будетъ проявлено при выборахъ по не земскимъ губерніямъ, которыя еще болѣе страдали отъ полицейско-бюрократическаго строя. Группа промышленниковъ и небольшихъ городовъ представляется менѣе опредѣленной, но и здѣсь слѣдуетъ имѣть въ виду, что представители крупной промышленности на разныхъ съѣздахъ уже высказались вполнѣ категорически по вопросамъ необходимой политической реформы, а въ числѣ городовъ, не получившихъ самостоятельныхъ политическихъ выборовъ и присоединенныхъ къ группѣ уѣздныхъ промышленниковъ, не мало такихъ, думы которыхъ присоединились къ постановленіямъ земскихъ и городскихъ съѣздовъ. Здѣсь опять-таки требуется только внимательное отношеніе къ обязанностямъ избирателей, требуется привлеченіе къ выборамъ всѣхъ единомышленниковъ. Что касается избирателей крестьянъ, то здѣсь всѣмъ не принадлежащимъ къ этой группѣ надо всячески содѣйствовать тому, чтобы крестьянскіе выборы проходили свободно, безъ прямого давленія и вмѣшательства полицейскихъ и другихъ административныхъ властей. Этому надо содѣйствовать всѣми средствами, устно и письменно, личнымъ объясненіемъ и печатнымъ словомъ, объясненіемъ съ крестьянами и администраторами,—съ первыми объ ихъ правахъ и обязанностяхъ, какъ изби-

рятелей, о значеніи и условіяхъ правильнаго представительства, о необходимости свободныхъ выборовъ, о нежелательности избранія въ выборщики должностныхъ лицъ и о важности воспользоваться правомъ избирать выборщиковъ не талько изъ состава волостного схода; со вторыми, администраторами,—объ ихъ обязанности невмѣшательства въ выборы и строгаго наблюденія въ этомъ смыслѣ за своими подчиненными. Наконецъ необходимо, чтобы былъ организованъ общественный контроль за порядками выборовъ, за самымъ ихъ производствомъ—съ цѣлью сдѣлать невозможными тѣ злоупотребленія, которыя встрѣчались на обычныхъ волостныхъ выборахъ, а въ тѣхъ случаяхъ, когда такія злоупотребленія все-таки оказались бы, должны быть принимаемы мѣры для кассаціи выборовъ.

Все сказанное относится до избранія выборщиковъ въ городахъ и по группамъ въ уѣздахъ; что же касается до губернскихъ и городскихъ собраній выборщиковъ для избранія самихъ представителей, членовъ Государственной Думы, то этотъ заключительный актъ выборовъ въ общемъ зависитъ отъ результатовъ предшествовавшаго избранія выборщиковъ. Въ частности можно замѣтить, что въ большихъ городахъ какъ избраніе выборщиковъ, такъ и избраніе самихъ членовъ Думы должно, согласно выше сдѣланному указанію, быть благопріятно для проведенія, для установленія общей программы съѣздовъ. Мы видѣли, что менѣе опредѣленными представляются пока выборы по группѣ промышленниковъ и небольшихъ городовъ, но эта группа по числу выборщиковъ имѣетъ

преобладаніе только въ двухъ губерніяхъ, да еще въ четырехъ—пяти губерніяхъ ея выборщики представляютъ достаточно крупную величину, а въ остальныхъ губерніяхъ они не будутъ имѣть большого значенія при выборахъ членовъ Государственной Думы. Самое большое число выборщиковъ посылается, крестьянской группой, она имѣетъ преобладающее большинство голосовъ въ тринадцати губерніяхъ, а кромѣ того во многихъ губерніяхъ выборщики отъ крестьянъ весьма многочисленны; но относительно крестьянскихъ выборщиковъ можно предположить, что они, разъ избраніе ихъ будетъ произведено свободно, могутъ оказаться на сторонѣ столь понятной, наглядно необходимой программы, какъ установленная съѣздами.

Для проведенія всего вышеуказаннаго и для успѣха на самыхъ выборахъ необходимо установить на мѣстахъ строгую партійную организацію. Она важна при всякихъ выборахъ, но при предстоящихъ первыхъ политическихъ выборахъ въ Россіи она должна имѣть особое значеніе какъ по общимъ условіямъ нашей жизни, такъ и по особенностямъ избирательнаго закона. Понятно, что всѣ затрудненія и осложненія, какія могутъ возникнуть какъ во время предвыборной агитаціи, такъ и на самыхъ выборахъ,— могутъ быть легче устранены общими, дружными, организованными усиліями. При распредѣленіи выборовъ по отдѣльнымъ группамъ въ уѣздахъ, при составѣ губернскаго избирательнаго собранія изъ выборщиковъ этихъ отдѣльныхъ группъ необходимо, чтобы этому разъединенію по закону избирателей и выборщиковъ было

противопоставлено живое объединеніе ихъ на основѣ общей партійной программѣ черезъ строгую партійную дисциплину. Въ очень многихъ случаяхъ при раздѣленіи голосовъ окончательная побѣда на выборахъ можетъ быть получена именно только въ силу строгой безусловной, партійной дисциплины, и особенно здѣсь надо имѣть въ виду статью о выборахъ представителей при извѣстныхъ условіяхъ относительнымъ большинствомъ.

Надо также имѣть въ виду слѣдующее: когда число мѣстъ, которыя должны замѣстить выборами данныя избирательныя собранія, не велико, то ходъ выборовъ осложняется затруднительностью компромиссовъ между группами избирателей и усиленною личною борьбою за мѣста; когда же замѣстить выборами нужно одно мѣсто, то всякій компромиссъ дѣлается невозможнымъ, а личная борьба получаетъ крайнее напряженіе. По избирательному закону 6-го августа имѣется очень много избирательныхъ группъ, которыя должны избрать по одному выборщику: для крестьянъ это имѣетъ мѣсто въ 73 уѣздахъ, для землевладѣльцевъ въ 93 уѣздахъ, для промышленниковъ и горожанъ въ 111 случаяхъ, въ 1 случаѣ для казаковъ; кромѣ того 18 городовъ выбираютъ по одному члену Государственной Думы. Въ такихъ случаяхъ, когда выбору подлежитъ одно лицо, правильный ходъ дѣлу можетъ дать опять-таки только строгая партійная дисциплина.

Если земскіе и городскіе дѣятели, объединяемые постановленіями съѣздовъ, энергично выступятъ у себя въ губерніи на выборахъ, какъ извѣстная партія, создадутъ необходи-

мую дисциплину и установятъ по даннымъ мѣстнымъ условіямъ ту или другую избирательную тактику, можно быть увѣренными въ побѣдѣ той политической программы, какая выставлена съѣздами.

Если бы представители этой программы, въ противность всѣмъ ожиданіямъ и разсчетамъ, прямо не получили на выборахъ большинства голосовъ, не составили большинства среди членовъ Государственной Думы, то и тогда дѣло было бы не проиграно. Сплоченное, единодушное меньшинство можетъ по важнымъ вопросамъ добиваться благопріятныхъ для себя, для своего дѣла результатовъ голосованія Думы и во всякомъ случаѣ можетъ выступить съ мотивированными общими заявленіями, которыя будутъ имѣть полное значеніе даже и неподдержанныя большинствомъ Думы.

Такимъ образомъ, на выборахъ, а затѣмъ и въ самой Государственной Думѣ городскіе и земскіе дѣятели, объединенные постановленіями своихъ съѣздовъ, должны выступить со слѣдующей программой для дальнѣйшаго усовершенствованія Государственной Думы, народнаго представительства.

I. Прежде всего осуществленіе правъ гражданина и человѣка, необходимое для всякаго народнаго представительства, даже и для такого, на какомъ сейчасъ основана Государственная Дума.

II. Всеобщее избирательное право, участіе въ осуществленіи законодательной власти и въ государственномъ управленіи.

При тѣхъ несовершенныхъ началахъ, на которыхъ основанъ избирательный законъ

6-го августа, не можетъ быть, конечно, и рѣчи объ истинномъ народномъ представительствѣ, какъ авторитетномъ выразителѣ народной мысли, народной воли, и было бы вполнѣ понятно, если бы при такихъ условіяхъ члены Государственной Думы выступили только съ требованіемъ необходимой политической реформы Несомнѣнно, что это требованіе и должно быть основнымъ мотивомъ въ дѣятельности Государственной Думы; но вмѣстѣ съ тѣмъ многіе важнѣйшіе вопросы жизни получили, въ силу предшествовавшей правительственной политики, такой острый характеръ, что Дума можетъ оказаться въ невозможности совершенно отъ нихъ уклониться. Конечно, эти коренные вопросы жизни не могутъ быть полностью окончательно разрѣшены Государственною Думою при данныхъ ея условіяхъ, но ей можетъ быть придется сдѣлать приступъ къ необходимому ихъ рѣшенію и указать на правильныя основы для этого рѣшенія. Кромѣ того есть весьма важные вопросы, не входящіе прямо въ политическую программу, но тѣсно связанные съ ея проведеніемъ,—по нимъ также надо теперь же высказаться. Наконецъ, даже независимо отъ практическихъ задачъ, которыя могутъ стать передъ Думой, мы уже потому должны, хотя въ общихъ чертахъ, опредѣлить неполитическія части нашей программы, чтобы наши избиратели и вообще населеніе знали все таки, съ кѣмъ они имѣютъ дѣло.

Политическая программа, выработанная на съѣздахъ и вышеизложенная, должна быть пополнена еще положеніями относительно

мѣстной автономіи и правъ національностей, разработку этихъ вопросовъ съѣздъ не закончилъ. Тутъ могутъ быть выставлены вкратцѣ такія положенія:

III. Мѣстная автономія и права національностей.

Но постановленія съѣздовъ касались не только гарантій личности и основъ политическаго строя, они говорили о культурно-бытовыхъ задачахъ, которыя также должны быть внесены въ программу.

IV. Судъ. Крестьянскій вопросъ. Мѣстное самоуправленіе. Народное образованіе.

V. Экономическая программа.

Общеземскіе и городскіе съѣзды не разработали еще экономической части своей программы, которая должна пополнить и развить общія положенія, высказанныя еще въ ноябрѣ 1904 года.

Экономическая программа можетъ быть только рекомендована съѣзду; она даетъ лишь самое общее изложеніе основныхъ началъ, допускающее извѣстныя различія въ ихъ комбинаціи и требующее дальнѣйшаго опредѣленія и развитія, что, какъ можно надѣяться, и будетъ сдѣлано въ отдѣльныхъ избирательныхъ программахъ мѣстнаго или болѣе общаго значенія.

2.

Постановленія, принятыя 14-го Сентября 1905 года на „Съѣздѣ Земскихъ и Городскихъ Дѣятелей“—въ Москвѣ.

12-го сентября открылся въ Москвѣ съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей. Какъ сообщаетъ „Слово“, къ началу вечерняго засѣданія 13-го сентября, по свѣдѣніямъ организаціоннаго бюро, числилось 71 городскихъ и 126 земскихъ дѣятелей. Кромѣ того присутствуютъ членъ англійскаго парламента маркизъ Элибенкъ, мистеръ Гайдъ, профессора П. Н. Милюковъ и М. М. Ковалевскій, англійскій журналистъ В. Стэдъ и священникъ Григ. Петровъ. По составленному организаціоннымъ бюро съѣзда списку (дополненному и провѣренному) значатся присутствующими на съѣздѣ:

1) Отъ земскихъ губерній: Бессарабская—П. В. Яновскій, С. М. Сырбъ, І. В. Шишко; Владимирская—Н. П. Мурашевъ, С. А. Петровъ, М. Г. Комиссаровъ, Г. А. Смирновъ, Н. П. Яковлевъ; Вологодская—И. Н. Зыринъ, В. Н. Брянчаниновъ, Д. А. Палкинъ, Н. Масленниковъ, М. Н. Лавровъ; Воронежская—А. Г. Хрущевъ, Р. Ю. Будбергъ, А. И. Урсулъ, П. Я. Ростовцевъ, К. К. Шуриновъ; Вятская — А. А. Дураковъ; Екатеринославская—П. Н. Рудый, П. В. Каменскій; Казанская—П. И. Геркенъ; Калужская—Л. Н.

Новосильцевъ, В. Кашкаровъ, В. П. Обнинскій, Д. Д. Гончаровъ; Костромская—И. В. Шулепниковъ, А. В. Перелешинъ, К. Н. Каратыгинъ, П. А. Сафоновъ; Курская—Н. С. Якушкинъ, А. Н. фонъ-Рутценъ, князь П. Долгорукій; Московская — В. Розенбергъ, М. В. Челноковъ, Т. П. Полнеръ, Ф. А. Головинъ, С. А. Муромцевъ, С. И. князь Шаховской; Нижегородская—Г. Р. Килевейнъ, А. А. Савельевъ; Новгородская—А. М. Колюбакинъ, И. А. Корсаковъ, С. Г. Вередниковъ, А. П. Храповицкій; Орловская—В. С. Дмитріевъ, Ф. В. Татариновъ, М. А. Стаховичъ, А. А. Стаховичъ; Олонецкая—Н. Ратьковъ; Пензенская—В. И. Рошковскій; Полтавская—А. П. Русиновъ и князь Н. Б. Щербатовъ, В. Н. Умновъ; Пермская—Д. А. Удинцевъ; Петербургская—К. К. Арсеньевъ; Полтавская—Ф. А. Лизогубъ, П. И. Гриневичъ, П. Д. Шкляревичъ, П. Н. Леонтовичъ; Псковская—И. А. графъ Гейденъ; Рязанская—А. К. Дворжакъ, Эманъ, князь Волконскій, К. Порозовъ; Самарская—Д. Д. Протопоповъ, Н. Н. Головинъ, В. А. Племянниковъ, М. А. Шишковъ, Г. Н. Костромитиновъ; Саратовская—С. А. Котляревскій, С. А. Унковскій, А. Д. Юматовъ; Симбирская—С. Ф. Дмитріевъ, Н. И. Метальниковъ, С. М. князь Баратаевъ; Смоленская—М. Д. Лебедевъ, Б. Т. Садовскій, В. М. Вороновскій, Н. Н. Опочининъ, В. П. Энгельгардъ; Таврическая—С. С. Крымъ, С. Т. Харченко, М. К. Мурзаевъ, князь В. А. Оболенскій, А. В. Новиковъ; Тамбовская—М. П. Колобовъ, В. И. Веранскій, В. В. Измайловъ; Тверская—Ф. И. Родичевъ, В. Б. Кузьминъ-Караваевъ, Н. К.

Милюковъ, С. де-Роберти; Тульская—Л. Л. Любенковъ, М. Р. князь Долгоруковъ, М. В. князь Голицынъ; Харьковская—П. М. Линтваревъ, А. Д. князь Голицынъ; Н. Н. Ковалевскій, М. Д. Деларю; Херсонская—Д. К. Михальчи, Д. С. Горшковъ; Черниговская—Ю. Н. Глѣбовъ, Е. И. Малявкинъ; Ярославская—А. П. Крыловъ, С. В. Михалковъ, Д. П. князь Шаховской, Н. Н. Глѣбовъ.

II. Отъ неземскихъ губерній: Ковенская—Врублевскій; Могилевская—Л. С. Бѣлевскій; Новочеркасская П. А. Захарьевъ; Область войска Донского—И. Б. Поздѣевъ, С. В. Брыкинъ, Г. Д. Филатьевъ: витебское общество сел.-хоз.—К. Н. Гулькевичъ; минское общество сел.-хоз.—кн. І. И. Друцкой-Любецкій; Волынская гр. В. М. Грохольскій, Ш. А. Понятовскій; отъ луцкаго общества сел.-хоз.—Т. А. Пфафіусъ; Виленская—І. Рались, В. А. Брохоцкій (отъ Виленскаго общества сел.хоз), С. И. Лапацинскій (отъ того же общества), В. Набоковъ (членъ бюро); Могилевскій—Хоментовскій.

III. Отъ городовъ: Астрахань: К. Х. Аладжаловъ; Вильна: Ю. И. Суморокъ; Витебскъ: А. О. Волковичъ; Владиміръ: Н. Н. Іорданскій; Вологда: И. Ф. Клушинъ; Воронежъ: С. А. Петровскій; Гомель: Н. В. Романовъ; Екатеринославъ: П. П. Мордовскій, А. М. Александровъ; Елисаветградъ: Г. О. Волохонъ; Екатеринодаръ: С. И. Хлѣбниковъ; Иркутскъ: И. П. Поповъ; Кишиневъ: Л. Е. Сидонскій; Казань: Р. Ф. Николаи, Ф. А. Брокмиллеръ; Кіевъ: Н. Ф. Страдомскій; Кострома: Г. Н. Ботниковъ; Курскъ: Н. Н. Лоскутовъ; Кронштадтъ: Н. Н. Волковъ;

Керчь-Еникале: Д. Д. Поспологаки; Кутаисъ: Д. Ар. Лордкипанидзе; Красноярскъ: Н. А. Глепешковскій; Минскъ: К. Г. Павликовскій; Могилевъ: Г. Н. Гортынскій; Нижній-Новгородъ: П. П. Малиновскій; Николаевъ: А. И. Косяковъ; Новороссійскъ: А. А. Никулинъ; Оренбургъ: Н. В. Кузьминъ; Одесса: Ф. Н. Литвицкій, Н. Н. Драго; Полтава: Е. И. Сіяльскій; Саратовъ: В. И. Алмазовъ; Симбирскъ: М. А. Волковъ; Смоленскъ: Б. П. Рачинскій; Ставрополь: Н. Т. Ивановъ, Г. К. Праве; Симферополь: Ш. В. Дуваръ; Севастополь: П. Д. Лескевичъ; Тверь: А. П. Апостоловъ; Тобольскъ: И. И. Корниловъ; Томскъ: П. В. Вологодскій; Уфа: Г. В. Гутонъ, А. А. Маллѣевъ; Харьковъ: А. Н. Моисеенко; Херсонъ: Л. Г. Осинскій; Эривань: И. А. Вахрамѣевъ; Ярославль: К. Ф. Некрасовъ; Москва: А. С. Вишняковъ, М. Я. Герценштейнъ, А. И. Генертъ, А. И. Лучковъ; Петербургъ: И. Лихачевъ, Н. А. Оппель, Н. Н. Шнитниковъ, Г. А. Фальборкъ, М. П. Федоровъ.

IV. Члены городского бюро: Москва: кн. В. М. Голицынъ, Н. И. Астровъ, Н. И. Гучковъ, Н. Н. Щепкинъ, А. А. Мануйловъ, В. В. Пржевальскій, П. А. Столповскій; Петербургъ: М. П. Федоровъ, М. П. Петрункевичъ, М. В. Красовскій; Кіевъ: М. В. Лучинскій; Курскъ. А. В. Алехинъ; Харьковъ: А. К. Погорѣлко; Нижній-Новгородъ: А. М. Меморскій; Саратовъ: А. О. Немировскій; Минскъ: В. О. Янчевскій.

V. Члены организаціоннаго бюро: Н. Ф. Рихтеръ, Н. Н. Баженовъ, Н. Н. Хмелевъ, кн. С. Н. Трубецкой, Ѳ. Ѳ. Кокошкинъ.

Съѣзду былъ распорядительнымъ комите-

томъ представленъ докладъ названный „Докладомъ организаціоннаго бюро“.

Большинствомъ 172 голосовъ противъ одного съѣздъ принялъ слѣдующую резолюцію: „совѣщаніе земскихъ и городскихъ дѣятелей полагаетъ, что Государственная Дума, имѣющая быть созвана на основаніи закона 6 августа 1905 г., не явится народнымъ представительствомъ въ истинномъ смыслѣ этого слова. Но вмѣстѣ съ тѣмъ, имѣя въ виду, что выборное собраніе, объединяющее значительныя части общественныхъ силъ на всемъ пространствѣ Имперіи, можетъ послужить средоточіемъ, точкой опоры для общественнаго движенія, стремящагося къ достиженію политической свободы, совѣщаніе признаетъ желательнымъ, чтобы русскіе граждане, примкнувшіе къ политической программѣ, установленной совѣщаніями земскихъ дѣятелей въ ноябрѣ 1904 г. и въ апрѣлѣ 1905 г., и совѣщаніемъ городскихъ и земскихъ дѣятелей въ іюлѣ 1905 г., вошли въ возможно большомъ количествѣ въ Государственную Думу, образовавъ тамъ сплоченную группу съ цѣлью достигнуть черезъ ея посредство гарантій гражданской свободы и равенства, указанныхъ въ постановленіяхъ ноябрьскаго совѣщанія, и введенія народнаго представительства на началахъ, установленныхъ совѣщаніями земскихъ и городскихъ дѣятелей въ іюлѣ 1905 г.“.

Въ главнѣйшей части единогласно были приняты слѣдующія восемь положеній „Декларація правъ человѣка и гражданина“:

1) Полное и всестороннее проведеніе въ практику государственнаго управленія начала

законности, равно обязательнаго какъ для частныхъ лицъ, такъ и для представителей самой власти, отвѣтственныхъ наравнѣ съ гражданами передъ общимъ судомъ и въ общемъ порядкѣ судопроизводства за допущенное ими нарушеніе законовъ; 2) признаніе полнаго равенства личныхъ (гражданскихъ и политическихъ) правъ всѣхъ гражданъ Россійской Имперіи. Въ частности коренное измѣненіе нынѣшняго неполноправнаго и приниженнаго положенія крестьянъ и другихъ находящихся съ ними въ одинаковыхъ условіяхъ сельскихъ обывателей, для чего необходимо: уравнять сельское населеніе въ личномъ правѣ съ лицами другихъ сословій, освободить сельское населеніе отъ административной опеки во всѣхъ проявленіяхъ его личной и общественной жизни, упразднить институтъ земскихъ начальниковъ, оградить крестьянъ наравнѣ съ другими сословіями правильной формой суда; 3) признаніе и немедленное проведеніе въ жизни началъ неприкосновенности личности и частнаго жилища, обезпеченіе свободы совѣсти и вѣроисповѣданія, свободы слова и печати, свободы собраній и союзовъ, свободы передвиженія при отмѣнѣ паспортной системы; 4) устройство народнаго представительства, состоящаго изъ двухъ палатъ и участвующаго въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и правильностью дѣйствій высшей и низшей администраціи. Безъ согласія народныхъ представителей не долженъ быть издаваемъ ни одинъ законъ, не устанавливаемъ ни одинъ государственный налогъ, не произво-

димъ никакой расходъ изъ государственной казны; 5) въ организаціи народнаго представительства не должны быть допущены ни сословное представительство, ни такъ называемое представительство интересовъ. Въ основу этой организаціи должны быть положены выборы представителей отъ населенія путемъ всеобщей, равной, прямой и тайной подачи голосовъ; 6) наряду съ представительнымъ собраніемъ, избираемымъ путемъ всеобщаго и прямого голосованія, должно быть образовано особое представительство отъ реорганизованныхъ на демократическихъ началахъ и распространенныхъ на всю Россійскую Имперію органовъ мѣстнаго самоуправленія. Обѣ палаты должны быть равноправны; 7) полное отдѣленіе судебной власти отъ административной, начало несмѣняемости судей, возстановленіе института выборныхъ мировыхъ судей, упраздненіе существующихъ изъятій изъ общаго порядка уголовнаго судопроизводства, строгое проведеніе того начала, что безъ приговора подлежащей судебной власти нѣтъ никакой кары, никакого взысканія, никакого ограниченія пользованія правами. Смертная казнь отмѣняется навсегда; 8) признаніе, что никогда изъятія изъ основныхъ началъ неприкосновенности личности и основныхъ правъ россійскихъ гражданъ и нормальной подсудности не можетъ быть устанавливаемо; повсемѣстное снятіе положеній объ усиленной охранѣ и военнаго; недопущеніе чрезвычайныхъ военныхъ и иныхъ судовъ; полная амнистія осужденнымъ за такъ называемыя политическія преступленія; отмѣна наложенныхъ за тѣ же преступленія административныхъ взысканій и

прекращеніе начатыхъ политическихъ преслѣдованій.

Затѣмъ разсмотрѣны были доклады „о правахъ національностей", „о децентрализаціи управленія" и „о децентрализаціи законовъ".

Основныя положенія доклада „о правахъ національностей" суть слѣдующія:

1) основной законъ Россійской Имперіи долженъ гарантировать всѣмъ населяющимъ Имперію народностямъ право культурнаго самоопредѣленія, полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ общественной жизни и свободу собраній, союзовъ, учебныхъ заведеній и всякаго рода учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности; 2) русскій языкъ долженъ остаться языкомъ центральныхъ государственныхъ учрежденій, арміи и флота; 3) употребленіе наряду съ общегосударственнымъ мѣстныхъ языковъ въ мѣстныхъ государственныхъ и общественныхъ установленіяхъ и въ учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государства и органовъ самоуправленія регулируется общими или мѣстными законами и въ предѣлахъ закона—постановленіями подлежащихъ установленій. При этомъ должно быть наблюдаемо, чтобы населеніе каждой мѣстности могло получить начальное, а по возможности и дальнѣйшее образованіе на своемъ родномъ языкѣ.

Программы децентрализаціи управленія слѣдующая:

1) кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая сюда

и полицію безопасности и благочинія, за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей управленія, которыя въ условіяхъ современной государственной жизни необходимо требуютъ централизаціи; 2) дѣятельность мѣстныхъ представителей ценральной власти должна сводиться къ надзору за законностью дѣятельности органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ окончательное рѣшеніе по возникающимъ въ въ этомъ отношеніи спорамъ и сомнѣніямъ должно принадлежатъ судебнымъ учрежденіямъ и 3) органамъ мѣстнаго самоуправленія должна принадлежать широкая власть издавать въ предѣлахъ законовъ общеобязательныя постановленія, при этомъ возможно большая часть предметовъ, подлежащихъ нынѣ вѣдѣнію законодѣятельной власти, должна быть отнесена къ кругу дѣйствія обязательныхъ постановленій.

Обѣ эти программы приняты съѣздомъ единогласно. Третья программа децентрализаціи законодательства въ первоначальной редакціи гласила:

1) образованіе мѣстныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ является уже нынѣ потребностью нѣкоторыхъ частей Имперіи и въ будущемъ можетъ сдѣлаться потребностью повсемѣстной; 2) послѣ установленія права гражданской свободы и правильнаго народнаго представительства съ конституціонными правами долженъ быть открытъ законный путь для установленія мѣстной автономіи по мѣрѣ выясненія потребности въ ней мѣстнаго населенія и естественныхъ гра-

ницъ автономныхъ областей; 3) образованіе автономныхъ областей должно совершаться путемъ изданія каждый разъ особаго закона; 4) мѣстныя законодательныя собранія должны избираться путемъ всеобщей, прямой, равной и тайной подачи голосовъ; 5) всѣ постановленія общеимперскаго основного закона, за исключеніемъ тѣхъ постановленій въ кругѣ вѣдомства центральныхъ государственныхъ учрежденій, которыя будутъ видоизмѣнены, а равно общеимперскій законъ о выборахъ въ палату народныхъ представителей, дѣйствуютъ и въ предѣлахъ автономныхъ областей; 6) представительство отъ органовъ мѣстнаго самоуправленія къ земской палатѣ замѣняется для автономныхъ областей представительствомъ отъ мѣстныхъ законадательныхъ собраній и 7) въ предѣлахъ общеимперскаго основного закона и закона объ автономіи внутреннее устройство каждой автономной области опредѣляется мѣстнымъ законодательнымъ собраніемъ.

Вмѣсто этой программы была принята 14-го сентября слѣдующая резолюція, предложенная г. Оппелемъ: „Имѣя въ виду, что образованіе мѣстныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ, является потребностью нѣкоторыхъ частей имперіи, съѣздъ постановляетъ: послѣ установленія права гражданской свободы и правильнаго народнаго представительства для всей Имперіи, долженъ быть открытъ законный путь для установленія мѣстной автономіи.

Одновременно большинствомъ всѣхъ голо-

совъ противъ одного (г. Гучкова) принята резолюція объ автономіи Польши: „Имѣя въ виду, что Царство Польское въ большей своей части представляетъ собою совершенно однородное въ національномъ и культурно-бытовомъ отношеніи и рѣзко обособленное отъ остальныхъ частей Имперіи цѣлое, признать необходимымъ немедленно по установленіи общеимперскаго демократическаго народнаго представительства съ конституціонными правами выдѣленіе Царства Польскаго въ особую автономную единицу съ сеймомъ, избираемымъ путемъ всеобщаго, равнаго, прямого и закрытаго голосованія, при условіи сохраненія государственнаго единства Имперіи и установленія возможнаго исправленія границъ между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями по обоюдному соглашенію какъ въ ту, такъ и въ другую сторону въ соотвѣтствіи съ племеннымъ составомъ мѣстнаго населенія и его желаніями. При этомъ въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать общеимперская гарантія гражданской свободы и права національности по культурному самоопредѣленію и должны быть обезпечены права меньшинства“.

„Съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, обсудивъ политическое положеніе, созданное манифестомъ 17 октября и послѣдующими событіями, постановилъ: уже въ самыхъ первыхъ своихъ постановленіяхъ, состоявшихся на съѣздѣ 6—9 ноября минувшаго года, съѣздъ выставилъ тѣ самыя народныя требованія удовлетвореніе которыхъ нынѣ возвѣщено народу манифестомъ 17 октября. Привѣтствуя появленіе этого основного государственнаго

акта, съѣздъ считаетъ необходимымъ, особенно въ виду трудности положенія и серьезности переживаемаго Россіей момента, опредѣлить свое отношеніе къ манифесту 17 октября и къ лицамъ, призваннымъ его исполнять. Признавая манифестъ 17 октября драгоцѣннымъ завоеваніемъ русскаго народа, съѣздъ высказываетъ свою полную солидарность съ положенными въ его основаніе конституціонными началами и считаетъ ихъ немедленное осуществленіе и полное развитіе необходимымъ условіемъ истиннаго умиротворенія страны. Содѣйствіе общества этому умиротворенію страны могло бы быть болѣе дѣйствительнымъ, если бы само правительство обнаружило надлежащую рѣшимость и послѣдовательность при проведеніи въ жизнь началъ манифеста. При настоящихъ условіяхъ проведеніе манифеста остается на отвѣтственности министерства; съѣздъ же со своей стороны выражаетъ увѣренность, что это министерство можетъ расчитывать на содѣйствіе и поддержку широкихъ слоевъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, поскольку оно будетъ проводить конституціонныя начала манифеста правильно и послѣдовательно. Всякое же отступленіе отъ этихъ началъ встрѣтитъ въ земскихъ и городскихъ сферахъ рѣшительное противодѣйствіе. Единственнымъ способомъ обезпечить авторитетъ народнаго представительства и опирающейся на него власти и водворить порядокъ въ странѣ съѣздъ считаетъ немедленное изданіе акта о примѣненіи къ созыву народныхъ представителей всеобщей, прямой, равной и тайной подачи голосовъ и формальную передачу первому собранію

народныхъ представителей учредительныхъ функцій для выработки съ утвержденія Государя конституціи Россійской Имперіи, для переустройства на демократическихъ началахъ земскаго и городского самоуправленія и для проведенія иныхъ мѣръ, необходимыхъ при установленіи новаго правопорядка. Кромѣ того, первому собранію должно быть представлено обсудить бюджетъ на 1907 годъ, установить основныя начала земельной реформы и принять необходимыя мѣры въ области рабочаго законодательства.

„Въ цѣляхъ успокоенія страны должны быть приняты немедленно, не дожидаясь созыва народныхъ представителей, слѣдующія не отложныя мѣры: 1) осуществленіе въ законодательныхъ формахъ основныхъ началъ политической свободы, которыя провозглашены манифестомъ 17 октября, и отмѣна нынѣ всѣхъ дѣйствующихъ временныхъ правилъ и законовъ, которые противорѣчатъ этимъ началамъ; 2) производство при участіи общественныхъ элементовъ спеціальнаго разслѣдованія дѣла о погромахъ, потрясшихъ ужасомъ всю Россію въ ближайшіе дни по опубликованіи манифеста; устраненіе отъ должностей и привлеченіе къ законной отвѣтственности представителей администраціи въ мѣстностяхъ, гдѣ были погромы; 3) принятіе мѣръ, чтобы начала манифеста неуклонно проводились въ практикѣ текущаго управленія всѣми органами администраціи, отъ высшаго до низшаго. Установленіе возможности привлекать должностныхъ лицъ за совершаемыя ими при отправленіи ихъ обязанностей нарушенія закона къ уголовной и гражданской отвѣтственности въ

общемъ порядкѣ судопроизводства наравнѣ со всѣми прочими гражданами; 4) изданіе временныхъ правилъ, расширяющихъ права земствъ и городовъ по охранѣ общественной безопасности; 5) полная амнистія по политическимъ и религіознымъ преступленіямъ, совершеннымъ до манифеста, и 6) отмѣна смертной казни.

3.

ПРОГРАММА ПАРТІИ СВОБОДОМЫСЛЯЩИХЪ.

Не ради одной цѣли достичь замѣны того или иного государственнаго строя строемъ, рисующимся идеальнымъ, формируется новая партія. Не въ одномъ стремленіи удовлетворить и обезпечить въ будущемъ экономическія требованія крестьянства и безземельнаго пролетаріата мы видимъ залогъ счастливаго будущаго Россіи. Не видимъ мы спасенія и и въ призваніи къ власти однѣхъ только крайнихъ партій, хотя и признаемъ, что онѣ исключительно на своихъ плечахъ вынесли всю тяжесть отчаянной борьбы съ рухнувшимъ нынѣ полицейско-приказанымъ режимомъ. Въ области государственнаго строительства прочный фундаментъ даютъ только идеи и стремленія общечеловѣческія.

Партія „свободомыслящихъ" требуетъ реформъ, не только гуманныхъ и соотвѣтствующихъ интересамъ всѣхъ классовъ, но и практически осуществимыхъ. Тѣ же изъ числа требуемыхъ нами реформъ, которыя неосуществимы немедленно, все же могутъ быть осуществлены, по нашему глубокому убѣжденію, при дружной общей работѣ и при наличности гарантій дѣйствительнаго правового и экономически-справедливаго государственнаго строя. Каждый гражданинъ долженъ пользоваться

всѣми благами индивидуальной, политической и экономической свободы, не встрѣчая въ своемъ дѣятельномъ стремленіи къ идеалу, никакихъ преградъ, кромѣ создаваемыхъ силами стихійными, отъ воли всѣхъ независящими.

Когда исповѣдываемыя нами начала проникнутъ въ сознаніе массъ, исчезнетъ гнетъ и произволъ. Исчезненъ гнетъ политическій, національный, общественный, капиталистическій, классовый и сословный. Не останется мѣста для тираній мертвой буквы закона, для произвола чиновничества и насилія надъ совѣстью со стороны духовенства, прекратятся злоупотребленія семейной властью.

Поэтому, партія „свободомыслящихъ" придаетъ особое значеніе единенію всѣхъ прогрессивныхъ партій въ общихъ имъ всѣмъ пунктахъ программъ; она видитъ въ этомъ единеніи обезпеченіе противъ всякихъ реакціонныхъ попытокъ, откуда бы онѣ не исходили.

Далѣе наша партія признаетъ завоеванныя кровью начала свободы, собраній, союзовъ, личности и неприкосновенности жилищъ уже неотъемлемыхъ достояніемъ народа. Мы намѣрены осуществлять эти свободы, не считаясь съ произвольнымъ толкованіемъ ихъ властями и опираясь лишь на политичискій тактъ гражданъ.

Наконецъ, мы выставляемъ требованія о созывѣ учредительнаго собранія, основаннаго на всеобщей, прямой, равной и тайной подачѣ голосовъ всѣхъ гражданъ, достигшихъ 25 лѣтъ, безъ различія національности и вероисповѣданія. Партія убѣждена въ томъ, что только

учрежденное на такихъ основаніяхъ временное собраніе можетъ создать дѣйствительную конституцію Русскаго государства, которая будетъ удовлетворять политическимъ идеаламъ населенія.

I. Политическая программа.

1) Общегосударственный строй.

1) Россія государство съ представительнымъ образомъ правленія и единое. Государственное единство Россіи выражается въ единствѣ: а) верховной власти, б) внѣшнихъ сношеній, в) арміи и флота, г) таможной и тарифной политики, д) системы государственныхъ налоговъ, е) монетной системы, ж) типа школъ и з) государственнаго языка и въ согласованности системы управленія и суда, безъ ломки мѣстныхъ учрежденій, удовлетворяющихъ общественнымъ идеаламъ и привычныхъ для населенія.

2) Неприкосновенность личности, жилищъ, корреспонденціи. свобода предвиженія (въ связи съ отмѣной паспортной системы) свобода совѣсти (съ отдѣленіемъ церквей всѣхъ исповѣданій отъ государства), свобода выраженія мысли въ словѣ письменномъ, устномъ, печатномъ, а равно и въ искусствѣ, свобода союзовъ и собраній—должны стать неотъемлемыми правами гражданъ, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія.

3) Извѣстное ограниченіе указанныхъ свободъ въ опредѣленно установленныхъ законодательнымъ корпусомъ случаяхъ, не иначе, какъ по постановленіямъ судебной власти, является общественной необходимостью.

4) Должны быть уничтожены всѣ сословныя, классовыя, національныя, вѣроисповѣдныя и образовательныя привилегіи и ограниченія и проведено полное уравненіе гражданъ въ политическихъ и иныхъ правахъ (уничтоженіе неравенства женщинъ съ мужчинами въ правахъ наслѣдованія, уничтоженія опеки надъ крестьянскимъ населеніемъ и т. п.).

5) Общегосударственное представительное собраніе составляется на основѣ всеобщаго, равнаго избирательнаго права, безъ различія пола, національности и вѣроисповѣданія, осуществляемаго посредствомъ прямого и тайнаго голосованія, обусловливаемаго достиженіемъ гражданскаго совершеннолѣтія и ограниченнаго лишь необходимыми соціальными признаками (какъ-то: осѣдлостью, принадлежностью къ воинскому званію, составу полиціи, и т. д.). Точное опредѣленіе этихъ ограниченій примѣнительно къ избирательному праву, должно быть установлено соглашеніемъ всѣхъ политическихъ партій страны въ законодательномъ корпусѣ.

6) Установленные принципы избирательнаго права должны найти себѣ примѣненіе при образованіи мѣстныхъ представительныхъ собраній.

7) Не предрѣшая вопроса о системахъ палатъ и о предѣлахъ права veto монарха, слѣдуетъ признать необходимымъ устройство представительнаго корпуса исключительно на выборномъ началѣ, съ предоставленіемъ выборному корпусу всей полноты законодательной власти.

8) Тому же законодательному корпусу должно быть предоставлено право широкаго

контроля надъ исполнительной властью и право утвержденія и контроля государственнаго бюджета.

2) Мѣстное самоуправленіе и автономія; управленіе.

9) Признавая необходимость единства имперіи, въ то же время слѣдуетъ ослабить неизбѣжную централизацію и единообразіе возможно широкимъ проведеніемъ въ жизнь началъ мѣстнаго территоріальнаго самоуправленія и національной автономіи.

10) На основаніи естественнаго права (въ нѣкоторыхъ случаяхъ еще и „историческаго“) должна быть признана для народностей Россіи автономія, формы и предѣлы которой опредѣляются по различію культурно-этическихъ, географическихъ, экономическихъ и международныхъ условій и устанавливаются въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ общеимперскимъ законодательнымъ корпусомъ.

11) Въ современныхъ условіяхъ жизни автономія не можетъ принимать у насъ формъ федеративнаго строя или уніи (личной или реальной). Съ этой точки зрѣнія общеимперскій законодательный корпусъ долженъ по существу и въ деталяхъ пересмотрѣть и установить отношеніе Великаго Княжества Финляндскаго къ имперіи, избѣгая всякой насильственной руссификаціи.

12) Для народностей, занимающихъ малыя территоріи, живущихъ не сплошной массой и не обладающихъ еще широко-развитой національной культурой, автономія должна получить исключительно народный характеръ и, сравни-

тельно, ограниченные размѣры: она выразится въ признаніи правъ національнаго языка въ государственной и общественной начальной школѣ (у литовцевъ, малороссовъ, бѣлоруссовъ, эстовъ, латышей, румынъ); иногда въ средней школѣ (у армянъ, грузинъ, нѣмцевъ); въ низшихъ инстанціяхъ суда и управленія: въ болѣе мелкихъ земскихъ единицахъ; наконецъ, въ общественной жизни, въ широкомъ смыслѣ этого слова.

13) Наиболѣе полную форму автономіи не только національной, но и территоріальной, приближающуюся ка автономіи финляндской, долженъ получить народъ польскій въ предѣлахъ Царства Польскаго, въ виду своей численности, обитанія на сплошной территоріи, своеобразія экономическаго быта и, наконецъ, извѣстной живучести исторической государственной традиціи.

Польская автономія должна выразиться въ слѣдующихъ конкретныхъ формахъ:

а) Все преподаваніе въ школахъ Царства Польскаго—до высшихъ включительно—должно вестись на польскомъ языкѣ.

б) Во всѣхъ правительственыхъ, административныхъ и судебныхъ учрежденіяхъ и въ органахъ мѣстнаго самоуправленія польскій языкъ долженъ быть признанъ языкомъ оффиціальнымъ, наряду съ государственнымъ, русскимъ: послѣдній же долженъ служить для сношеній: аа) съ органами центральными (общеимперскими) и органами подчиненнаго управленія въ остальной имперіи и бб) органомъ мѣстнаго управленія и самоуправленія съ людьми, не знающими польскаго языка.

в) Это признаніе правъ польскаго языка

въ школѣ, судѣ, управленіи и самоуправленіи само собою предопредѣляетъ національно-польскій характеръ агентовъ государственной и земской власти, что не требуетъ, впрочемъ, регламентаціи закономъ—уже по одному тому, что національный характеръ агентовъ власти не регламентируется закономъ и для остальной имперіи, гдѣ поляки будутъ служить, какъ было и доселѣ.

г) Вся сплошная территорія польскаго народа въ Россіи должна быть объединена въ одну крупную земскую единицу Царства Польскаго, съ особымъ сеймомъ и его исполнительнымъ органомъ.

Автономія въ указанныхъ предѣлахъ должна стать условіемъ вступленія Царства Польскаго въ будущее славянское федеративное государство.

14) Въ компетенцію мѣстнаго самоуправленія входитъ вся область вопросовъ хозяйственно-культурныхъ, со включеніемъ сюда полиціи безопасности и благочинія.

15) Расходованіе части государственнаго бюджета, причитающейся на мѣстныя нужды, передается органамъ мѣстнаго самоуправленія.

16) За органами мѣстнаго самоуправленія, должно быть сохранено право самообложенія, независимо отъ общегосударственнаго обложенія, съ предоставленіемъ фиксаціи предѣльнаго размѣра обложенія общегосударственной законодательной власти.

17) Въ цѣляхъ удовлетворенія въ возможно полной мѣрѣ нуждъ населенія, образовывается, въ дополненіе къ существующимъ земскимъ единицамъ, типъ болѣе мелкой самоуправляющейся единицы. Типъ и размѣръ такихъ

мелкихъ единицъ опредѣляется органами мѣстнаго самоуправленія.

18) Администрація въ отношеніи органовъ самоуправленія наблюдаетъ только за соблюденіемъ закона; разрѣшеніе разногласій между ними передается администраціей судебнымъ учрежденіямъ.

19) Отдѣльнымъ самоуправляющимся единицамъ предоставляется право вступать въ союзъ.

20) Необходима коренная реорганизація центральныхъ и мѣстныхъ органовъ управленія, въ смыслѣ упрощенія ихъ, удешевленія для народа и большей производительности ихъ труда Отсюда слѣдуетъ: а) упраздненіе паразитныхъ должностей (генералъ-губернаторовъ, совѣтовъ при министрахъ и т. п.); б) введеніе началъ возможно широкой гласности и публичности въ отношеніяхъ какъ между учрежденіями и населеніемъ, такъ и между начальствующими и подчиненными (учрежденіями и лицами), и в) улучшеніе матеріальнаго положенія низшихъ служащихъ всѣхъ вѣдомствъ.

21) Законъ долженъ гарантировать право всѣхъ, состоящихъ на государственной и общественной службѣ, принадлежать къ любой политической партіи, съ правомъ принимать участіе въ политической дѣятельности и съ обязанностью оставлять службу, при избраніи въ составъ законодательнаго корпуса.

3) *Судебная реформа.*

22) Судъ долженъ быть свободенъ отъ какихъ бы то ни было, кромѣ силы закона,

воздѣйствій. Суды волостные, сиротскіе, коммерческіе, консисторскіе, должности крестьянскихъ и земскихъ начальниковъ, городскихъ судей и уѣздныхъ членовъ окружныхъ судовъ подлежатъ упраздненію.

23) Учреждается административная юстиція, дѣйствительно способная гарантировать права населенія отъ произвола властей.

24) Реформируется предварительное слѣдствіе, въ смыслѣ широкаго допущенія принципа гласности и состязательности и освобожденія слѣдственной власти отъ излишней опеки прокурорскаго надзора.

25) Смертная казнь отмѣняется навсегда; существующая система наказаній смягчается; вводятся институты патроната, условнаго осужденія и досрочнаго особожденія.

26) Должны быть признаны только двѣ основныя формы уголовнаго суда; мировой институтъ, организуемый на безсословномъ, выборномъ началѣ, и окружный судъ съ присяжными засѣдателями; сохраняется съѣздъ мировыхъ судей, какъ инстанція, апелляціонная для мировой юстиціи, и уголовный кассаціонный департаментъ сената, какъ истанція кассаціонная, для приговоровъ съѣздовъ и вердиктовъ присяжныхъ засѣдателей.

27) Слѣдуетъ добиваться расширенія компетенціи суда присяжныхъ, путемъ передачи на разсмотрѣніе этого суда: а) всѣхъ уголовныхъ дѣлъ рѣшаемыхъ нынѣ окружными судами безъ участія присяжныхъ засѣдателей; б) всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ государственныхъ, вѣдаемыхъ нынѣ судебными палатами и сенатомъ въ первой инстанціи, и всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ противъ порядка упра-

вленія и противъ церкви, наконецъ —в) всѣхъ дѣлъ о преступленіяхъ должностныхъ лицъ гражданскаго вѣдомства и военнослужащихъ, за исключеніемъ лишь дѣлъ по нарушенію воинской дисциплины. По всѣмъ дѣламъ, гдѣ подсудимыми или частными обвинителями являются женщины, въ число присяжныхъ засѣдателей должны быть избираемы, въ равномъ съ мужчинами числѣ, и женщины, на началахъ, подлежащихъ установленію представительнымъ учрежденіемъ.

28) Формы гражданскаго процесса упрощаются, а производство дѣлъ ускоряется.

29) Въ области семейнаго права долженъ быть признанъ обязательный гражданскій бракъ, въ смыслѣ признанія законнымъ бракомъ союза мужчины и женщины, если этотъ союзъ получилъ гражданскую регистрацію, религіозное освященіе брака должно быть предоставлено совѣсти и доброй волѣ каждаго. Упрощается порядокъ рѣшенія вопросовъ о разводѣ гражданскимъ судомъ, съ опредѣленіемъ въ рѣшеніи суда всѣхъ возникающихъ изъ развода семейныхъ обязательствъ.

4) Внѣшняя политика и военныя силы.

30) Въ области международныхъ отношеній, стремясь прежде всего къ сохраненію мира, мы стоимъ за твердую, энергичную защиту жизненныхъ интересовъ страны, чуждую, однако, вызывающаго и агрессивнаго тона въ отношеніи другихъ народовъ.

Но, признавая, что міровой обмѣнъ идей, произведеній наукъ и искусствъ и продуктовъ промышленности, равно необходимыя для всѣхъ культурныхъ государствъ, пала-

гаетъ, въ то же время, на каждое изъ нихъ и серьезныя обязанности, въ отношеніи другихъ странъ, мы считаемъ соотвѣтствующимъ, какъ чести и достоинству Россіи, такъ и ея реальнымъ интересамъ: 1) стремиться къ возможно скорѣйшему безкровному разрѣшенію восточнаго вопроса, въ смыслѣ освобожденія всѣхъ христіанскихъ народностей Турціи отъ ея фактическаго владычества; 2) оказывать зарубежному славянству дѣятельную поддержку во всемъ, что способствуетъ осуществленію его законнаго стремленія къ мирному сліянію въ средне-европейскую славянскую федерацію и 3) отказаться отъ прежней вызывающей политики по отношенію къ Англіи и странамъ Дальняго Востока стремясь лишь къ достиженію въ Азіи того же положенія и тѣхъ же правъ на мирную пропаганду своихъ торговыхъ и культурныхъ интересовъ, какіе принадлежатъ на Среднемъ и Дальнемъ Востокѣ и другимъ державамъ.

31) Эти задачи внѣшней политики Россіи должны быть осуществляемы, однако, съ такою постепенностью и затратою силъ, которыя не мѣшали бы ни громадному дѣлу внутренняго переустройства государства, ни ближайшимъ задачамъ русской внѣшней политики, т. е. огражденію безопасности страны и защитѣ ея насущныхъ интересовъ на территоріяхъ, которыя входятъ въ сферу интересовъ и другихъ государствъ.

32) Въ интересахъ огражденія собственной безопасности и сохраненія международнаго мира, мы высказываемся въ пользу заключенія политическихъ союзовъ и соглашеній съ иностранными государствами, ограждающихъ

страну отъ опасной, при современныхъ условіяхъ, международной изолированности, требуя, чтобы при заключеніи такихъ союзовъ и соглашеній, принимались во вниманіе не только ближайшія ихъ цѣли, но и вышеочерченныя болѣе сложныя задачи внѣшней политики Россіи.

33) Достиженіе указанныхъ цѣлей возможно лишь при условіи: 1) дѣйствительнаго контроля законодательнаго корпуса надъ внѣшней политикой страны, поскольку такой контроль совмѣстимъ съ неизбѣжностью, такъ называемой, дипломатической тайны и 2) реорганизаціи русской дипломатіи: а) въ смыслѣ обновленія ея личнаго состава, который долженъ опредѣляться не происхожденіемъ или привилегированнымъ образованіемъ, а дѣйствительной подготовленностью — какъ служебной, такъ и образовательной — къ дипломатической дѣятельности, и б) въ смыслѣ замѣщенія должностей по дипломатической и, въ частности, консульской службѣ лишь лицами, хорошо знакомыми со странами, гдѣ имъ предстоитъ дѣйствовать.

34) Ратуя въ принципѣ противъ милитаризма, вмѣстѣ съ тѣмъ слѣдуетъ признать необходимымъ оставленіе войскъ въ боевой готовности, поскольку это требуется интересами защиты государства отъ внѣшнихъ враговъ. Для облегченія же бремени воинской повинности необходимо сокращеніе срока службы нижнихъ чиновъ арміи и флота до двухъ лѣтъ.

35) Сохраняются лишь регулярныя войска; привилегіи, связанныя со службой въ тѣхъ

или иныхъ частяхъ арміи и родахъ оружія, подлежатъ отмѣнѣ.

36) Во избѣжаніе сокращенія численнаго состава арміи и, главнымъ образомъ, въ видахъ огражденія нравственнаго достоинства гражданъ-воиновъ, закономъ воспрещается назначать нижнихъ чиновъ въ услуженіе офицерамъ.

Мы признаемъ необходимымъ широкое смягченіе системы дисциплинарныхъ взысканій и пересмотръ военно-уголовнаго кодекса, въ духѣ гуманности и справедливости.

II. Культурно-школьная программа.

37) По условіямъ русской жизни, дѣло народнаго просвѣщенія, воспитанія и образованія, притомъ не только въ школѣ, но и внѣ ея, т. е. въ семьѣ, обществѣ и т. п., должно имѣть чрезвычайную важность.

38) Цѣль всей культурно-просвѣтительной работы—это воспитаніе человѣка по идеалу гуманности: физически сильнаго и здороваго, умственно-просвѣщеннаго, морально и соціально подготовленнаго къ жизни въ обществѣ и родномъ народѣ.

39) Такъ какъ просвѣщеніе—самостоятельная отрасль народной жизни, то слѣдуетъ защищать свободу его, особенно полную свободу школы, отъ власти церкви и возможно большую свободу отъ власти государства.

40) Представителямъ административной власти—государственной и земской, центральной и мѣстной—принадлежитъ лишь право контроля надъ дѣломъ просвѣщенія и школы, однако совмѣстно съ представителями власти

законодательной—государственной и земской, при томъ постольку, поскольку этотъ контроль не нарушаетъ начала свободы воспитанія и образованія.

41) Чисто просвѣтительная, т. е. образовательная и воспитательная, сторона дѣла школы и иныхъ культурно-образовательныхъ учрежденій передается въ руки самихъ дѣятелей просвѣщенія—преподавателей и т. д., которые организуются въ выборные учебные школьные совѣты—уѣздные, губернскіе, областные (автономные) и общеимперскій, гдѣ, наряду съ выборными отъ преподавателей школъ разныхъ типовъ и ступеней и съ школьными инспекторами, освобожденными отъ административныхъ функцій, присутствовали бы и представители ученыхъ и просвѣтительныхъ обществъ (академіи наукъ и т. п.).

42) Необходимо осуществить національзацію школы, въ духѣ законныхъ потребностей каждаго народа, входящаго въ составъ государства, обезпечиваемую преподаваніемъ на родномъ языкѣ, замѣщеніемъ должностей въ школахъ лицами той же національности, къ которой принадлежатъ учащіеся, наконецъ, завѣдываніемъ просвѣтительной стороной школы самимъ учительскимъ составомъ, объединяющимся въ учебныхъ школьныхъ совѣтахъ. Въ школахъ всѣхъ народностей должно быть отведено достойное мѣсто изученію русскаго языка и общаго отечества, уже въ виду одного того, что изученіе русскаго языка и общаго отечества само собою является практической необходимостью для каждой народности.

43) Единство административнаго управленія (и контроля) всѣми школами имперіи

должно обезпечиваться министерствомъ народнаго просвѣщенія, а единство школы общекультурное—выборнымъ имперскимъ учебнымъ школьнымъ совѣтомъ.

44) Страна должна имѣть наряду со школами общественными и государственными и школы частныя, открываемыя отдѣльными лицами и корпораціями, лишь подъ условіемъ контроля общественной власти, съ полной, однако, свободой учебно-воспитательнаго дѣла.

45) Признавая нужду для государства и церкви имѣть спеціальныя школы для технической подготовки своихъ органовъ, къ выполненію особыхъ общественныхъ функцій, а слѣдовательно, и необходимость школъ — низшихъ, среднихъ и высшихъ—военныхъ, церковныхъ и т. д., слѣдуетъ однако стремиться къ тому, чтобы воспитанники этихъ школъ предварительно получали общее низшее, среднее и высшее образованіе въ обще-гражданскихъ школахъ. Въ интересахъ общественныхъ (уничтоженіе духа касты, поднятіе уровня арміи, духовенства), необходима соотвѣтствующая реорганизація школъ военныхъ (военныхъ и юнкерскихъ училищъ, военныхъ академій) и духовныхъ (духовныя училища, семинаріи и академіи).

46) Признаніе чрезвычайной важности семейнаго воспитанія выдвигаетъ, съ одной стороны, задачу сближенія семьи съ школой, выражающагося въ образованіи родительскихъ кружковъ при школахъ, съ правомъ участія ихъ въ дѣлахъ школы; съ другой стороны, это признаніе ставитъ на очередь вопросъ объ организованной общественной борьбѣ съ послѣдствіями, проистекающими и для дѣтей,

и для цѣлаго общества или отъ полнаго отсутствія, или отъ недостаточности семейнаго воспитанія; поэтому, мѣстное самоуправленіе всѣхъ степеней должно принять мѣры къ широкому устройству воспитательныхъ и сиротскихъ домовъ для лишенныхъ семьи дѣтей; школъ-пріютовъ—для слѣпыхъ глухонѣмыхъ, эпилептиковъ; дѣтскихъ садовъ, пріютовъ, яслей—для дѣтей, родители которыхъ проводятъ большую часть дня внѣ дома (рабочіе въ городахъ и крестьяне во время полевыхъ работъ въ деревнѣ).

47) Школа должна стать возможно доступною для широкихъ слоевъ населенія, и потому, необходимо расширеніе школьной сѣти: количество школъ низшихъ—народныхъ и городскихъ—должно быть увеличено до такихъ размѣровъ, чтобы начальное образованіе стало общедоступнымъ; должно быть увеличено количество школъ среднихъ и школъ высшихъ всѣхъ типовъ. По условіямъ страны (малая плотность населенія и т. п.), обращается серьезное вниманіе на „подвижныя“ школы.

48) Въ цѣляхъ общедоступности школы слѣдуетъ настаивать, кромѣ увеличенія числа школъ, и на возможномъ удешевленіи образованія: этой цѣли будутъ служить: обязательное безплатное обученіе въ школахъ низшихъ и среднихъ и, по возможности—въ школахъ высшихъ; уничтоженіе всѣхъ вообще школьныхъ налоговъ (плата за экзамены и т. п.); безплатная раздача учебныхъ пособій для бѣдныхъ учащихся, особенно въ школахъ низшихъ; учрежденіе стипендій для способныхъ, но бѣдныхъ учащихся и т. п.

49) Расходы по содержанію школъ должны

падать и на государство, и на земство (а въ автономныхъ областяхъ—на органы ихъ мѣстнаго самоуправленія), причемъ, однако, мелкія земскія единицы, должны быть освобождены отъ всякихъ школьныхъ расходовъ; спеціальныя школы—земледѣльческія, промышленныя и торговыя типовъ низшаго и средняго—должны учреждаться на средства земствъ; общеобразовательныя высшія, среднія и низшія школы, равно какъ и высшія спеціальныя школы, должны содержаться на общегосударственныя средства.

50) Долженъ быть поставленъ на очередь вопросъ о проведеніи въ жизнь начала единства школы, особенно общеобразовательной, в ѣхъ трехъ ступеней—низшей, средней и высшей. Это единство должно выражаться какъ въ строѣ школъ, допускающемъ переходъ учащихся изъ школы типа высшаго, такъ и въ общемъ образовательно-учебномъ идеалѣ.

51) Съ точки зрѣнія этого идеала въ школахъ всѣхъ ступеней и типовъ должно быть обращено серьезное вниманіе на физическое воспитаніе; на умственное развитіе. не только въ смыслѣ обогащенія памяти нужными для жизни познаніями, но и въ смыслѣ развитія разсудка и способности къ сужденію; на религіозность, направленную не въ сторону догматики и обряда, а нравственности; на облагороженіе сердца и укрѣпленіе воли. необходимыя для общественной жизни; наконецъ, на развитіе стремленія къ прекрасному.

52) Должна быть улучшена низшая общеобразовательная школа, въ смыслѣ подъема уровня знаній въ ней, къ чему поведетъ, между прочимъ, и преобразованіе начальныхъ

одноклассныхъшколъ въ двухклассныя, съ введеніемъ въ учебный курсъ обществовѣдѣнія, увеличенія числа классовъ школъ городскихъ развитіе школьныхъ библіотекъ. Въ начальныя школы вводятся элементы практическаго—земледѣльческаго и ремесленнаго—образованія, что должно найти свое дополненіе въ учрежденіи низшихъ сельско хозяйственныхъ, промышленныхъ и торговыхъ школъ, притомъ, не только въ городахъ, но и въ сельскихъ мѣстностяхъ.

53) Настоятельная потребность въ реформѣ средней .общеобразовательной школы, прежде всего, въ смыслѣ установленія единства типа средней школы, которая объединила бы положительныя стороны школы гуманитарной (классической, и реальной, въ которой центральными предметами были бы, съ одной стороны, родной языкъ съ его литературой, исторія и начала правовѣдѣнія, съ другой—начала біологіи (анатомія и физіологія растеній и животныхъ) и математика. Въ средней школѣ должно быть отведено мѣсто и изученію славянства въ его исторіи и литературѣ. Въ то же время слѣдуетъ допустить—особенвъ бижайшее время—и обособленное существованіе школъ гуманитарныхъ (гимназій) и реальныхъ, при томъ, однако условіи, чтобы оба типа сближались, чтобы программы гимназій дополнены были предметами реальными (природовѣдѣніемъ, черченіе и рисованіе), а программы реальныхъ школъ—предметами гуманитарными (литературы античныя и западноевропейскія). Въ тоже время мы стоимъ за свободу частной иниціативы въ открытіи среднихъ школъ.

54) Насущная реформа высшихъ обще образовательныхъ школъ: особенно университетовъ, требуетъ:

1) Прежде всего, необходимой реорганизаціи факультетскаго строя, въ смыслѣ сближенія факультетовъ, откуда, во-первыхъ, вытекаетъ нежелательность существованія самостоятельныхъ факультетскихъ школъ (филологическіе институты. духовныя академіи), во-вторыхъ, необходимость выдѣленія теоретическихъ каѳедръ факультетовъ медицинскаго и юридическаго въ составъ факультетовъ физико-математическаго и историко-филологическаго, чѣмъ достигалась бы идея единства чистой науки и обезпечивалась бы солидность теоретической подготовки практиковъ-медиковъ и юристовъ.

2) Существенно важнаго дѣла увеличенія числа университетскихъ каѳедръ, въ уровень со спеціализаціей знаній.

3) Настоятельно необходимой реформы преподаванія, въ смыслѣ возможно широкой учебно-ученый самодѣятельности учащихся, чему должно служить учрежденіе не только клиникъ, институтовъ, лабораторій, но и семинаріевъ на факультетахъ юридическомъ и историко-филологическомъ, какъ отдѣльныхъ учрежденій, съ особыми помѣщеніями, библіотеками и т. п.

55) Слѣдуетъ стоять за самостоятельность высшихъ техническихъ школъ, но, въ то же время, признать необходимость изученія ихъ слушателями нѣкоторыхъ теоретическихъ дисциплинъ въ университетахъ.

56) Что касается женскаго образованія, то, признавая необходимость уравнять его съ

образованіемъ мужчинъ, въ принципѣ слѣдуетъ допустить совмѣстное обученіе въ школахъ всѣхъ ступеней и типовъ; но стѣсненіе особыхъ женскихъ школъ недопустимо.

57) Въ виду важности дѣла народнаго просвѣщенія, особенно школьнаго, необходимы существенныя реформы въ положеніи преподавателей школъ всѣхъ ступеней и типовъ, а именно:

а) поднятіе уровня общаго образованія учителей низшей школы и педагогическая подготовка учителей среднихъ школъ, курсовъ и т. п.;

б) улучшеніе матеріальнаго положенія преподавателей, при возможномъ единообразіи вознагражденія и съ прогрессивнымъ увеличеніемъ его, сообразно количеству лѣтъ службы дѣлу просвѣщенія (не только обученія);

в) улучшеніе служебнаго и общественнаго положенія преподавателей, въ смыслѣ ихъ большей самостоятельности и независимости, чему долженъ служить порядокъ опредѣленія на учебную службу и замѣщенія всѣхъ административныхъ должностей въ школѣ по выборамъ, утверждаемымъ властью.

58) Въ цѣляхъ распространенія просвѣщенія въ широкихъ кругахъ народа средствами внѣшкольными, необходимо позаботится о расширеніи средствами государства и земствъ сѣти просвѣтительныхъ учрежденій разнаго рода: „народныхъ университетовъ“, народныхъ библіотекъ и читаленъ, научныхъ библіотекъ и объ организаціи архивовъ и музеевъ всякаго рода. Поощереніе всѣхъ частныхъ лицъ и корпорацій, въ дѣлѣ распространенія просвѣщенія въ странѣ—не только школьнаго,

но и внѣшкольнаго—дополнить работу органовъ общественной власти.

III. Финансовая и экономическая программа.

59) Въ основу экономической программы должны быть положены слѣдующіе принципы: а) снабженіе всего трудящагося населенія наибольшимъ количествомъ продуктовъ при наименьшей затратѣ труда, и б) стремленіе сгладить неравенство въ области распредѣленія богатствъ.

60) слѣдуетъ добиваться коренного пересмотра государственнаго бюджета, въ цѣляхъ полнаго соотвѣтствія расходныхъ его частей важности обслуживаемыхъ ими государственныхъ задачъ, изъ которыхъ на первое мѣсто должны быть поставлены: народное образованіе, народное здравіе и содѣйствіе всякимъ мѣрамъ къ подъему экономическаго состоянія народа и къ скорѣйшему проведенію въ жизнь цѣлесообразной, согласно принятому нами плану, аграрной реформы. Расходы непроизводительные, какъ то: на представительство, на разные паразитные учрежденія и элементы общества, должны быть всемѣрно ограничены.

61) Необходимо провести принципъ прогрессивности податнаго обложенія, гдѣ онъ совмѣстимъ съ природой налога, но, въ то же время, и признать за извѣстнымъ минимумомъ средствъ существованія свободу отъ налоговъ; замѣнить возможно большую часть косвенныхъ налоговъ прямыми налогами (съ земли, имущества, капитала, наслѣдства и т. д.), освободить отъ всѣхъ

налоговъ трудъ и продукты первой необходимости.

62) Всѣ привилегіи и другія благопріятныя условія, способствующія возникновенію и развитію трестовъ и синдикатовъ, имѣющихъ цѣлью искусственный подъемъ цѣнъ на продукты производства, подлежатъ уничтоженію: наоборотъ, облегченіе кредита для всѣхъ торгово - промышленныхъ и сельско - хозяйственныхъ коопераций, основанныхъ на трудовомъ началѣ, должно стать задачей законодательства.

63) Въ таможенной политикѣ на первомъ мѣстѣ слѣдуетъ поставить интересы не узкаго протекціонизма, а политико - экономическіе и культурно - соціальные; производительныя, коммуникаціонныя и торговыя предпріятія, находящіяся въ управленіи государства и земскихъ единицъ, должны вестись не съ точки зрѣнія частныхъ предпринимателей или группъ ихъ (выгода), а въ интересахъ общественнаго блага.

64) Государственные займы слѣдуетъ заключать для покрытія лишь чрезвычайныхъ нуждъ (ближайшая аграрная реформа). Выигрышные займы и, вообще, злоупотребленія выпускомъ бумажныхъ денегъ впредь не допустимы. Должна быть введена, взамѣнъ рубля, болѣе мелкая денежная единица, соотвѣтствующая приблизительно франку (1/3 рубля).

65) Торговые договоры съ иностранными государствами должны основываться на строго научныхъ статистическихъ данныхъ и заключаться ради хозяйственныхъ интересовъ государства и общества, а не военныхъ, дипломатическихъ и иныхъ.

66) Слѣдуетъ увеличить количество консульствъ и назначать на должности консуловъ лицъ, доказавшихъ своей практической дѣятельностью дѣйствительное значеніе интересовъ и нуждъ русской промышленности и торговли.

67) Необходимо учредить солидно обставленныя по познаніямъ агентуры и представительства на иностранныхъ рынкахъ и въ портахъ.

68) При свободѣ учрежденія акціонерныхъ обществъ, слѣдуетъ усилить отвѣтственность ихъ основателей и руководителей и установить обязательную общественно-государственную ревизію всѣхъ такихъ предпріятій.

69) Пути сообщенія должны сооружаться въ размѣрахъ, удовлетворяющихъ хозяйственнымъ и культурнымъ потребностямъ страны.

70) Не должно быть искусственнаго порядка желѣзнодорожнаго и пароходнаго движенія и распредѣленія тарифовъ, въ интересахъ исключительно централизаціи, съ ущербомъ для отдѣльныхъ областей.

71) Всѣ большія и важнаго значенія желѣзнодорожныя линіи и другія регаліи (почтовая, монетная и т. д.), по скольку таковыя имѣютъ цѣлью подъемъ экономическаго благосостоянія всего населенія, должны принадлежать государству.

IV. Программа рабочаго законодательства.

72) Коренной цѣлью рабочей реформы должно быть широкое государственное и общественное содѣйствіе насажденію и развитію заводско-промышленныхъ и ремесленныхъ производствъ на кооперативныхъ началахъ. Для этой цѣли необходимо возможное улуч-

женіе соціальнаго и экономическаго положенія рабочихъ массъ и поднятіе нравственнаго и культурнаго уровня ихъ. Отсюда вытекаютъ слѣдующія реформы:

73) Учрежденіе постояннаго центральнаго и мѣстныхъ бюро изъ рабочихъ и предпринимателей.

74) Введеніе во всѣхъ заводскихъ, фабричныхъ и ремесленныхъ предпріятіяхъ возможно справедливой нормы рабочихъ часовъ въ день, исходя изъ 8-ми часовой нормы и варьируя ее въ сторону увеличенія или уменьшенія, лишь въ зависимости: а) отъ степени вредности для здоровья рабочихъ различныхъ отраслей промышленности и ремеслъ и б) отъ степени техническаго совершенствованія производства.

75) Установленіе меньшихъ, сравнительно съ 8-ми часовой, нормъ для различныхъ производствъ, а равно и нормированіе заработной платы упомянутыми выше бюро.

76) Установленіе сверхурочныхъ и ночныхъ работъ всецѣло по желанію самихъ рабочихъ, причемъ малолѣтніе обоего пола (14—18 лѣтъ) къ такимъ работамъ ни въ какомъ случаѣ не допускаются.

77) Запрещеніе принимать, какъ на заводы, фабрики, такъ равно и въ ремесленныя предпріятія мальчиковъ моложе 14 лѣтъ и дѣвушекъ моложе 15—16 лѣтъ, и освобожденіе отъ труда женщинъ на время 4 недѣль до—и 6 послѣ родовъ, при полученіи ими за это время платы по нормальной оцѣнкѣ труда.

78) Государственное страхованіе рабочихъ (всѣхъ безъ исключенія) противъ старости и частичной или полной потери способности къ труду, за счетъ особаго налога на про-

мышленный капиталъ или отчисленій изъ прибыли.

79) Учрежденіе выборныхъ старостъ изъ среды самихъ рабочихъ, при чемъ эти старосты и являются представителями интересовъ рабочихъ.

80) Учрежденіе третейскихъ судовъ между рабочими и предпринимателями, въ случаѣ возникновенія недоразумѣній какъ принципіальнаго, такъ и практическаго характера.

81) Право стачекъ и наказуемость происходящихъ во время и по поводу стачекъ правонарушеній по общимъ уголовнымъ законамъ, безъ всякихъ репрессій, по признанію закона.

82) Передача обязанности общей полиціи слѣдить за порядкомъ на заводахъ и фабрикахъ заводской милиціи, организованной на выборномъ началѣ.

83) Періодическія ревизіи заводскихъ, фабричныхъ и ремесленныхъ предпріятій и санитарный надзоръ за жилищами рабочихъ спеціальными комиссіями изъ состава постоянныхъ бюро (или выборныхъ на каждый случай изъ среды рабочихъ и предпринимателей), изъ представителей мѣстныхъ самоуправленій, врачей, спеціалистовъ по промышленнымъ и ремесленнымъ производствамъ и фабричныхъ инспекторовъ.

84) Распространеніе основныхъ принциповъ этой реформы на всѣ виды сельскохозяйственныхъ рабочихъ и лицъ, находящихся въ услуженіи (всѣхъ родовъ прислугу, извозчиковъ, чернорабочихъ и т. п.), съ тѣми измѣненіями, которыя вызываются самымъ родомъ занятій и нѣкоторыми особыми соотношеніями

труда и капитала въ этихъ областяхъ, причемъ проведеніе этой послѣдней реформы должно быть возложено на мѣстные органы самоуправленія (земскіе и городскіе).

85) Установленіе уголовной отвѣтственности по нарушеніямъ законовъ объ охранѣ труда.

V. Аграрная программа.

86) Съ точки зрѣнія соціально-политической, спеціальная охрана крупнаго землевладѣнія совершенно не нужна.

87) Въ виду неизбѣжности для массы земледѣльческаго населенія, при настоящихъ условіяхъ, сидѣть на слишкомъ малыхъ надѣлахъ; невозможности получать съ нихъ доходъ, обезпечивающій насущныя потребности крестьянъ, безъ пользованія ими угодьями сосѣдняго владѣльца (казны, удѣловъ, монастырей, учрежденій и частныхъ лицъ); необезпеченности права пользованія этими угодьями на началахъ аренды; недоступности пріобрѣтенія покупкой угодій, нужныхъ землевладѣльцамъ; длительности процесса улучшенія условій производительности труда (интенсификація хозяйства), требующаго для своего осуществленія многихъ лѣтъ и значительныхъ средствъ; непосредственнаго чувства, подсказывающаго сельскому населенію, что въ данный моментъ ему прежде всего нужна земля — въ виду всего этого, слѣдуетъ поставить на первую очередь вопросъ о расширеніи крестьянскаго землевладѣнія.

88) Необходимо обязательное (принудительное) отчужденіе въ пользу лицъ, обраба-

тывающихъ землю собственнымъ трудомъ, необходимыхъ имъ для хозяйства участковъ земли изъ имѣній: удѣльныхъ, монастырскихъ, кабинетскихъ и частновладѣльческихъ, посредствомъ выпуска государственной земельной ренты. При этомъ преимущественному отчужденію подлежатъ земли: а) черезполосныя съ крестьянскими надѣлами, б) состоящія въ арендномъ пользованіи сельскаго населенія и в) крупныя земельныя владѣнія, превышающія предѣльный размѣръ, подлежащій установленію въ законодательномъ порядкѣ.

Экспропріація перечисленныхъ земель, кромѣ тѣхъ кабинетскихъ и удѣльныхъ, которыя безвозмездно поступили въ кабинетъ и удѣлы изъ казенныхъ земель, производится на началахъ справедливой, основанной на опредѣленіи хозяйственной доходности земель, компенсаціи причиненнаго владѣльцамъ ущерба.

89) Необходимо: а) чтобы экспропріированныя земли зачислялись въ государственный земельный фондъ, для отдачи ихъ нуждающемуся населенію на началахъ безсрочнаго владѣнія и условіяхъ уплаты земельныхъ сборовъ (аренды), соотвѣтственно дѣйствительной хозяйственной доходности; б) чтобы размѣры земельныхъ владѣній, передаваемыхъ въ пользованіе отдѣльныхъ домохозяевъ и обществъ, не превышали, вмѣстѣ съ ихъ собственною землею, размѣра площадей, которыя могутъ быть обработаны ихъ личнымъ трудомъ.

90) Арендныя отношенія регулируются государствомъ, а право понижать непомѣрно высокія арендныя цѣны и уничтожать договоры, носящіе вынужденный характеръ, предоставляется подлежащимъ общественно-го-

сударственнымъ учрежденіямъ (поземельно-устроительнымъ и кадастровымъ комиссіямъ).

91) Государство и общество обязаны оказывать широкое содѣйствіе разселенію и переселенію земледѣльцевъ на казенныя земли (государственный земельный фондъ) въ предѣлахъ и за предѣлы Европейской Россіи.

92) Раздѣляя выводы безпристрастныхъ новѣйшихъ изслѣдованій о формѣ землепользованія нашего крестьянства, доказывающіе, что связь между формою владѣнія землею—общинной или подворной—и техническимъ укладомъ хозяйства довольно слабая, и что прогрессу сельскаго хозяйства община, какъ таковая, не препятствуетъ, какъ и не обезпечиваетъ отъ появленія пролетаріата, слѣдуетъ предоставить разрѣшеніе вопроса о преимуществахъ того или другого вида землевладѣнія самой жизни; община должна существовать и развиваться тамъ, гдѣ крестьяне ее цѣнятъ и берегутъ; пусть крестьяне переходятъ къ подворному владѣнію тамъ, гдѣ это имъ нужно.

93) Для проведенія въ жизнь намѣченныхъ аграрныхъ мѣропріятій должны быть образованы въ каждомъ уѣздѣ особыя поземельно-устроительныя и кадастровыя комиссіи изъ лицъ, избираемыхъ для этой цѣли земскими собраніями, при участіи выборныхъ представителей мѣстныхъ землевладѣльцевъ, сельскихъ обществъ и представителя отъ центральнаго поземельно-устроительнаго учрежденія, а также—удѣловъ, монастырей и т. д.

94) Настаивая на учрежденія означенныхъ комиссій, слѣдуетъ высказаться за упраздненіе особаго межевого вѣдомства, всѣхъ мѣст-

ныхъ губернскихъ межевыхъ органовъ и особыхъ комиссій по размежеванію земель, такъ какъ, за исключеніемъ дѣлъ по нарушенію границъ владѣнія, разрѣшаемыхъ общими судами (для этой цѣли при окружныхъ судахъ должны быть учреждены должности присяжныхъ землемѣровъ), всѣ прочія дѣла межевого характера вполнѣ выполнимы поземельно-устроительными комиссіями, въ распоряженіи которыхъ должны находиться соотвѣтствующіе спеціалисты.

95) Кромѣ экспропріаціи земель, въ кругъ обязанностей поземельно-устроительныхъ и кадастровыхъ комиссій должны входить: оказаніе содѣйствія земледѣльцамъ въ полюбовныхъ раздѣлахъ, разграниченіе сложныхъ общинъ, исправленіе границъ, содѣйствіе разселенію крестьянъ на ихъ собственныхъ и арендуемыхъ земляхъ, составленію упрощенныхъ плановъ лѣсного хозяйства, содѣйствіе при раздѣлахъ, связанныхъ съ переходомъ отъ общиннаго владѣнія къ подворному, содѣйствіе всякаго рода меліораціямъ, и т. п.

96) Въ соотвѣтствіи съ этимъ, реорганизуется на изложенныхъ началахъ происходящее нынѣ поземельное устройство въ Сибири, Забайкальѣ, на Кавказѣ и въ Туркестанѣ.

97) Государство и общество обязаны широко содѣйствовать интенсификаціи сельскаго хозяйства и широко развивать меліоративный кредитъ: практическое осуществленіе этихъ мѣропріятій, при широкой финансовой помощи государства, должно всецѣло выполняться мѣстными самоуправляющимися земскими единицами, причемъ мы считаемъ крайне необходимымъ широкое участіе общественныхъ

силъ въ дѣлѣ образованія сельско-хозяйственныхъ коопераціи, союзовъ и другихъ организацій, имѣющихъ цѣлью улучшеніе условій быта мелкихъ землевладѣльцевъ,

98) Для поддержки кустарнаго промысла необходимы: а) подъемъ техническо-торговаго образованія кустарей, путемъ улучшенія школъ, реформы ученичества, устройства учрежденій, помогающихъ усвоенію кустарями техническихъ усовершенствованій и б) организація дешеваго и легкаго кустарнаго кредита.

Въ настоящее время Россія переживаетъ періодъ оживленнаго дифференцированія и группированія различныхъ политическихъ партій. Политическія партіи возникаютъ почти ежедневно, но жизнь идетъ еще быстрѣе, предъявляя каждый день новые и новые запросы. Въ настоящій переходный моментъ, когда русскіе граждане должны быть готовы ко всякимъ случайностямъ и неожиданностямъ, наибольшій успѣхъ и жизнеспособность будетъ имѣть та партія, которая поставитъ своей задачею защиту интересовъ большинства населенія страны и будетъ считаться какъ съ исторіей и психологіей русскаго народа, такъ и съ культурными общечеловѣческими потребностями.

До сихъ поръ опубликованы программы: 1) партіи правового порядка; 2) партіи торгово-промышленнаго класса; 3) конституціонно-демократической партіи; 4) рабочей соціалъ-демократической партіи и т. д.

Общими всѣмъ этимъ партіямъ являются требованія гарантіи личныхъ свободъ, въ связи съ установленіемъ свободы политиче-

ской и общественной. Только на этихъ устояхъ можетъ, по общему признанію, основываться прочный правовой строй, и только, по утвержденіи незыблемости этихъ началъ, можетъ мирно развиваться жизнь государства, можетъ возрастать благосостояніе отдѣльныхъ граждaнъ и ихъ сообществъ, союзовъ, ассоціацій и всѣхъ безчисленныхъ группировокъ людей, общими силами преслѣдующихъ культурныя цѣли. Въ этомъ отношеніи со всѣми названными партіями солидарна и партія „свободомыслящихъ"; сообща съ ними будетъ она дѣйствовать, ставя себѣ ближайшей цѣлью окончательное завоеваніе свободъ. Въ дальнѣйшемъ же развитіи политическихъ программъ, всѣ указанныя партіи рѣзко отличаются другъ отъ друга, какъ по конечнымъ цѣлямъ государственныхъ и экономическихъ реформъ, такъ и по средствамъ. предлагаемымъ для достиженія этихъ цѣлей. Не вдаваясь въ подробное разсмотрѣніе опубликованныхъ программъ политическихъ партій, мы укажемъ только на существенныя отличія нашей программы отъ этихъ программъ. Мы отмѣчаемъ прежде всего неразработанность и неясность по многимъ пунктамъ въ программахъ партій „правыхъ". Наряду съ этимъ, въ программахъ названныхъ партій (правового порядка, торгово-промышленнаго класса) приходится отмѣтить значительную близость идей и интересовъ къ „старому порядку" въ Россіи. Наиболѣе точекъ соприкосновенія наша партія имѣетъ съ партіей конституціонно-демократической, партіей „лѣваго центра". Не расходясь съ нею по существу, мы, однако, требуемъ большаго, и это большее является

результатомъ нашего глубокаго убѣжденія въ томъ, что для возможности всесторонняго государственнаго, общественнаго и индивидуальнаго совершенствованія недостаточно обезпечить экономическую свободу развитія личности, общества и государства на началахъ хотя бы самой широкой свободы—политической. Для достиженія указанной задачи, необходимы коренныя реформы, преслѣдующія культурно-просвѣтительныя цѣли, слабо намѣченныя въ программѣ конституціоналистовъ-демократовъ... Мы идемъ далѣе конституціоналистовъ-демократовъ и въ сочувствіи къ обездоленнымъ классамъ населенія. Наконецъ, мы расходимся съ ними и въ рѣшеніи національнаго вопроса въ Россіи: мы признаемъ необходимость всемѣрной защиты національныхъ языковъ и культуръ, по соотвѣтствію такой защиты интересамъ широкихъ народныхъ массъ, но высказываемся противъ всякой недоговоренности въ вопросѣ объ автономіи, очень неясно опредѣляемой конституціоналистами-демократами, а между тѣмъ выдвигаемой тѣми національными группами (шляхетско-клерикальными и буржуазными), которыя въ историческомъ прошломъ пользовались политической организаціей народностей въ своихъ исключительныхъ сословныхъ интересахъ.

Партія „свободомыслящихъ“ сближается съ соціалъ-демократической въ вопросахъ улучшенія условій труда, но существенно отличается отъ нея тѣмъ, что имѣетъ въ виду интересы не одного только рабочаго пролетаріата, а всѣхъ обиженныхъ массъ населенія, среди котораго крестьянскому населенію при-

надлежитъ первое мѣсто; интересы не только экономическіе, но и просвѣтительные...

Партія „свободомыслящихъ“ ставитъ своей задачей утвержденіе въ Россіи демократической конституціонной монархіи. На основаніи данныхъ исторіи и психологіи русскаго народа мы утверждаемъ, что, даже, если бы крайнимъ партіямъ и удалось установить въ Россіи демократическую республику, то это была бы республика на одинъ день — крестьянство и болѣе широкіе круги остального населенія въ настоящій моментъ чужды республиканскихъ идей. Съ первыхъ же дней республики Россія была бы вовлечена въ ожесточенную междоусобную войну, и крайнимъ лѣвымъ партіямъ, послѣ тяжелой борьбы съ современнымъ правительствомъ, пришлось бы тотчасъ же вступить въ новую борьбу, ради защиты и укрѣпленія республиканскихъ началъ. Разсчитывать на побѣду этихъ партій въ этой второй борьбѣ нѣтъ основаній. Идея царя, какъ идея высшей справедливости и могущества государства, въ настоящее время имѣетъ глубокіе корни въ народныхъ массахъ.

Расходимся мы съ соціалъ-демократами и въ средствахъ достиженія конечныхъ цѣлей. Въ то время какъ соціалъ-демократы стремятся къ соціальной революціи и необходимымъ условіемъ успѣха считаютъ революцію политическую, завоеваніе пролетаріатомъ диктатуры, мы рѣшительно высказываемся противъ всякихъ диктатуръ...

Мы имѣемъ полное основаніе утверждать, что программа нашей партіи „свободомыслящихъ“ шире и глубже программъ другихъ

уже образовавшихся партій, какъ по числу охватываемыхъ ею основныхъ вопросовъ государственной, общественной и личной жизни, такъ и по самой постановкѣ этихъ вопросовъ, чуждой преклоненія передъ отдѣльными классовыми интересами и ставящей себѣ цѣлью не только удовлетвореніе запросовъ дня, но и осуществленіе въ будущемъ культурно-этическихъ, культурно-правовыхъ и экономическихъ идеаловъ.

Человѣческая мысль, какъ первое и главное дѣйствующее начало общественнаго прогресса, по природѣ своей, свободна и не можетъ быть порабощена никакимъ деспотизмомъ; критическій анализъ сообщаетъ ей силу, разрушающую всякія преграды и ограниченія; воспріимчивость къ понятію благороднаго, справедливаго придаетъ ей красоту идеала. Любовь къ человѣку, любовь къ родинѣ, вытекаютъ прежде всего изъ понятія свободной мысли. Вотъ изъ чего мы исходили, давая нашей партіи названіе „свободомыслящихъ“. Мы чужды всякаго догматизма, ожидая измѣненія деталей своей программы и отъ уроковъ жизни и отъ притока въ партію новыхъ мыслящихъ людей.

Мы далеки отъ ожиданія, что всѣ затрагиваемые нашей программой вопросы легко и быстро исполнимы на дѣлѣ. Напротивъ того, мы утверждаемъ, что проведеніе такихъ реформъ, какъ всеобщее и равное избирательное право, отдѣленіе церкви отъ государства, освобожденіе рабочаго пролетаріата отъ гнета капитала, проведеніе во всей полнотѣ аграрной реформы и т. п., потребуютъ много времени, много усиленнаго и напряженнаго труда.

Но громадность и сложность предстоящей работы не смущаютъ и не пугаютъ насъ. Мы твердо вѣримъ въ осуществимость реформъ, изложенныхъ въ нашей программѣ, и будемъ стремиться къ проведенію ихъ въ жизнь.

Мы, напримѣръ, далеки отъ утопизма въ вопросѣ объ основахъ избирательнаго права, зная, что въ теченіе долгаго еще времени многіе милліоны гражданъ, особенно гражданокъ, не пойдутъ къ избирательнымъ ящикамъ для осуществленія своего права. Но мы не находимъ возможнымъ устраненіе закономъ значительныхъ массъ населенія отъ пользованія избирательнымъ правомъ, ибо такое устраненіе рѣзко противорѣчило бы и нравственному идеалу равенства людей и могло бы осуществиться лишь на совершенно произвольныхъ основаніяхъ. Энергичная работа, экономическая и просвѣтительная, и должна именно приблизить тотъ моментъ, когда признанное закономъ всеобщее и равное избирательное право станетъ совершившимся фактомъ.

Мы знаемъ, что при осуществленіи мысли объ отдѣленіи церкви отъ государства придется дѣйствовать очень медленно и осторожно, въ виду уже одного того, что область религіозныхъ отношеній составляетъ „святая святыхъ" большинства населенія Россіи. Но мы надѣемся найти дѣятельное сочувствіе самой этой мысли, имѣя въ виду историческій опытъ русской старообрядческой церкви и современное, такъ называемое, „соборное движеніе" среди части русскаго православнаго духовенства.

Мы не ставимъ единственной задачей партіи проведеніе своихъ кандидатовъ на выборахъ въ депутаты будущаго центральнаго представительнаго учрежденія. Столь же важнымъ дѣломъ мы считаемъ распространеніе и осуществленіе нашихъ стремленій во всѣхъ остальныхъ областяхъ жизни и сферахъ человѣческой дѣятельности въ томъ смыслѣ, чтобы наши взгляды находили себѣ сторонниковъ среди дѣятелей мѣстнаго самоуправленія, школы, администраціи суда и т. д. — чтобы они зажгли очаги истинной политической жизни на широкихъ пространствахъ Россіи.

Въ заключеніе, считаемъ необходимымъ сказать, что партія „свободомыслящихъ" выражаетъ полную готовность союза съ другими близкими къ ней партіями, какъ при выборахъ, такъ и при рѣшеніи вопросовъ въ жизни, поскольку это не будетъ противорѣчить основнымъ воззрѣніямъ членовъ партіи.

Организаціонный комитетъ — С.-Петербургъ, Вас. Остр., Средній пр., д. 48, кв. 16 (для личныхъ сношеній ежедневно отъ 6 до 8 ч. вечера).

Ноябрь, 1905 г.

4.

Программа конституціонно-демократической партіи,

выработанная учредительнымъ съѣздомъ партіи 12—18-го октября 1905 года.

I. Основныя права гражданъ.

1. Всѣ россійскіе граждане, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности, равны передъ закономъ. Всякія сословныя различія и всякія ограниченія личныхъ и имущественныхъ правъ поляковъ, евреевъ и всѣхъ безъ исключенія другихъ отдѣльныхъ группъ населенія должны быть отмѣнены.

2. Каждому гражданину обезпечивается свобода совѣсти и вѣроисповѣданія. Никакія преслѣдованія за исповѣдуемыя вѣрованія и убѣжденія, за перемѣну или отказъ отъ вѣроученія не допускаются. Отправленіе религіозныхъ и богослужебныхъ обрядовъ и распространеніе вѣроученій свободно, если только совершаемыя при этомъ дѣйствія не заключаютъ въ себѣ какихъ-либо общихъ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами. Православная церковь и другія исповѣданія должны быть освобождены отъ государственной опеки.

3. Каждый воленъ высказывать изустно и письменно свои мысли, а равно обнародовать ихъ и распространять путемъ печати или инымъ способомъ. Цензура, какъ общая, такъ и специальная, какъ бы она ни называлась, упраздняется и не можетъ быть возстановлена. За преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ.

4. Всѣмъ россійскимъ гражданамъ предоставляется право устраивать публичныя собранія какъ въ закрытыхъ помѣщеніяхъ, такъ и подъ открытымъ небомъ для обсужденія всякаго рода вопросовъ.

5. Всѣ россійскіе граждане имѣютъ право составлять союзы и Общества, не испрашивая на то разрѣшенія.

6. Право петицій предоставляется, какъ отдѣльнымъ гражданамъ, такъ и всякаго рода группамъ, союзамъ, собраніямъ и т. п.

7. Личность и жилище каждаго должны быть неприкосновенны. Входъ въ частное жилище, обыскъ, выемка въ немъ и вскрытіе частной переписки допускается только въ случаяхъ, установленныхъ закономъ, и не иначе какъ по постановленію суда. Всякое задержанное лицо въ городахъ и другихъ мѣстахъ пребыванія судебной власти въ теченіе 24-хъ часовъ, а въ прочихъ мѣстностяхъ имперіи не позднѣе, какъ въ теченіе 3-хъ сутокъ со времени задержанія, должно быть или освобождено, или представлено судебной власти. Всякое задержаніе, произведенное безъ достаточнаго основанія или продолженное сверхъ законнаго срока, даетъ право пострадавшему на возмѣ-

щеніе государствомъ понесенныхъ имъ убытковъ.

8. Никто не можетъ быть подвергнутъ преслѣдованію и наказанію иначе, какъ на основаніи закона—судебной властью и установленнымъ закономъ судомъ. Никакіе чрезвычайные суды не допускаются.

9. Каждый гражданинъ пользуется свободой передвиженія и выѣзда за границу. Паспортная система упраздняется.

10. Всѣ вышеозначенныя права гражданъ должны быть введены въ основной законъ Россійской имперіи и обозпечены судебной защитой.

---

11. Основной законъ Россійской имперіи долженъ гарантировать всѣмъ населяющимъ имперію народностямъ, помимо полной гражданской и политической равноправности всѣхъ гражданъ, право свободнаго культурнаго самоопредѣленія, какъ-то: полную свободу употребленія различныхъ языковъ и нарѣчій въ публичной жизни, свободу основанія и содержанія учебныхъ заведеній и всякаго рода собраній, союзовъ и учрежденій, имѣющихъ цѣлью сохраненіе и развитіе языка, литературы и культуры каждой народности и т. п.

12. Русскій языкъ долженъ быть языкомъ центральныхъ учрежденій, арміи и флота. Употребленіе на-ряду съ общегосударственнымъ мѣстныхъ языковъ въ государственныхъ и общественныхъ установленіяхъ и учебныхъ заведеніяхъ, содержимыхъ на средства государства или органовъ самоуправленія, регулируется общими и мѣстными законами, а въ предѣлахъ ихъ—самими установленіями. На-

селенію каждой мѣстности должно быть обезпечено полученіе начальнаго, а по возможности и дальнѣйшаго образованія на родномъ языкѣ.

II. Государственный строй.

13. Конституціонное устройство Россійскаго государства опредѣляется основнымъ закономъ.

14. Народные представители избираются всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ, безъ различія вѣроисповѣданія, національности и пола *).

Партія допускаетъ въ своей средѣ различіе мнѣній по вопросу объ организаціи народнаго представительства, въ видѣ одной или двухъ палатъ, изъ которыхъ вторая палата должна состоять изъ представителей отъ органовъ мѣстнаго самоуправленія, реорганизованныхъ на началахъ всеобщаго голосованія и распространенныхъ на всю Россію.

15. Народное представительство участвуетъ въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи.

16. Ни одно постановленіе, распоряженіе, указъ, приказъ и тому подобный актъ, не основанный на постановленіи народнаго пред-

*) По вопросу о немедленномъ распространеніи избирательнаго права на женщинъ меньшинство осталось при особомъ мнѣніи, въ силу чего съѣздъ призналъ рѣшеніе по данному вопросу необязательнымъ для меньшинства.

ставительства, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

17. Государственная роспись, въ которую должны быть вносимы всѣ доходы и расходы государства, устанавливается не болѣе какъ на одинъ годъ законодательнымъ порядкомъ. Никакіе налоги, пошлины и сборы въ пользу государства, а равно и государственные займы не могутъ быть устанавливаемы иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

18. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной инииціативы.

19. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпелляціи.

III. Мѣстное самоуправленіе и автономія.

20. Мѣстное самоуправленіе должно быть распространено на все Россійское государство.

21. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія, приближенное къ населенію путемъ учрежденія мелкихъ самоуправляющихся единицъ, должно быть основано на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національностей, причемъ собранія высшихъ самоуправляющихся союзовъ могутъ быть образованы путемъ избранія собраніями низшихъ такихъ же союзовъ. Губернскимъ земствамъ должно быть предоставлено право

вступать во временные и постоянные союзы между собою.

22. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ простираться на всю область мѣстнаго управленія, включая полицію безопасности и благочинія и за исключеніемъ лишь тѣхъ отраслей управленія, которыя въ условіяхъ современной государственной жизни необходимо должны быть сосредоточены въ рукахъ центральной власти съ предоставленіемъ въ пользу органовъ мѣстнаго самоуправленія части средствъ, поступающихъ въ настоящее время въ государственный бюджетъ.

23. Дѣятельность мѣстныхъ представителей центральной власти должна сводиться къ надзору за законностью дѣятельности органовъ мѣстнаго самоуправленія, причемъ окончательное рѣшеніе по возникающимъ въ этомъ отношеніи спорамъ и сомнѣніямъ должно принадлежать судебнымъ учрежденіямъ.

24. Послѣ установленія правъ гражданской свободы и правильнаго представительства съ конституціонными правами для всего россійскаго государства долженъ быть открытъ правомѣрный путь въ порядкѣ общегосударственнаго законодательства для установленія мѣстной автономіи и областныхъ представительныхъ собраній, обладающихъ правомъ участія въ осуществленіи законодательной власти по извѣстнымъ предметамъ соотвѣтственно потребности населенія.

25. Немедленно по установленіи общеимперскаго демократическаго представительства съ конституціонными правами въ Царствѣ Польскомъ вводится автономное устройство

съ сеймомъ, избираемымъ на тѣхъ основаніяхъ, какъ и общегосударственное представительство, при условіи сохраненія государственнаго единства и участіи въ центральномъ представительствѣ на одинаковыхъ съ прочими частями имперіи основаніяхъ. Границы между Царствомъ Польскимъ и сосѣдними губерніями могутъ быть исправлены въ соотвѣтствіи съ племеннымъ составомъ и желаніемъ мѣстнаго населенія, причемъ въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать общегосударственныя гарантіи гражданской свободы и права національности на культурное самоопредѣленіе и должны быть обезпечены права меньшинства.

26. *Финляндія.* Конституція Финляндіи, обезпечивающая ея особенное государственное положеніе, должна быть всецѣло возстановлена. Всякія дальнѣйшія мѣропріятія, общія имперіи и Великому Княжеству Финляндскому, должны быть впредь дѣломъ соглашенія между законодательными органами имперіи и Великаго Княжества.

IV. Судъ.

27. Всѣ отступленія отъ началъ Судебныхъ Уставовъ 20-го ноября 1864 года, устанавливающихъ отдѣленіе судебной власти отъ административной (несмѣняемость, независимость и равенство всѣхъ передъ судомъ), какъ внесенныя позднѣйшими новеллами, такъ и допущенныя при самомъ составленіи Уставовъ, упраздняются. Въ этихъ видахъ прежде всего: а) не подлежитъ никакимъ ограниченіямъ правило о томъ, что никто не можетъ быть

подвергнутъ наказанію безъ вошедшаго въ силу приговора компетентнаго суда; b) всякое вмѣшательство министра юстиціи въ назначеніе на судейскія должности или перемѣщеніе судей, а тѣмъ болѣе въ производство судебныхъ дѣлъ, устраняется. Судьи наградъ не получаютъ; c) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи; d) компетенція суда присяжныхъ опредѣляется исключительно тяжестью наказанія, назначеннаго въ законѣ безотносительно къ роду дѣлъ, причемъ однако этой компетенціи во всякомъ случаѣ подлежатъ всѣ преступленія государственныя и противъ законовъ о печати. Судъ съ сословными представителями упраздняется. Компетенціи выборнаго мирового суда подчиняются и дѣла волостной юстиціи. Волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняются. Требованіе имущественнаго ценза какъ для замѣщенія должности мирового судьи, такъ и для отправленія обязанностей присяжнаго засѣдателя отмѣняется; e) возстановляется принципъ единства кассаціоннаго суда. Адвокатура организуется на началахъ истиннаго самоуправленія.

28. Независимо отъ этого въ осуществленіе наиболѣе назрѣвшихъ и безспорныхъ требованій уголовной политики и процесса: a) смертная казнь отмѣняется безусловно и навсегда; b) вводится условное осужденіе; c) устанавливается защита на предварительномъ слѣдствіи; d) въ обрядъ преданія суду вводится состязательное начало.

29. Ближайшей задачей является полный пересмотръ Уголовнаго Уложенія, отмѣна постановленій, противорѣчащихъ началамъ по-

литической свободы и переработка проекта Гражданскаго Уложенія.

V. Финансовая и экономическая политика.

30. Пересмотръ государственнаго расходнаго бюджета въ цѣляхъ уничтоженія непроизводительныхъ по своему назначенію или своимъ размѣрамъ и соотвѣтственнаго увеличенія затратъ государства на дѣйствительныя нужды народа.

31. Отмѣна выкупныхъ платежей.

32. Развитіе прямого обложенія на счетъ косвеннаго; общее пониженіе косвеннаго обложенія и постепенная отмѣна косвенныхъ налоговъ на предметы потребленія народныхъ массъ.

33. Реформа прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго и поимущественнаго обложенія, введеніе прогрессивнаго налога на наслѣдство.

34. Соотвѣтствующее положенію отдѣльныхъ производствъ пониженіе таможенныхъ пошлинъ въ видахъ удешевленія предметовъ народнаго потребленія и техническаго подъема промышленности и земледѣлія.

35. Обращеніе средствъ сберегательныхъ кассъ на развитіе мелкаго кредита.

VI. Аграрное законодательство.

36. Увеличеніе площади землепользованія населенія, обрабатывающаго землю личнымъ трудомъ, какъ-то: безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и другихъ разрядовъ мелкихъ хозяевъ-землевладѣльцевъ,

государственными, удѣльными, кабинетскими и монастырскими землями, а также путемъ отчужденія для той же цѣли за счетъ государства въ потребныхъ размѣрахъ частновладѣльческихъ земель съ вознагражденіемъ нынѣшнихъ владѣльцевъ по справедливой (не рыночной) оцѣнкѣ.

37. Отчуждаемыя земли поступаютъ въ государственный земельный фондъ. Начала, на которыхъ земли этого фонда подлежатъ передачѣ нуждающемуся въ нихъ населенію (владѣніе или пользованіе личное или общинное и т. д.), должны быть установлены сообразно съ особенностями землевладѣнія и землепользованія въ различныхъ областяхъ Россіи.

38. Широкая организація государственной помощи для переселенія, разселенія и устройства хозяйственнаго быта крестьянъ. Реорганизація межевого дѣла, окончаніе размежеванія и другія мѣры для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства.

39. Упорядоченіе закономъ арендныхъ отношеній путемъ обезпеченія права возобновленія аренды, права арендатора, въ случаѣ передачи аренды, на вознагражденіе за произведенныя, но неиспользованныя къ сроку затраты на улучшенія, и учрежденіе примирительныхъ камеръ для регулированія арендной платы и для разбора споровъ и несогласій между арендаторами и землевладѣльцами. Открытіе законнаго пути въ судебномъ порядкѣ для пониженія непомѣрно высокихъ арендныхъ цѣнъ и уничтоженія носящихъ ги-

бельный характеръ сдѣлокъ въ области земельныхъ отношеній.

40. Отмѣна дѣйствующихъ правилъ о наймѣ сельскихъ рабочихъ и распространеніе рабочаго законодательства на землевладѣльческихъ рабочихъ, примѣнительно къ техническимъ особенностямъ земледѣлія. Учрежденіе сельскохозяйственной инспекціи для наблюденія за правильнымъ примѣненіемъ законодательства по охранѣ труда въ этой области и введеніе уголовной отвѣтственности сельскихъ хозяевъ за нарушеніе ими законодательныхъ нормъ по охранѣ труда.

VII. Рабочее законодательство.

41. Свобода рабочихъ союзовъ и собраній.

42. Право стачекъ. Наказуемость правонарушеній, совершаемыхъ во время или по поводу стачекъ, опредѣляется на общемъ основаніи и ни въ коемъ случаѣ не можетъ быть увеличиваема.

43. Распространеніе рабочаго законодательства и независимой инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда; участіе выборныхъ отъ рабочихъ въ надзорѣ инспекціи за исполненіемъ законовъ, охраняющихъ интересы трудящихся.

44. Введеніе законодательнымъ путемъ восьмичасового робочаго дня. Немедленное осуществленіе этой нормы всюду, гдѣ она въ данное время возможна, и постепенное ея введеніе въ остальныхъ производствахъ. Запрещеніе ночныхъ и сверхурочныхъ работъ кромѣ технически и общественно-необходимыхъ.

45. Развитіе охраны труда женщинъ и дѣ-

тей и установленіе особыхъ мѣръ охраны труда мужчинъ во вредныхъ производствахъ.

46. Учрежденіе примирительныхъ камеръ изъ равнаго числа представителей труда и капитала для нормировки всѣхъ отношеній найма, не урегулированныхъ рабочихъ законодательствомъ, и разбора споровъ и несогласій, возникающихъ между рабочими и предпринимателями.

47. Обязательное при посредствѣ государства страхованіе отъ болѣзни (въ теченіе опредѣленнаго срока), несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній, съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей.

48. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ.

49. Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

VIII. По вопросамъ просвѣщенія.

Народное просвѣщеніе должно быть организовано на началахъ свободы, демократизаціи и децентрализаціи его, понимая подъ этимъ осуществленіе слѣдующихъ началъ:

50. Уничтоженіе всѣхъ стѣсненій къ поступленію въ школу, связанныхъ съ поломъ, происхожденіемъ и религіей.

51. Свобода частной и общественной иниціативы въ открытіи и организаціи учебныхъ заведеній всѣхъ типовъ и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія; свобода преподаванія.

52. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена

прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей.

53. Полная автономія и свобода преподаванія въ университетахъ и другихъ высшихъ школахъ. Увеличеніе ихъ числа. Уменьшеніе платы за слушаніе лекцій. Организація просвѣтительной работы высшей школы для широкихъ круговъ населенія. Свободная организація студенчества.

54. Количество среднихъ учебныхъ заведеній должно быть увеличено соотвѣтственно общественной потребности; плата въ нихъ должна быть понижена. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ постановкѣ учебно-воспитательнаго дѣла.

55. Введеніе всеобщаго, безплатнаго и обязательнаго обученія въ начальной школѣ. Передача начальнаго образованія въ завѣдываніе органовъ мѣстнаго самоуправленія. Организація органами самоуправленія матеріальной помощи нуждающимся учащимся.

56. Устройство органами мѣстнаго самоуправленія образовательныхъ учрежденій для взрослаго населенія, элементарныхъ школъ для взрослыхъ, народныхъ библіотекъ, народныхъ университетовъ.

57. Развитіе профессіональнаго образованія.

5.

Воззваніе партіи правового порядка.

Благое, столь давно необходимое совершилось. Наконецъ мы граждане и призваны всѣ участвовать въ управленіи нашимъ государствомъ.

Такое участіе, однако, невозможно иначе, какъ при сплоченіи единомышленниковъ въ политическія партіи. Во всѣхъ государствахъ съ нормальнымъ устройствомъ населеніе сгруппировано въ партіи и это есть здравое, необходимое явленіе: какъ въ головѣ отдѣльнаго человѣка только тѣ сужденія бываютъ основательны, которыя выходятъ изъ предшествовавшей, въ той же головѣ, борьбы противорѣчивыхъ между собою мыслей, такъ и коллективный умъ народа только тогда ведетъ полезную творческую работу въ области государственныхъ вопросовъ, когда они освѣщаются съ различныхъ сторонъ состязающимися между собою партіями.

Полное уваженіе къ чужимъ мнѣніямъ, недопущеніе въ борьбѣ ни клеветы, ни насилія должны быть руководящею основою въ дѣятельности всякой честной партіи, стремящейся лишь къ благу общему и не дающей подъ своимъ знаменемъ мѣста вожделѣніямъ личнаго характера.

Наша партія, правового порядка, вела,

какъ и другія, непризнанное закономъ существованіе, однако, наканунѣ почти реформы 17 текущаго октября, получила возможность организовать себя, въ общемъ собраніи ея членовъ въ С.-Петербургской городской думѣ 15 октября, какъ конституціонная партія съ опредѣленною программою.

Основныя положенія этой программы слѣдующія:

А. Гарантіи, требуемыя правовымъ порядкомъ для лица:

Это тѣ гарантіи, которыя получили затѣмъ освященіе въ Высочайшемъ манифестѣ отъ 17 октября 1905 года:

1. Свобода слова устнаго, письменнаго и печатнаго.

2. Свобода собраній и союзовъ.

3. Свобода вѣроисповѣданій.

4. Свобода личности.

Б. Гарантіи, безусловно необходимыя, по твердому убѣжденію партіи, для огражденія у насъ правового порядка государствомъ.

5. Единство и недѣлимость Россіи.—Этотъ пунктъ, при настоящихъ обстоятельствахъ, есть самый важный въ нашей программѣ. Не только его не выставляютъ программы другихъ, уже дѣйствующихъ партій, именно конституціонно-демократической и соціалъ-демократической, но обѣими этими партіями даже вполнѣ допускается раздѣленіе Россіи на отдѣльныя части съ собственнымъ автономнымъ устройствомъ, при сохраненіи связи между ними только на федеративныхъ основаніяхъ.

6. Сильная государственная власть. Безъ нея никакой правовой порядокъ немыслимъ.

Но отнюдь не насиліе и произволъ, а строгое блюденіе закона и утверждаемыхъ имъ гражданскихъ свободъ отъ посягательствъ съ чьей бы то ни было стороны составляетъ, по убѣжденію партіи, основу для силы государственной власти.

Затѣмъ, въ ряду работъ устроительнаго характера, на которыхъ должно сосредоточиться ближайшее вниманіе народныхъ представителей, партія правового порядка считаетъ особенно важными относящіяся къ слѣдующимъ предметамъ:

7. Устройство крестьянъ.
8. Устройство рабочихъ.
9. Народное просвѣщеніе.
10. Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.

Разъясненіе по нѣкоторымъ изъ приведенныхъ выше положеній программы партіи.

Свобода слова.—Для установленія свободы печатнаго слова требуется отмѣна предварительной цензуры и порядка административныхъ взысканій по отношенію къ печати. За преступленія печати не можетъ быть иной отвѣтственности, какъ по суду.

Свобода личности.—Никакая власть, кромѣ судебной, не въ правѣ подвергать личность наказанію или стѣсненію. Безусловно подлежатъ отмѣнѣ ссылки, высылки, аресты и вообще всякіе виды репрессіи въ административномъ порядкѣ.

Единство и недѣлимость Россіи.—На состоявшемся въ сентябрѣ 1905 г. съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей въ Москвѣ по-

становлены между прочимъ, 14-го сентября, слѣдующія резолюціи: а) „Имѣя въ виду, что „Царство Польское въ большей своей части „представляетъ собою совершенно однород„ное въ національномъ и культурно-бытовомъ „отношеніяхъ и рѣзко обособленное отъ осталь„ныхъ частей Имперіи цѣлое, признано необ„ходимымъ немедленно, до установленія обще„имперскаго демократическаго народнаго „представительства съ конституціонными пра„вами, выдѣлить Царство Польское въ особую „автономную единицу съ сеймомъ, избирае„мымъ на основаніи всеобщаго, прямаго, рав„наго и тайнаго голосованія, при условіи „охраненія государственнаго единства Импе„ріи и установленія возможнаго исправленія „границъ между Царствомъ Польскимъ и „сосѣдними губерніями по обоюдному согла„шенію какъ въ ту, такъ и въ другую сто„рону соотвѣтственно племеннымъ составамъ „и желаніямъ мѣстнаго населенія. При этомъ „въ Царствѣ Польскомъ должны дѣйствовать „обще-имперскія гарантіи гражданской сво„боды и права національностей на культур„ное самоопредѣленіе, а также должны быть „обезпечены права меньшинства. б) Послѣ „установленія правъ гражданской свободы и „правильнаго народнаго представительства съ „конституціонными правами для всей Импе„ріи, долженъ быть открытъ законный путь „для установленія мѣстныхъ автономій“. Затѣмъ 15-го сентября съѣздъ составилъ опубликованное потомъ воззваніе къ избирателямъ, въ которое приведенныя выше двѣ резолюціи не включены. Нельзя не пожалѣть о такомъ умолчаніи, вовсе не означающемъ позднѣй-

шаго отреченія участниковъ съѣзда отъ этихъ резолюцій,—для этого необходима была-бы категорическая отмѣна ихъ съѣздомъ въ такомъ же порядкѣ, въ какомъ онѣ были постановлены, въ видѣ новыхъ резолюцій на основаніи голосованія въ общемъ собраніи. Закрывая отъ вниманія общества такое важное обстоятельство, какъ усвоеніе себѣ авторами воззванія федеративной программы, это воззваніе даетъ такимъ образомъ возможность для случаевъ заблужденія со стороны избирателей. Для несогласныхъ съ мыслью о переустройствѣ Имперіи по федеративному типу можетъ получиться неожиданная и вовсе нежелательная картина защиты подобной мысли въ государственной думѣ ихъ же избранниками. Ибо, такъ какъ упомянутыя выше резолюціи Московскаго съѣзда не были имъ же въ должномъ порядкѣ отмѣнены, то мы въ правѣ и обязаны считать ихъ дополненіемъ къ воззванію съѣзда и онѣ такимъ образомъ входятъ въ программу, которой намѣрены держаться кандидаты въ народные представители отъ партіи упомянутаго съѣзда, принявшей, по закрытіи съѣзда, названіе конституціонно - демократической. Лица эти, стало быть, съ избраніемъ ихъ въ государственную думу, будутъ проводить идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Правда, теперь участники упомянутой партіи стараются печатно и устно увѣрять, что постановленными на Московскомъ съѣздѣ резолюціями автономія для отдѣльныхъ мѣстностей Россіи разумѣется только въ культурномъ, а не въ политическомъ смыслѣ. Но такія увѣренія лишены всякаго

основанія; текстъ означенныхъ резолюцій слишкомъ ясенъ, притомъ же самое слово „автономія“ есть вполнѣ опредѣленный терминъ, и только политическій, а не культурный, какъ извѣстно всякому, знакомому сколько-нибудь съ государственнымъ правомъ.—Партія правового порядка, со своей стороны, безусловно отвергаетъ, какъ было замѣчено выше, всякую идею о переустройствѣ Россіи по федеративному типу. Не къ расщепленію государства и его населенія путемъ автономнаго обособленія отдѣльныхъ мѣстностей и сопряженной съ тѣмъ неизбѣжной территоріальной разноправности жителей мы должны идти, а къ установленію единаго русскаго гражданства, къ равноправности всѣхъ на всемъ пространствѣ Россіи, независимо отъ мѣста рожденія или постояннаго жительства въ той или другой ея части. Всѣ русскіе граждане должны себя чувствовать, какъ на ближайшей своей родинѣ, такъ и во всякомъ углу Имперіи одинаково слугами, одинаково хозяевами, а государство наше, въ особенности при настоящемъ его международномъ положеніи, должно себя сознавать безусловно единымъ, располагающимъ на одинаковыхъ основаніяхъ всѣми силами своихъ гражданъ. И всякій членъ государственной думы, соотвѣтственно тому, долженъ быть проникнутъ твердымъ взглядомъ, что онъ есть представитель интересовъ всей Россіи. Кто бы ни былъ членъ думы по своему мѣсту рожденія или жительства, племенному происхожденію, сословію, занятію и т. п., для него одинаково близки должны быть заботы о нуждахъ всякой части Имперіи, всякой національности, всякаго сословія и

всякаго класса. Словомъ, членъ думы есть дѣятель государственный, а не ходатай за интересы лишь извѣстной мѣстности, извѣстнаго племени, извѣстнаго сословія или извѣстнаго класса по занятіямъ.

Сильная государственная власть.—Какова бы ни была форма государственнаго устройства, сильная государственная власть есть основное условіе какъ для живучести государства, для охраненія его отъ разложенія внутри и отъ потери своего независимаго существованія среди другихъ государствъ, такъ и для обезпеченія за гражданами дѣйствительнаго пользованія тѣми, указанными выше свободами, которыя правовой порядокъ въ конституціонномъ государствѣ требуетъ въ пользу лица, и для огражденія всѣхъ отъ насильственнаго посягательства на эти свободы съ чьей бы то ни было стороны, сверху ли или снизу. Государственная дума призвана содѣйствовать укрѣпленію авторитета государственной власти: сама она есть вновь выступающій высшій органъ въ осуществленіи этой власти и она обязана способствовать обезпеченію за властью безусловнаго уваженія, безпрекословнаго повиновенія. Вмѣстѣ съ тѣмъ, существенными безотлагательными мѣрами къ упроченію нравственнаго авторитета государственной власти партія правоваго порядка считаетъ: а) скорый и строгій судъ надъ виновными въ преступленіяхъ на послѣдней войнѣ и при предшествовавшихъ ей событіяхъ и б) амнистію по политическимъ и религіознымъ дѣламъ.

Устройство крестьянъ.—Подъ этимъ наша партія разумѣетъ дополнительное надѣленіе

крестьянъ землею въ малоземельныхъ мѣстностяхъ, со справедливымъ вознагражденіемъ лицъ и вѣдомствъ, отъ которыхъ переходила бы къ нимъ земля, а также способствованіе, въ тѣхъ же видахъ, разселенію крестьянъ. Облегченіе бремени налоговъ, упадающихъ на крестьянство. Всемѣрное содѣйствіе къ переходу ихъ отъ общиннаго владѣнія къ личному. Упраздненіе земскихъ начальниковъ и полное устраненіе принципа опеки по отношенію къ крестьянамъ. Общій судъ для крестьянъ съ остальнымъ населеніемъ по всѣмъ дѣламъ и вообще уравненіе крестьянъ въ правахъ съ прочими сословіями. Изъ всѣхъ жителей Имперіи наиболѣе обиженнымъ всегда оставался русскій крестьянинъ, который выносилъ на себѣ наиболѣе великія тяготы въ государствѣ и который, вмѣстѣ съ тѣмъ, всегда менѣе другихъ жаловался,—ему принадлежатъ неусыпныя заботы государственной думы.

Устройство рабочихъ.—Говоря объ устроеніи крестьянства, въ его общемъ составѣ земледѣльцевъ, мы должны въ равной мѣрѣ озаботиться объ интересахъ той его части, которая обратилась къ фабрично-заводской промышленности, т. е. объ интересахъ рабочихъ. Оторванный отъ своей среды, отъ родного угла, рабочій ищетъ, какъ и всякій человѣкъ, не только средствъ къ существованію, но также удовлетворенія своихъ нравственныхъ и духовныхъ потребностей, а потому необходимо обезпечить рабочимъ не только заработокъ, но заботами о возможномъ сокращеніи рабочаго дня, объ обязательномъ страхованіи рабочихъ, о лучшемъ устройствѣ усло-

вій ихъ жизни, упрочить за родною промышленностью бодрую дружину двигателей ея, довольныхъ настоящимъ и спокойнымъ за себя и за свою семью въ будущемъ.

Народное просвѣщеніе. — Общеобязательное даровое обученіе народа въ школахъ съ полною программою по образцу народныхъ училищъ въ просвѣщенныхъ государствахъ. Полное устраненіе въ надзорѣ за народнымъ обученіемъ полицейскаго принципа. Достаточная обезпеченность и достойное положеніе для учителей народныхъ школъ.

Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи. — Поразившая весь міръ и прежде всего насъ, русскихъ, слабая боевая организація военныхъ силъ Россіи требуетъ радикальныхъ реформъ въ арміи и флотѣ. Необходимы, кромѣ мѣръ техническаго усовершенствованія, составляющихъ предметъ ближайшей заботы спеціальныхъ вѣдомствъ военнаго и морского, мѣры коренныя, которыя уже входятъ въ кругъ вѣдѣнія государственной думы и общаго законодательства. Такими мѣрами мы признаемъ болѣе благодарныя и равномѣрныя для отдѣльныхъ частей условія офицерской службы и возможно лучшее спеціальное образованіе офицеровъ, — по отношенію же къ солдатамъ безотлагательную разработку вопроса о срокахъ службы и о сохраненіи по возможности связи призванныхъ чиновъ съ семьею и землею, поставивъ основнымъ положеніемъ наибольшую боевую готовность при наименьшихъ тяготахъ службы. Всѣ заботы должны быть направлены къ поднятію нравственнаго духа въ войскѣ укрѣпленіемъ въ немъ сознанія, что оно есть сово-

купность отборныхъ гражданъ, которымъ страна ввѣрила защиту своихъ интересовъ и своей чести.

Не перечисляемъ затѣмъ здѣсь другихъ, тоже важныхъ предметовъ, какъ-то: децентрализація управленія согласно указаніямъ практической цѣлесообразности, матеріальное улучшеніе и іерархическое измѣненіе положенія приходскаго православнаго духовенства, устройство среднихъ и высшихъ учебныхъ заведеній, рядъ существенныхъ вопросовъ финансовыхъ и промышленно-торговыхъ и друг. Государственная дума встрѣтится съ ними сама по ходу дѣлъ.

Путь практическихъ дѣйствій для лицъ, присоединяющихся къ партіи правоваго порядка.

Срокъ, остающійся до выборовъ, не великъ и всякій, присоединяющійся, по прочтеніи этого воззванія, къ партіи правоваго порядка, приглашается дѣйствовать безотлагательно. Путь дѣйствій слѣдующій:

А. Для лицъ, живущихъ по всей Россіи кромѣ С.-Петербурга.

а) Какъ обладающіе, такъ и не обладающіе избирательнымъ цензомъ по положенію 6 августа 1905 г. образуютъ изъ себя, по немедленному сговору хотя бы между 2—3 лицами, мѣстный для даннаго уѣзда или города или участка въ большомъ городѣ комитетъ партіи правоваго порядка, извѣщаютъ о томъ всѣхъ въ своемъ уѣздѣ, городѣ или городскомъ участкѣ способомъ, какой они сочтутъ за лучшій и наиболѣе быстрый, и приглашаютъ всѣхъ, кто признаетъ свои воззрѣнія

согласными съ изложенною выше программою, въ общее собраніе, съ указаніемъ мѣста и времени его.

Примѣчаніе. Въ Москвѣ и большихъ городахъ для успѣха дѣла казалось бы прежде всего цѣлесообразнымъ образованіе, указаннымъ выше способомъ, центральнаго городского комитета изъ небольшого числа лицъ, за невозможностью въ теченіи короткаго времени сговориться многимъ. Центральный комитетъ, какъ только около него сосредоточилось извѣстное, хоть ограниченное число сторонниковъ партіи, предлагаетъ послѣднимъ тотчасъ образовать изъ своей среды мѣстные городскіе комитеты.

б) Въ означенномъ въ пунктѣ *а* собраніи намѣчается предварительный, хотя бы неполный списокъ кандидатовъ въ выборщики и въ члены думы, на основаніи заявленій со стороны желающихъ баллотироваться и на основаніи просьбъ о томъ къ извѣстнымъ прибывшимъ лицамъ со стороны остальныхъ.

в) Относительно намѣченныхъ кандидатовъ, какъ равно и относительно позже предлагаемыхъ кѣмъ-либо избиратели совѣщаются между собою затѣмъ при частныхъ свиданіяхъ, подготовляя приведеніе мнѣній о нихъ къ соглашенію.

г) Затѣмъ въ слѣдующемъ собраніи, послѣ общаго совѣщанія, притомъ, если нужно, въ отсутствіе кандидатовъ, рѣшается окончательно, за которыхъ между ними избиратели должны подавать голоса при выборахъ. Это обыкновенно предметъ, способный и между самыми близкими единомышленниками по общимъ вопросамъ вызывать упорныя разно-

гласія, но во имя дѣла мы убѣдительно просимъ всѣхъ признать себя обязанными здѣсь подчиняться большинству голосовъ въ собраніи. Кандидатъ, который при голосованіи прошелъ большинствомъ голосовъ собранія, долженъ быть поддерживаемъ при выборахъ и не желавшимъ его меньшинствомъ. Это — основное правило выборной дисциплины для всякой партіи; безъ его соблюденія ни одна партія не можетъ разсчитывать на успѣхъ.— Составленіемъ списка кандидатовъ предвыборное дѣло кончено и остается лишь ждать самихъ выборовъ. — Возможно, что двумя общими собраніями обойтись нельзя, и тогда отъ избирателей зависитъ устраивать ихъ и больше, если только время это дозволяетъ.

д) Объ образованіи мѣстныхъ комитетовъ и о приступѣ ихъ къ дѣйствіямъ организаціонный комитетъ въ С.-Петербургѣ покорнѣйше проситъ его увѣдомить, адресуя письма на имя члена этого послѣдняго комитета присяжнаго повѣреннаго Василія Петровича фонъ-Эгерта (Манежный пер., д. 11). Это необходимо для снабженія мѣстныхъ комитетовъ отъ организаціоннаго достаточнымъ количествомъ экземпляровъ настоящаго воззванія, если они сами не въ состояніи отпечатать его у себя, какъ равно различными, необходимыми для дѣла свѣдѣніями. Члены мѣстныхъ комитетовъ, вступающіе въ сношенія съ организаціоннымъ комитетомъ, благоволятъ приложить свой адресъ.

Б. Для лицъ, живущихъ въ С.-Петербургѣ.

а) Въ общемъ собраніи членовъ партіи правового порядка въ С.-Петербургѣ 15 октября с. г. образованы мѣстные комитеты для

отдѣльныхъ выборныхъ участковъ города и, засимъ, временно принятыя на себя организаціоннымъ комитетомъ обязанности центральнаго комитета партіи по отношенію къ г. С.-Петербургу прекратились. Эти обязанности перешли къ особому С.-Петербургскому центральному комитету, образованному мѣстными комитетами изъ делегатовъ отъ каждаго изъ нихъ.

б) С.-Петербургскихъ жителей, желающихъ присоединиться къ партіи правоваго порядка, просятъ, безразлично къ тому, имѣется ли у нихъ избирательный цензъ по положенію 6 августа с. г. или нѣтъ, и не исключая притомъ особъ женскаго пола, какъ равно лицъ военнаго званія, обратиться съ заявленіемъ о своемъ присоединеніи, каждаго по той части города, въ которой онъ имѣетъ жительство, къ подлежащему мѣстному комитету партіи въ лицѣ одного какого-либо изъ его членовъ по желанію. Составъ этихъ комитетовъ, согласно опредѣленію общаго собранія отъ 15 октября с. г., слѣдующій:

По Адмиралтейской части—А. В. Гувелякинъ (Галерн., 29) и П. П. Лыжинъ (Ул. Гоголя, 6).

По Казанской части—Б. С. Бѣлецкій (Б. Конюш., 15), К. И. Бѣлоусовъ (Мойка 62), Г. Г. Виссендорфъ (Сергіевск., 83), бар. А. А. Гейкингъ (Саперн. пер., 4). В. М. Горловъ (Демидовъ пер., 4), Е. П. Ковалевскій (Екат. кан., 14), В. В. Максимовъ (Б. Конюш., 3), Н. Н. Перцовъ (Театр. площ., 8), Н. П. Пузыревскій (Екат. кан., 52) и А. Н. фонъ-Шведеръ (Б. Конюш. 1).

По Спасской части — Н. А. Мельвиль

(Стрѣльна, Владимірск. пер., 2), Д. Ф. Мертваго (Суворовск. пр., 47), В. Ф. Рубахинъ (Горох., 79) и В. Н. Филипповъ (Глухоозерск., 9).

По Московской части—Э. К. Высоковичъ (Невскій, 120), Б. М. Добротворскій (Ямская. 23), И. А. Ивановъ (Фонтанка, 70), Е. П. Кривдинъ (Головинск., 55), С. А. Лебедевъ (Николаевск., 65), П. К. Работинъ (Чернышевъ пер., 12) и И. А. Рубанъ (Пушкинская 9).

По Литейной части—А. В. Бобрищевъ Пушкинъ (Мохов., 13), І. І. Ильинъ (Знаменск., 6). Г. И. Красса (Лит., 50), С. И. Михинъ (Ковенск. пер., 22), Н. А. Огаревъ (Пантелейм., 13/15), А. Н. Оппенгеймъ (Лиговск., 27), бар. Н. В. Остенъ-Дризенъ (Преображ., 28), Ф. А. Пель (Литейн., 36), Д. П. Пестржецкій (Фуршт., 23), С. А. Соллертинскій (Сергіевск., 25), В. Г. Струве (Сергіевск., 61), графъ В. А. Тизенгаузенъ (Спасская, 15) и А. А. Ячевскій (Спасская, 2).

По Рождественской части—В. В. Бартеневъ (Кирилловск., 17), М. М. Боровитиновъ (Греческ. просп., 6), А. В. Григорьевъ (Суворовскій просп., 31), А. П. Дьяковъ (5 Рождественск., 16), В. М. Лохтинъ (Греческ. пр., 13), А. А. Любичевъ (Греческ. пр., 23), А. С. Хрѣновъ (Таврическ., 7), Н. Ф. Эльснеръ (Суворовск. просп., 26) и Б. М. Якунчиковъ (Кирочн., 45).

По Васильевской части—В. Н. Давидовичъ-Нощинскій (Вас. о., 1 лин., 14), П. П. Кусковъ (Вас. о., 13 лин., 16), С. В. Лавровъ (Вас. о., 6 лин., Ларинск. гимн.), В. И. Плетнеръ (Вас. о., Средн. пр., 32), Г. Т. Сиию-

хаевъ (Вас. о., 5 лин., 22) и С. А. Совѣтовъ (Вас. о., Малый пр., 14).

По Петербургской части—Л. В. Андроновъ (Александровск. пр., 19), Н. Ф. Бреверкъ (Кронверкск. пр., 29), Э. Э Глезеръ Спасская, 17, въ Лит. ч.), В. Г. Гнѣдичъ (Александровск. пр., 19), М. М. Горбовъ (Каменноостр. пр., 20), А. А. Козицкій Фидлеръ (Б. Зеленина 26/б, кв. 17), А. Ф. Красовскій (М. Дворянск., 6), А. Е. Овчинниковъ (Вас. о., 2 лин., 39/16). и В. В. Тухолка (Каменноостровск. пр., 45).

в) Жительствующія въ С.-Петербургѣ лица, предполагающія участвовать въ выборахъ въ другихъ мѣстахъ Имперіи, благоволятъ, въ случаѣ присоединенія ихъ къ партіи правоваго порядка, обратиться, съ указаніемъ своего адреса, въ организаціонный комитетъ, къ члену послѣдняго Василію Петровичу фонъ-Эгерту (Манежный пер., 11).

По уполномочію общаго собранія членовъ партіи правоваго порядка, организаціонный ея комитетъ: М. И. Алтуховъ, К. П. Бѣлоусовъ, В. С. Васильковскій, А. И. Воейковъ, Э. Э. Глезеръ, А. А. Козицкій - Фидлеръ, А. Е. Овчинниковъ и В. П. фонъ-Эгертъ.

Октябрь 1905 г.

Воззваніе Умѣренно-Прогрессивной Партіи.

17-го октября 1905 года совершилось на Руси великое историческое событіе.

Весь русскій народъ получилъ духовную и гражданскую свободу и также неприкосновенность своей личности и жилища. Теперь всѣ мы имѣемъ право свободно исповѣдывать любое вѣроученіе, можемъ свободно выражать свои мысли и сужденія, какъ устно такъ и печатно, можемъ вмѣстѣ собираться для обсужденія всякихъ интересующихъ насъ вопросовъ и объединяться въ разныя общества.

Но эти великія права налагаютъ на насъ и отвѣтственныя обязанности. Чтобы одинаково всѣмъ доступны были свободы, мы сами, каждый изъ насъ, обязаны уважать свободу и неприкосновенность другихъ и свято исполнять законъ, который будетъ охранять наши права и строго наказывать ихъ нарушителей.

Отнынѣ свободные русскіе граждане призываются къ участію въ управленіи страной: ни одинъ законъ не получаетъ силы безъ одобренія Государственной Думы и выборнымъ отъ народа обезпечивается возможность дѣйствительнаго участія въ надзорѣ за закономѣрностью дѣйствій поставленной власти.

Такимъ образомъ, всѣ русскіе граждане обязаны посильно послужить своему отечеству и принять живое участіе въ его судьбахъ.

Вотъ почему умѣренно-прогрессивная группа гражданъ и гражданокъ обращается съ настоящимъ воззваніемъ къ своимъ единомышленникамъ и приглашаетъ ихъ сплотиться.

Наша задача—всѣми законными мѣрами содѣйствовать установленію на Руси незыблемаго правоваго порядка и обезпеченію мирнаго и безпрепятственнаго развитія ея производительныхъ силъ для блага и счастія всего россійскаго населенія. Мы вѣруемъ, что наша программа, приводимая ниже, найдетъ себѣ полное осуществеленіе, при непоколебимости слѣдующихъ положеній:

1. Неприкосновенность верховной власти Государя.—Отвѣтственность министровъ передъ собраніемъ свободно выбранныхъ представителей русскаго народа.

2. Единство, цѣльность и нераздѣльность россійскаго государства съ предоставленіемъ возможно широкаго простора отдѣльнымъ областямъ въ вопросахъ мѣстнаго самоуправленія.

3. Непринудительное распространеніе догматовъ церкви православной одновременно съ полной свободой и уваженіемъ къ догматамъ и обрядностямъ всѣхъ другихъ вѣроисповѣданій и вѣроученій.

Непрекращающіяся народныя волненія, партійныя и національная распри грозятъ неисчислимыми бѣдствіями нашему отечеству. Главныя причины настоящей смуты заключаются въ неправильномъ пониманіи манифеста 17-го октября и предстоящихъ реформъ, съ одной стороны, и въ неумѣренныхъ требованіяхъ крайнихъ радикальныхъ партій съ другой.

Поэтому умѣренно прогрессивные элементы населенія теперь могутъ оказать особенно благотворное вліяніе своею спокойною творческою дѣятельностью, но въ интересахъ общаго блага необходимо торопиться съ объединеніемъ. Немного время осталось до созывы Государственной Думы. Мы должны сговориться, въ чемъ по преимуществу нуждается Россія въ настоящее время, какія реформы должны быть немедленно проведены для безпрепятственнаго развитія всѣхъ производительныхъ силъ страны. Объединившись на одной программѣ, мы должны намѣтить изъ своихъ единомышленниковъ тѣхъ, кого мы облечемъ общимъ довѣріемъ, и этихъ лицъ мы во что бы то ни стало, должны провести въ Государственную Думу въ возможно большемъ числѣ. Отъ количества нашихъ сторонниковъ въ Думѣ будетъ зависѣть проведеніе въ жизнь нашей программы. Поэтому мы призываемъ всѣхъ нашихъ единомышленниковъ, не покладая рукъ быстро и рѣшительно привлекать въ нашу партію побольше членовъ, такъ какъ именно въ этомъ теперь и есть главная задача.

Не слѣдуетъ забывать, что другія партіи, особенно крайнія, имѣютъ уже давно сплоченную организацію, свою партійную тактику и энергичныхъ опытныхъ пропагандистовъ. Все это мы еще должны создать и завоевать. За нами пока только увѣренность, что большинство населенія Россіи по своимъ политическимъ воззрѣніямъ принадлежитъ къ нашему умѣренно-прогрессивному лагерю.

Наша программа по многимъ вопросамъ сходственна съ программой конституціонно-

демократической партіи, но по нѣкоторымъ мы расходимся съ ними. Мы рѣшительно противъ автономіи и федераціи, признавая въ то же время за всякой общиной широкія права на мѣстное самоуправленіе. По нашему убѣжденію, Россія должна быть единымъ цѣлостнымъ организмомъ, и права всѣхъ ея подданныхъ вездѣ, на всемъ ея пространствѣ, должны быть совершенно одинаковы. Кромѣ того, мы иначе относимся къ нѣкоторымъ вопросамъ рабочаго законодательства. По нашему мнѣнію, интересы всего русскаго народа и той его части, которая занята фабрично-заводскую дѣятельностью, требуютъ, чтобы наша обрабатывающая и добывающая промышленность достигла возможности конкурировать съ міровую промышленностью. Условія работы и продолжительность рабочаго времени въ нашемъ отечествѣ необходимо должны быть строго сообразованы съ европейскими нормами, и индивидуальныя особенности разныхъ работъ и производствъ не могутъ быть подводимы подъ одну обязательную для всѣхъ мѣрку. При большомъ количествѣ у насъ праздниковъ, которыхъ не знаетъ болѣе культурный и болѣе производительный европейскій рабочій, мы должны точно опредѣлять не только число рабочихъ часовъ въ сутки, а непремѣнно также и число рабочихъ дней въ году. Не принимая вышесказаннаго во вниманіе, абсолютно нельзя установить у насъ восьмичасовой рабочій день, иначе наши рабочіе не выдержатъ европейской конкуренціи, и, въ результатѣ или должны закрыться наши фабрики и заводы, оставивъ безъ работы рабочихъ и предприни-

мателей, или снова должны быть повышены пошлины на ввозимые товары, и тогда русскій народъ станетъ переплачивать за предметы потребленія. Благополучіе рабочихъ зависитъ не только отъ продолжительности отдыха, но прежде всего отъ прогресса и развитія промышленныхъ предпріятій. Вотъ эти и нѣкоторыя другія различія во взглядахъ на разные вопросы государственной жизни даютъ намъ основаніе образовать самостоятельную Умѣренно-Прогрессивную партію, въ полной увѣренности, что наша программа отвѣчаетъ убѣжденіямъ широкихъ слоевъ населенія русскаго государства и встрѣтитъ въ нихъ самое живое сочувствіе.

ПРОГРАММА УМѢРЕННО-ПРОГРЕССИВНОЙ ПАРТІИ.

1. Государственный строй.

Россійское государство должно быть едино, цѣльно и нераздѣльно, но отдѣльнымъ областямъ можетъ быть предоставленъ возможно широкій просторъ въ вопросахъ мѣстнаго самоуправленія.

Конституціонное устройство Россійскаго государства опредѣляется основнымъ закономъ. Народные представители должны избираться всеобщею, равною, прямою и тайною подачей голосовъ. Народное представительство участвуетъ въ осуществленіи законодательной власти, въ установленіи государственной росписи доходовъ и расходовъ и въ контролѣ за законностью и цѣлесообразностью дѣйствій высшей и низшей администраціи.

Ни одно распоряженіе, постановленіе, указъ, приказъ, циркуляръ и тому подобный актъ, не основанный на постановленіи народнаго представительства, не можетъ имѣть силы закона. Государственная роспись всѣхъ доходовъ и расходовъ государства устанавливается не болѣе, какъ на одинъ годъ, законодательнымъ порядкомъ. Государственные займы, налоги и всякіе сборы въ пользу государства должны устанавливаться законодательнымъ порядкомъ. Членамъ собранія народныхъ представителей принадлежитъ право законодательной иниціативы. Министры отвѣтственны передъ собраніемъ народныхъ представителей, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпелляціи.

2. Основныя права гражданъ.

Полное равенство всѣхъ гражданъ передъ закономъ безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности. Безусловная свобода совѣсти, вѣроисповѣданій, отправленіе обрядовъ и распространеніе вѣроученій при дѣйствіяхъ, не заключающихъ въ себѣ проступковъ, предусмотрѣнныхъ уголовными законами, и распространеніе догматовъ церкви православной безъ принудительныхъ мѣръ. Свобода слова, печати, собраній, союзовъ, петицій и. отвѣтственность за преступленія и проступки, совершенные путемъ устнаго и печатнаго слова, лишь по суду. Неприкосновенность личности и жилищъ. Допущеніе обысковъ лишь по постановленію суда. Уголовная отвѣтственность должностныхъ лицъ за незаконное лишеніе свободы. Наказуемость

лишь по суду. Никакіе чрезвычайные суды не должны допускаться. Свобода передвиженія и уничтоженіе паспортной системы. Всѣ основныя права граждан должны быть введены въ основной законъ Россійской Имперіи и обезпечены судебной защитой. Оффиціальный языкъ Россійской имперіи есть русскій.

3. Мѣстное самоуправленіе.

Мѣстное самоуправленіе должно распространяться на все государство. Представительство въ органахъ мѣстнаго самоуправленія должно основываться на всеобщемъ, равномъ, прямомъ и закрытомъ голосованіи мѣстныхъ жителей, безъ различія пола, вѣроисповѣданія и національности. Кругъ вѣдомства органовъ мѣстнаго самоуправленія долженъ охватывать, по возможности, всѣ стороны мѣстной жизни. Центральное правительство своихъ мѣстныхъ представителей наблюдаетъ за соблюденіемъ закона органами мѣстнаго самоуправленія. Разногласіе рѣшаетъ судъ.

4. Судъ.

При пересмотрѣ уголовнаго уложенія и переработкѣ проекта Гражданскаго уложенія должны быть проведены слѣдующіе принципы: а) отдѣленіе судебной власти отъ административной, б) несмѣняемость, независимость судей гласность суда и равенство всѣхъ передъ судомъ, в) отвѣтственность должностныхъ лицъ опредѣляется на общемъ основаніи, г) компетенція суда присяжныхъ

опредѣляется исключительно тяжестью наказанія, д) судъ съ сословными представителями упраздняется, е) волостной судъ и институтъ земскихъ начальниковъ упраздняется, ж) смертная казнь отмѣняется безусловно и навсегда

5. Финансовая и экономическая политика.

Отмѣна выкупныхъ платежей. Постепенное уменьшеніе косвенныхъ налоговъ и развитіе прямого обложенія на принципѣ прогрессивности. Потребленіе спиртныхъ напитковъ не должно поощряться съ цѣлями увеличенія государственныхъ доходовъ, а, наоборотъ, безотлагательно должны быть приняты раціональныя мѣры къ уменьшенію пьянства. Стремленіе къ пониженію таможенныхъ пошлинъ и акциза для предметовъ народнаго потребленія, особенно съ чая и сахара. Широкое распространеніе разныхъ техническихъ усовершенствованій въ промышленности, земледѣліи и кустарныхъ промыслахъ. Возможно широкое развитіе мелкаго кредита.

6. Аграрное законодательство.

Увеличеніе площади землепользованія безземельныхъ и малоземельныхъ крестьянъ, а также и мелкихъ хозяевъ-земледѣльцевъ, обрабатывающихъ землю личнымъ трудомъ, государственными землями, а равно путемъ отчужденія за счетъ государства, удѣльными, кабинетскими, монастырскими и частно-владѣльческими землями. Вознагражденіе за от-

чуждаемыя земли должно быть на строгихъ принципахъ справедливости. Отчуждаемыя земли должны поступать въ государственный земельный фондъ. Начала передачи земли населенію устанавливаются сообразно съ особенностями каждой изъ областей. Широкая организація государственной помощи для переселенія крестьянъ и принятіе широкихъ мѣръ для подъема благосостоянія сельскаго населенія и улучшенія сельскаго хозяйства. Распространеніе рабочаго законодательства на земледѣльческихъ рабочихъ.

7. Рабочее законодательство.

Свобода рабочихъ союзовъ и собраній. Право защиты рабочими своихъ интересовъ путемъ стачекъ, но безъ примѣненія насильственныхъ мѣропріятій, какъ по отношенію къ рабочимъ, такъ и въ отношеніи работодателей, каковые наравнѣ съ правонарушеніями во время стачекъ наказуются на общихъ основаніяхъ. Распространеніе рабочаго законодательства и независимо инспекціи труда на всѣ виды наемнаго труда. Въ виду міровой конкуренціи и чрезмѣрнаго количества у насъ въ Россіи праздниковъ, исчисленіе рабочаго времени при законодательной ихъ нормировкѣ должно производиться не по днямъ, какъ принято 8—9—10 часовъ, а должно быть опредѣлено годовое количество рабочихъ часовъ, конечно, сообразуясь съ практикой наиболѣе совершенныхъ иностранныхъ законодательствъ. Развитіе охраны женскаго и дѣтскаго труда и установленіе особыхъ мѣръ охраны рабочихъ во вредныхъ производствахъ.

Учрежденіе примирительныхъ камеръ для рѣшенія споровъ между рабочими и работодателями. Обязательное страхованіе на опредѣленный срокъ при посредствѣ государства отъ болѣзни, несчастныхъ случаевъ и профессіональныхъ заболѣваній съ отнесеніемъ издержекъ на счетъ предпринимателей. Государственное страхованіе на случай старости и неспособности къ труду для всѣхъ лицъ, живущихъ личнымъ трудомъ Установленіе уголовной отвѣтственности за нарушеніе законовъ объ охранѣ труда.

8. Просвѣщеніе.

При реорганизаціи народнаго просвѣщенія должны быть проведены широкіе принципы свободы: демократизація и децентрализація. Полная свобода преподаванія и инидіативы (частной и общественной) въ открытіи учебныхъ заведеній различныхъ типовъ, а также и въ области внѣшкольнаго просвѣщенія. Между различными ступенями школъ всѣхъ разрядовъ должна быть установлена прямая связь для облегченія перехода отъ низшей ступени къ высшей. Мѣстнымъ общественнымъ учрежденіямъ должно быть предоставлено широкое участіе въ организаціи учебно-воспитательнаго дѣла. Широкое стремленіе къ общедоступности средняго образованія. Обязательное введеніе всеобщаго и безплатнаго начальнаго образованія при завѣдываніи органами мѣстнаго самоуправленія. Организація внѣшкольнаго образованія и устройство разумныхъ развлеченій. Широкое развитіе профессіональнаго образованія (музеи труда,

опытныя станціи, странствующіе народные университеты для распространенія въ народѣ современныхъ практическихъ знаній въ сферѣ ремеслъ, сельскаго хозяйства и пр.).

Граждане, раздѣляющіе нашу программу и вступающіе въ члены нашей партіи, приглашаются, въ виду скоро наступающихъ выборовъ, не теряя времени, образовывать мѣстный въ данномъ уѣздѣ или городѣ комитетъ (большіе города практичнѣй раздѣлять на участки), знакомить возможно быстрымъ и широкимъ способомъ мѣстныхъ гражданъ съ основными взглядами нашей партіи, собирать общія собранія для составленія списковъ кандидатовъ въ выборщики и въ члены думы. Изъ этихъ списковъ затѣмъ большинствомъ голосовъ избирается кандидатъ, за котораго подаются голоса при выборахъ. Каждый долженъ стараться единодушіемъ членовъ своей партіи провести единомышленника, а не допустить разногласіями между собою побѣды другихъ партій. Объ образованіи мѣстныхъ комитетовъ необходимо увѣдомлять Центральный Комитетъ по временному адресу секретаріата Комитета (Москва, Маросейка, д. № 10, кв. 2), куда письменно направляются заявленія о желаніи вступить въ члены партіи и всякіе запросы.

7.

Воззваніе „Союза 17 Октября“.

Высочайшій манифестъ 17-го октября 1905 года, являющійся дальнѣйшимъ развитіемъ закона 6 Августа 1905 года о Государственной Думѣ, пріобщаетъ народъ русскій къ дѣятельному участію, въ согласіи съ Царемъ, въ государственномъ строительствѣ. Народному представительству, прочно опирающемуся на широкія народныя массы, черпающему свою силу, силу знанія нуждъ народныхъ и силу своего авторитета изъ общаго избирательнаго права, манифестъ предоставляетъ выдающееся вліяніе въ дѣлахъ законодательства и управленія страной. Какъ непремѣнное условіе для осуществленія этихъ правъ политической свободы и для упроченія началъ гражданской свободы, устанавливаются, въ качествѣ основныхъ элементовъ правового строя, неприкосновенность личности, свобода совѣсти, слова, печати, собраній и союзовъ Такимъ образомъ манифестъ 17 октября знаменуетъ собою величайшій переворотъ въ судьбахъ нашего отечества: отнынѣ народъ нашъ становится народомъ политически свободнымъ, наше государство — правовымъ государствомъ, а въ нашъ государственный

строй вводится новое начало—начало конституціонной монархіи.

Новый порядокъ, призывая всѣхъ русскихъ людей безъ различія сословій, національностей и вѣроисповѣданій къ свободной политической жизни, открываетъ передъ ними широкую возможность законнымъ путемъ влiять на судьбу своего отечества и предоставляетъ имъ на почвѣ права отстаивать свои интересы, мирной и открытой борьбой добиваться торжества своихъ идей, своихъ убѣжденій. Новый порядокъ, вмѣстѣ съ тѣмъ, налагаетъ на всѣхъ, кто искренно желаетъ мирнаго обновленія страны и торжества въ ней порядка и законности, кто отвергаетъ одинаково и застой и революціонныя потрясенія, священную обязанность въ настоящій моментъ, переживаемый нашимъ отечествомъ, моментъ торжественный, но полный великой опасности, дружно сплотиться вокругъ тѣхъ началъ, которыя провозглашены въ манифестѣ 17 октября, настоять на возможно скоромъ, полномъ и широкомъ осуществленіи этихъ началъ, правительственною властью, съ прочными гарантіями ихъ незыблемости, и оказать содѣйствіе правительству, идущему по пути спасительныхъ реформъ, направленныхъ къ полному и всестороннему обновленію государственнаго и общественнаго строя Россіи.

Какія бы разногласія ни разъединяли людей въ области политическихъ, соціальныхъ и экономическихъ вопросовъ, великая опасность, созданная вѣковымъ застоемъ въ развитіи нашихъ политическихъ формъ и грозящая уже не только процвѣтанію, но и самому существованію нашего отечества, призываетъ

всѣхъ къ единенію, къ дѣятельной работѣ для созданія сильной и авторитетной власти, которая найдетъ опору въ довѣріи и содѣйствіи народа и которая одна только въ состояніи путемъ мирныхъ реформъ вывести страну изъ настоящаго общественнаго хаоса и обезпечить ей внутренній миръ и внѣшнюю безопасность.

Съ этою цѣлью, на почвѣ признанія началъ, возвѣщенныхъ въ Высочайшемъ манифестѣ, образуется союзъ, въ который приглашаются войти какъ отдѣльныя лица, такъ и цѣлыя партіи, программа коихъ въ основныхъ чертахъ совпадаетъ съ программой союза. Союзъ этотъ получаетъ наименованіе „Союзъ 17 октября" и провозглашаетъ слѣдующія основныя положенія:

1) Сохраненіе единства и нераздѣльности Россійскаго Государства.

Положеніе это обязываетъ признать, что жизненнымъ условіемъ для укрѣпленія внѣшней мощи Россіи и для ея внутренняго процвѣтанія является огражденіе единства ея политическаго тѣла, сохраненіе за ея государственнымъ строемъ исторически сложившагося унитарнаго характера. Вмѣстѣ съ тѣмъ положеніе это обязываетъ противодѣйствовать всякимъ предположеніямъ, направленнымъ прямо или косвенно къ расчлененію Имперіи и къ замѣнѣ единаго государства государствомъ союзнымъ или союзомъ государствъ. При широкомъ развитіи мѣстнаго самоуправленія на всемъ пространствѣ Имперіи, при прочно установленныхъ основныхъ элементахъ

гражданской свободы, при участіи равно всѣхъ русскихъ гражданъ безъ различія національности и вѣроисповѣданія въ созданіи правительственной власти, при признаніи за отдѣльными національностями самаго широкаго права на удовлетвореніе и защиту своихъ культурныхъ нуждъ въ предѣлахъ, допустимыхъ идеей государственности и интересами другихъ національностей, такое положеніе, отрицающее идею федерализма въ примѣненіи къ русскому государственному строю, вполнѣ допускаетъ объединеніе отдѣльныхъ мѣстностей Имперіи въ областные союзы для разрѣшенія задачъ, входящихъ въ предѣлы мѣстнаго самоуправленія и нисколько не препятствуетъ мѣстнымъ особенностямъ и интересамъ различныхъ національностей найти себѣ выраженіе и удовлетвореніе въ законодательствѣ и управленіи, основанныхъ на признаніи безусловнаго равенства въ правахъ всѣхъ русскихъ гражданъ. Исключительно за Финляндіей признается особое положеніе, дающее ей право на извѣстное автономное государственное устройство при условіи сохраненія государственной связи съ Имперіей

2) Развитіе и укрѣпленіе началъ конституціонной монархіи съ народнымъ представительствомъ, основанномъ на общемъ избирательномъ правѣ

Это положеніе обязываетъ къ признанію начала общаго избирательнаго права, открывающаго возможность всѣмъ русскимъ гражданамъ участвовать въ осуществленіи государственной власти. Это положеніе, далѣе, призываетъ къ коренному преобразованію

нашего государственнаго строя на началахъ конституціонныхъ и къ прочному закрѣпленію за народнымъ представительствомъ дарованныхъ ему манифестомъ правъ дѣятельнаго участія, рядомъ съ Монархомъ, въ законодательныхъ трудахъ и управленіи страной.

Это же положеніе признаетъ и закрѣпляетъ за монархическимъ началомъ въ измѣнившихся условіяхъ политической жизни Россіи новый государственно-правовый характеръ. Прежній неограниченный Самодержецъ, всемогущій по идеи, но связанный въ дѣйствительности всѣми путами приказнаго строя, слабый вслѣдствіе отчужденности отъ него народа, становится конституціоннымъ Монархомъ, который, хотя и находитъ предѣлы своей воли въ правахъ народнаго представительства, но въ самомъ единеніи съ народомъ, въ союзѣ съ землей, въ новыхъ условіяхъ государственнаго строя получаетъ новую мощь и новую высокую задачу быть верховнымъ вождемъ свободнаго народа. Являясь въ народномъ сознаніи по прежнему воплощеніемъ государственнаго единства, служа неразрывной связью преемственно смѣняющихся поколѣній, священнымъ стягомъ, вокругъ котораго въ минуту грозной опасности собирается народъ русскій, монархическое начало отнынѣ получаетъ новую историческую миссію величайшей важности. Возвышаясь надъ безчисленными частными и мѣстными интересами, надъ односторонними цѣлями различныхъ классовъ, сословій, національностей, партій, монархія именно при настоящихъ условіяхъ призвана осуществить свое

предназначенiе — явиться умиротворяющимъ началомъ въ той рѣзкой борьбѣ, борьбѣ политической, нацiональной и соцiальной, для которой открывается нынѣ широкiй просторъ провозглашенiемъ политической и гражданской свободы. Укрѣпленiе въ русской политической жизни этихъ началъ, противодѣйствiе всякому посягательству, откуда бы оно ни шло, на права Монарха и на права народнаго представительства, какъ эти права опредѣляются на почвѣ манифеста 17 октября, должно входить въ задачи „Союза". Только этимъ путемъ, путемъ единенiя Монарха съ народомъ можетъ быть создана та сильная, увѣренная въ себѣ правительственная власть, которая сумѣетъ вернуть намъ миръ.

3) Обезпеченiе гражданскихъ правъ.

Въ политически свободномъ государствѣ должна господствовать и гражданская свобода, создающая единственно надежную основу для всесторонняго развитiя какъ духовныхъ силъ народа, такъ и естественной производительности страны. Манифестъ 17 октября на первое мѣсто ставитъ дарованiе незыблемыхъ основъ гражданской свободы. Развитiе и укрѣпленiе этихъ началъ въ законодательствѣ и правахъ составляетъ одну изъ главнѣйшихъ задачъ Союза.

Сюда входятъ прежде всего: свобода вѣроисповѣданiй, свобода слова, устнаго и печатнаго, свобода собранiй и союзовъ. Сюда-же относится обезпеченiе свободы передвиженiя, выбора мѣста жительства и рода занятiй, обезпеченiе свободы труда, промышлен-

ности, торговли, свободы пріобрѣтенія собственности и распоряженія ею. Гражданская свобода предполагаетъ также неприкосновенность личности, жилища, переписки, собственности гражданъ. Всѣ эти права, огражденныя закономъ, имѣютъ одинъ естественный предѣлъ въ правахъ другихъ гражданъ и въ правахъ общества и государства. Никто не можетъ быть арестованъ, подвергнутъ какому либо насилію, обыску, лишенію имущества и т. п. безъ постановленія соотвѣтственной судебной власти. Всякое лицо, задержанное по какому либо обвиненію, должно въ точно опредѣленный и кратчайшій срокъ, напримѣръ въ 24 часа въ городахъ, быть представлено судебной власти или освобождено. Для огражденія всѣхъ этихъ правъ отъ посягательствъ, какъ со стороны частныхъ лицъ, такъ и со стороны лицъ должностныхъ, они должны быть поставлены подъ защиту уголовныхъ законовъ; при этомъ должна быть установлена судебная отвѣтственность должностныхъ лицъ, каково бы ни было положеніе ихъ.

4) Неотложность созыва Государственной Думы.

Дальнѣйшее развитіе политическихъ формъ должно находиться въ органической связи со всей предшествующей исторической жизнью Россіи. Созывъ, какъ того требуютъ нѣкоторыя партіи, учредительнаго собранія, собственною властью опредѣляющаго свою компетенцію, предполагаетъ какъ бы отсутствіе всякаго правительства, заключаетъ въ себѣ полный разрывъ связи съ прошедшимъ и по-

ведетъ къ пересмотру такихъ началъ нашего политическаго и общественнаго быта, кои не могутъ быть поколеблены безъ тяжелаго революціоннаго потрясенія всей страны.

Обусловленная этимъ отсрочка въ созывѣ Государственной Думы отдалитъ на неопредѣленное время возстановленіе нормальнаго хода государственной жизни и законодательной работы, а вмѣстѣ съ тѣмъ и разрѣшеніе нѣкоторыхъ неотложныхъ вопросовъ, связанныхъ съ жизненными интересами широкихъ массъ населенія. Въ виду этого Союзъ высказывается противъ созыва учредительнаго собранія, которое только отдалитъ столь желанный часъ успокоенія страны.

Государственная Дума перваго призыва должна взять на себя проведеніе ближайшихъ на очереди политическихъ реформъ, направленныхъ къ усовершенствованю народнаго представительства, какъ-то: персмотръ положенія о Государственной Думѣ, избирательнаго закона и т. п. На ряду съ этимъ она должна приступить къ разрѣшенію тѣхъ насущныхъ вопросовъ экономическихъ, соціальныхъ и иныхъ, неотложная необходимость разрѣшенія коихъ выдвинута самой жизнью.

Приступивъ къ органической созидательной работѣ, Государственная Дума, по мнѣнію Союза, должна себѣ намѣтить для разработки и постепеннаго разрѣшенія слѣдующіе вопросы первостепенной государственной важности.

а) Крестьянскій вопросъ.

Изъ насущныхъ реформъ на первомъ мѣстѣ должны быть поставлены мѣры къ рѣ-

шительному и безповоротному пріобщенію крестьянъ въ полнотѣ гражданскихъ правъ наравнѣ съ остальными гражданами. Сюда относится: отмѣна исключительныхъ законоположеній, юридически принижающихъ податныя сословія, отмѣна административной опеки, признаніе мірскаго землевладѣнія институтомъ гражданскаго права. Помимо настойчивыхъ государственныхъ заботъ въ поднятіи производительности земледѣлія, мѣрами къ подъему крестьянскаго благосостоянія являются: регулированіе мелкой земельной аренды, преобразованіе дѣятельности крестьянскаго поземельнаго банка, содѣйствіе разселенію и переселенію, признаніе государственныхъ и удѣльныхъ земель фондомъ для удовлетворенія земельной нужды бывшихъ крестьянъ и другихъ разрядовъ мелкихъ землевладѣльцевъ, разверстаніе черезполосныхъ крестьянскихъ и помѣщичьихъ земель съ обязательнымъ отчужденіемъ отрѣзковъ, мѣшающихъ хозяйственной цѣльности владѣній, и наконецъ, при недостаточности этихъ мѣръ, допустимое въ случаяхъ государственной важности отчужденіе части частновладѣльческихъ земель на справедливыхъ условіяхъ вознагражденія, устанавливаемыхъ законодательною властью.

б) Рабочій вопросъ.

Рабочій вопросъ является въ настоящее время однимъ изъ самыхъ острыхъ вопросовъ и имѣетъ всѣ права на особенныя заботы со стороны Государственной Думы. Онъ не можетъ быть, однако, рѣшенъ удовлетворительно

въ интересахъ самаго же рабочаго безъ поддержки промышленности вообще: только правильно развивающаяся промышленность страны можетъ обезпечить рабочаго. Союзъ полагаетъ, что Дума должна поставить себѣ общую задачу пересмотра, усовершенствованія и расширенія законодательства о рабочихъ въ соотвѣтствіи съ мѣстными особенностями отдѣльныхъ производствъ и съ началами, принятыми въ этой области въ наиболѣе просвѣщенныхъ промышленныхъ государствахъ. Сюда также относятся мѣры по обезпеченію рабочихъ и ихъ семей въ случаѣ болѣзни, инвалидности и смерти, мѣры къ постепенному осуществленію страхованія рабочихъ во всѣхъ видахъ труда, мѣры къ ограниченію рабочаго времени для женщинъ и дѣтей и въ особо вредныхъ для здоровья производствахъ.

Вполнѣ признавая свободу профессіональныхъ союзовъ и свободу стачекъ, какъ средствъ защиты рабочими своихъ интересовъ, слѣдуетъ, однако, признать необходимымъ законодательнымъ путемъ регулировать условія этой экономической борьбы. Для этого, съ одной стороны, долженъ быть выработанъ рядъ дѣйствительныхъ мѣръ къ устраненію случаевъ насилія надъ личностью и посягательства на имущество, какъ способовъ принужденія къ вступленію въ союзъ или къ участію въ стачкѣ, а съ другой стороны, должны быть выдѣлены въ особую группу такія производства, предпріятія и учрежденія, отъ коихъ зависитъ жизнь и здоровье населенія, важные общественные и государственные интересы, безопасность государства, интересы обороны, а условія работы и службы въ

такихъ отрасляхъ, за которыми должно быть признано государственное значеніе, должны быть подчинены особымъ узаконеніямъ, ограждающимъ интересы рабочихъ и служащихъ, но подчиняющимъ ихъ высшему государственному интересу.

в) Развитіе и укрѣпленіе началъ мѣстнаго самоуправленія.

Необходимымъ условіемъ для обновленія политической и общественной жизни Россіи и для полнаго проведенія провозглашенныхъ манифестомъ началъ свободы, является преобразованіе мѣстнаго земскаго и городского самоуправленія, съ расширеніемъ его правъ и круга дѣятельности, съ приданіемъ ему должной самостоятельности и упраздненіемъ административной опеки, съ устройствомъ мелкой земской единицы, съ устраненіемъ сословности, съ распространеніемъ начала самоуправленія, по возможности, на всѣ мѣстности Имперіи и съ привлеченіемъ къ участію въ самоуправленіи возможно широкаго круга лицъ. Участіе въ обновленномъ самоуправленіи будетъ лучшей школой политической свободы для народа.

г) Заботы о народномъ образованіи.

Имѣя въ виду, что лишь при повышеніи умственнаго уровня народа и при распространеніи въ его средѣ образованія, можно ожидать, что онъ достигнетъ и политической зрѣлости и хозяйственнаго благосостоянія, что самая судьба выполняемой нынѣ политиче-

ской реформы въ значительной мѣрѣ зависитъ отъ степени сознательности, съ которой населенiе отнесется къ осуществленiю дарованныхъ ему правъ, Союзъ высказывается за то, чтобы нужды народнаго просвѣщенiя были выдвинуты въ законодательныхъ работахъ Думы на первый планъ и чтобы на удовлетворенiе этихъ нуждъ были ассигнованы самыя широкiя средства. Въ частности, должны быть приняты всѣ мѣры, чтобы въ скорѣйшемъ времени могло быть практически осуществлено всеобщее начальное обученiе. Рядомъ съ этимъ должно быть увеличено число среднихъ и высшихъ учебныхъ заведенiй, особенно техническихъ, въ предѣлахъ дѣйствительной общественной потребности, съ предоставленiемъ самой широкой свободы частной и общественной инициативѣ въ дѣлѣ открытiя и содержанiя учебныхъ заведенiй. Одновременно должны быть пересмотрѣны программы, съ цѣлью ихъ упрощенiя и приближенiя къ потребностямъ жизни, и должна быть установлена прямая, преемственная связь между различными ступенями школъ.

д) Реформы судебныя и административныя.

Упорядоченiе формъ общежитiя и упроченiе гражданской свободы возможно лишь тогда, когда населенiе страны находитъ опору и защиту всѣхъ своихъ правъ въ судѣ и когда дѣятельность административныхъ властей поставлена въ границы, ясно очерченныя въ законѣ. Исходя изъ этихъ положенiй, „Союзъ 17 октября" ставитъ себѣ задачей проведенiе

въ Государственной Думѣ такихъ реформъ, кои направлены къ веденію безсословнаго суда, руководствующагося общими для всего населенія законами, къ введенію выборнаго начала въ мѣстную юстицію, къ установленію независимости суда отъ воздѣйствія администраціи и упраздненію судебно-административныхъ учрежденій, къ огражденію гласности судопроизводства и расширенію компетенціи суда присяжныхъ. Въ сферѣ административнаго строя, кромѣ общаго его упрощенія и подчиненія его дѣятельности строгимъ нормамъ закона, слѣдуетъ установить доступный всѣмъ способъ обжалованія распоряженій и дѣйствій административныхъ властей, порядокъ строгой отвѣтственности уголовной и гражданской за нарушеніе этими властями установленныхъ законовъ и правъ частныхъ лицъ, а для уничтоженія тягостной всѣмъ волокиты надлежитъ установить въ законѣ срочность работъ администраціи.

е) Мѣры экономическія и финансовыя.

Въ виду громадныхъ расходовъ, предстоящихъ въ ближайшіе годы государственному казначейству для осуществленія неотложныхъ и важныхъ культурныхъ задачъ, а также въ интересахъ государственной обороны въ дѣлѣ пересозданія нашихъ военныхъ-сухопутныхъ и морскихъ силъ, нельзя расчитывать на сокращеніе государственной смѣты расходовъ и на облегченіе общаго податного бремени. Но уже въ ближайшее время возможно осуществить болѣе раціональную и справедливую на-

логовую систему и переложить податную тягость съ болѣе слабыхъ плечъ на плечи болѣе сильныя. Съ цѣлью подъема народнаго благосостоянія, увеличенія государственныхъ доходовъ и въ интересахъ распредѣленія обложенія въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ, предполагаются:

1) мѣры содѣйствія подъему производительныхъ силъ, особенно въ области сельскохозяйственной промышленности;

2) организація доступнаго населенію сельско-хозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита;

3) широкое распространеніе техническихъ знаній съ цѣлью поднятія производительности народнаго труда;

4) мѣры къ наилучшему использованію народныхъ богатствъ, причемъ долженъ быть облегченъ доступъ къ эксплоатаціи лѣсныхъ и минеральныхъ богатствъ, принадлежащихъ государству;

5) развитіе прямыхъ налоговъ, на основѣ прогрессивнаго подоходнаго обложенія, съ постепеннымъ пониженіемъ косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости;

6) развитіе сѣти желѣзныхъ, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ дорогъ.

Какъ бы, однако, ни были необходимы и дѣйствительны всѣ указанныя правительственныя мѣры, слѣдуетъ помнить что подъемъ народнаго благосостоянія возможенъ лишь при томъ условіи, чтобы нашему національному характеру были возвращены тѣ драгоцѣнныя качества, которыхъ онъ лишился подъ вліяніемъ стараго порядка, основаннаго на правительственномъ надзорѣ, правительственной

опекѣ, правительственной помощи. Политическая и гражданская свобода, провозглашенная манифестомъ 17-го октября, должна пробудить къ жизни дремлющія народныя силы, вызвать духъ смѣлой энергіи и предпріимчивости, духъ самодѣятельности и самопомощи, и тѣмъ самымъ создать прочную основу и лучшій залогъ нравственнаго возрожденія.

Подписали въ Москвѣ 10 Ноября 1905 г.: гр. Петръ Александровичъ Гейденъ, Дмитрій Николаевичъ Шиповъ, Александръ Ивановичъ Гучковъ, Михаилъ Васильевичъ Красовскій, Михаилъ Александровичъ Стаховичъ, кн. Николай Сергѣевичъ Волконскій, Сергѣй Ивановичъ Четвериковъ, Григорій Александровичъ Крестовниковъ, Николай Алексѣевичъ Хомяковъ, Михаилъ Владиміровичъ Родзянко, Сергѣй Николаевичъ Масловъ, Николай Ивановичъ Гучковъ.

Подписали въ С.-Петербургѣ 14 Ноября 1905 г.: баронъ Павелъ Леопольдовичъ Корфъ, графъ Василій Васильевичъ Гудовичъ, Николай Николаевичъ Перцовъ, Александръ Николаевичъ Никитинъ, Германъ Германовичъ Лерхе, Ѳэдоръ Егоровичъ Енакіевъ, баронъ Александръ Ивановичъ Притвицъ, Николай Алексѣевичъ Тарасовъ, Александръ Яковлевичъ Брафманъ, Юрій Николаевичъ Милютинъ. Александръ Аркадьевичъ Столыпинъ, Иванъ Алексѣевичъ Лихачевъ, Иванъ Семеновичъ Крючковъ, Левъ Александровичъ Зиновьевъ, графъ Викторъ Александровичъ Тизенгаузенъ, Вильгельмъ Осиповичъ Люстихъ, Александръ Николаевичъ Брусницынъ, Владиміръ Петровичъ Мар-

ковъ, баронъ Иванъ Людвиговичъ Остенъ-Сакенъ, баронъ Петръ Петровичъ Бильдерлингъ, Николай Александровичъ Рѣзцовъ.

Лица, желающія вступить въ число членовъ Союза благоволятъ обращаться.

Проживающіе въ Петербургѣ къ членамъ С.-Петербургскаго Центральнаго Комитета Союза (см. ниже) или въ канцелярію его.

Проживающіе въ провинціи, впредь до образованія мѣстныхъ Комитетовъ, или въ С.-Петербургскій или въ Московскій Центральные Комитеты.

С.-Петербургскій Центральный Комитетъ Союза 17 Октября.

Предсѣдатель—баронъ Павелъ Леопольдовичъ Корфъ (Сергіевская, 61).

Члены.

Александръ Яковлевичъ Брафманъ (Забалканскій, 40),

Графъ Василій Васильевичъ Гудовичъ (Михайловская площадь, 3),

Ѳедоръ Егоровичъ Енакіевъ (Бол. Конюшенная, 5),

Михаилъ Васильевичъ Красовскій (Саперный, 10),

Германъ Германовичъ Лерхе (улица Глинки, 1),

Юрій Николаевичъ Милютинъ (Французская наб., 32),

Александръ Николаевичъ Никитинъ (Спасская, 7),

Николай Николаевичъ Перцовъ (Театральная пл., 8),

Николай Алексѣевичъ Тарасовъ (Фонтанка, 116),

Кандидаты:

Алексѣй Алексѣевичъ Ильинъ (Пряжка, 5),

Иванъ Семеновичъ Крючковъ (Чернышевъ пер., 18),

Иванъ Алексѣевичъ Лихачевъ (Троицкая, 9),

Александръ Аркадьевичъ Столыпинъ (Французская наб., 32).

Канцелярія С.-Петербургскаго Центральнаго Комитета помѣщается: Невскій пр., д. 92, квартира конторы газеты „Слово".

Канцелярія Московскаго Центральнаго Комитета помѣщается: Средніе Торговые ряды 84—87.

8.

Всероссійскій Торговопромышленный Союзъ.

Утвержденъ 11-го Ноября 1905 г. семьюстами четырьмя голосами).

ВОЗЗВАНІЕ

ко всѣмъ русскоподданнымъ дѣятелямъ торговли и промышленности.

Провозглашенныя 17-го Октября 1905 г. четыре политическія свободы и неприкосновенность личности обязываютъ насъ, дѣятелей торговли и промышленности, объединиться на всемъ пространствѣ Имперіи въ мощный союзъ: 1) для содѣйствія къ устроенію государства на началахъ новаго правопорядка и 2) для достиженія основанныхъ на этомъ правопорядкѣ нашихъ классовыхъ нуждъ и потребностей. Мы должны помнить, что государственное и общественное нестроеніе Имперіи грозитъ опасностью самому бытію нашего отечества, не говоря уже о его цѣлости. Это нестроеніе отражается въ сильнѣйшей степени и на торговопромышленной жизни страны.

Мы глубоко убѣждены, что правильная, строго опредѣленная экономическая программа есть въ то же время и программа политическая. Не даромъ западно-европейскія государства

и Америка на первомъ планѣ своей внѣшней политики ставятъ именно экономическіе интересы, ради достиженія которыхъ не останавливаются и предъ возможностью войны.

Политическая программа нашего союза.

Отъ лицъ, которыхъ мы избираемъ въ Государственную Думу для защиты и представительства торговопромышленныхъ экономическихъ интересовъ страны, мы будемъ требовать:

I) защиты единой недѣлимой Имперіи съ конституціоннымъ Монархомъ;

II) немедленнаго введенія въ основные законы Имперіи всѣхъ четырехъ свободъ и неприкосновенности личности, провозглашенныхъ Манифестомъ 17-го Октября 1905 г.;

III) немедленнаго при первомъ же засѣданіи Государственной Думы предоставленія ей права законодательнаго почина и рѣшающаго голоса со включеніемъ этого права въ основные законы Имперіи;

IV) самоорганизаціи Государственной Думы, какъ народной представительной формы, осуществляющей участіе въ этой Думѣ всѣхъ русскихъ гражданъ;

V) Кабинета или Совѣта Министровъ, обязательно опирающагося на большинство Думы, утверждаемаго Государемъ;

VI) самостоятельнаго возобновленія каждой новой сессіи Государственной Думы въ сроки, заранѣе ею опредѣленные;

VII) включенія въ основные законы всеобщаго равенства гражданъ путемъ уничтоже-

нія всѣхъ сословныхъ привиллегій при неприкосновенности пріобрѣтенныхъ личныхъ и имущественныхъ правъ, внѣ всякой зависимости отъ пересмотра дѣйствующаго Свода Законовъ.

Экономическая программа нашего союза.

I) Экономическое содружество торговопромышленныхъ классовъ и ихъ служащихъ на пространствѣ всей Имперіи въ цѣляхъ развитія отечественныхъ торговли и промышленности созданіемъ нормальныхъ условій частной и общественной предпріимчивости, естественнаго ихъ роста и прогресса, защиты этихъ условій правильно созданными нормами закона, установленія правильныхъ отношеній хозяевъ и служащихъ на почвѣ взаимоуваженія къ личнымъ и имущественнымъ интересамъ обѣихъ сторонъ.

II) Представительство этого содружества во всѣхъ общественныхъ организаціяхъ, Государственной Думѣ, правительственныхъ учрежденіяхъ и международныхъ торговопромышленныхъ установленіяхъ и договорахъ.

III) Поднятіе торговли и промышленности въ Россіи путемъ содѣйствія устройству товарныхъ, кредитныхъ, перевозочныхъ, страховыхъ и иныхъ коопераций. Борьба со всѣми видами и формами недобросовѣстной торговли.

IV) Содѣйствіе учрежденію формъ, обезпечивающихъ правильную постановку въ нашей странѣ торговаго и промышленнаго дѣла. Въ частности, содѣйствіе устройству биржъ и другихъ формъ торговыхъ союзовъ, спра-

вочныхъ по торговлѣ и промышлености бюро, арбитража, паритета, торговыхъ палатъ, торгово-примирительныхъ палатъ, торгово-расчетныхъ палатъ, промышленныхъ палатъ и промышленно-примирительныхъ палатъ, регистраціи сдѣлокъ и товаровъ, регистраціи торговыхъ фирмъ, браковки, цертификатовъ, сводовъ торговаго права и торговыхъ обычаевъ.

V) Ходатайства о созданіи, измѣненіи или отмѣнѣ торговаго законодательства—уставовъ консульскаго, торговаго, кредитнаго, промышленнаго, вексельнаго, торговаго судопроизводства и желѣзнодорожныхъ законовъ.

VI) Просвѣтительно-образовательныя задачи.

VII) Возможная поддержка членовъ союза и ихъ семействъ не только при дѣловыхъ затрудненіяхъ, но и при экономическихъ невзгодахъ.

VIII) Юридическая дѣятельность по освѣщенію вопросовъ, связанныхъ съ торговлею и промышленностью и по оказанію консультаціонной помощи членамъ союза.

IX) Изданіе періодическихъ органовъ, книгъ и брошюръ, обслуживающихъ задачи и дѣятельность союза.

Объяснительная записка къ программѣ союза.

Политическіе идеалы Всероссійскаго торгово промышленнаго Союза, въ краткомъ ихъ перечнѣ, таковы. Водвореніе среди граждан Имперіи здороваго, основаннаго на свободахъ, патріотизма, какъ залога внѣшняго и внутренняго могущества страны. Это могуще-

ство понимается не какъ цѣль, а какъ гарантированное средство для свободнаго развитія личности въ разумно свободномъ государствѣ. Устойчивость формъ новаго предстоящаго правопорядка, по мнѣнію Союза, можетъ быть достигнута путемъ немедленнаго включенія въ основные законы Имперіи всѣхъ требуемыхъ Союзомъ гарантій.

Право законодательнаго почина для Государственной Думы необходимо уже по одному тому соображенію, что безъ такого права Государственная Дума не можетъ осуществить полноты своей законадательной дѣятельности и лишена будетъ возможности самоорганизоваться. Лишить же Государственную Думу права самоорганизаціи равносильно признанію необходимости созыва учредительнаго собранія, въ которое вошли бы элементы крайнихъ политическихъ партій, чуждые знанія нашей народной жизни и практически творческаго духа, столь необходимаго для обновленія Имперіи на началахъ правопорядка. Самостоятельное, безъ созыва правительствомъ возобновленіе каждой новой сессіи Государственной Думы въ сроки, заранѣе ею опредѣленные, даетъ гарантію дѣйствительнаго ея вліянія на всѣ государственныя дѣла во всякое время и лишаетъ кабинетъ министровъ возможности прибѣгать къ такъ называемымъ „текущимъ“ кредитамъ, опаздывать съ созывомъ народныхъ предствителей, проводить во время вакан[illegible]а Думы въ порядкѣ неотложности мѣропріятія законодательнаго характера или распорядительнаго, но несогласнаго съ волею страны.

Всероссійскій торговопромышленный союзъ

глубоко убѣжденъ, что реальная, основанная исключительно на жизненномъ опытѣ, экономическая программа этого союза объединитъ наибольшее количество дѣятелей и дастъ имъ въ Государственной Думѣ относительно наибольшее число мѣстъ. Опытъ Городового Положенія въ двукратной его редакціи доказалъ, что торговопромышленные классы почти въ тысячѣ городовъ Россіи сумѣли наиболѣе плотно объединится и провести во главу управленія дѣятелей своей партіи. Напрасно противники ея объясняли названное явленіе самымъ характеромъ Городового Положенія, благопріятнаго для торговопромышленниковъ.

Точно такое же преобладаніе торговопромышленнаго элемента наблюдается въ муниципальныхъ выборныхъ учрежденіяхъ въ парламентахъ и палатахъ на Западѣ. Такая способность къ объединенію торговопромышленныхъ классовъ объясняется ихъ жизненнымъ опытомъ, ихъ реальностью, чуждою теоретическихъ построеній и увлеченій. Они всегда знаютъ, чего хотятъ.

Тѣмъ не менѣе отсутствіе у насъ свободныхъ союзовъ и основанныхъ исключительно на общественной инициативѣ разумныхъ организацій лишаетъ наши торговлю и промышленность необходимой силы и крѣпости, основанныхъ на единствѣ совмѣстно защищаемыхъ интересовъ.

Отсутствіе правильно представленнаго общественнаго элемента при составленіи и проведеніи въ жизнь торговопромышленнаго законодательства, а также зачастую крайняя древность этого послѣдняго создали не законодательную защиту торговли и промышленности, а, наобо-

ротъ, рядъ тормазовъ для ихъ здороваго роста и развитія. Достаточно указать на дѣйствующіе доселѣ уставы торговаго судопроизводства, кредитный, торговый, консульскій, на практику конкурсныхъ и администраціонныхъ производствъ, въ коронѣ подрывающую здоровый торговопромышленный кредитъ, на отсутствіе торговой регистраціи фирмъ, создающее возможность внезапныхъ переводовъ торговаго имущества на чужое имя во вредъ кредиторамъ, на часто практикуемый концессіонный вмѣсто явочнаго характеръ открытія торговыхъ и промышленныхъ заведеній, на совершенно неправильную по существу дѣла предпринимательскую дѣятельность государства, городовъ, земствъ, военныхъ частей въ торговлѣ и промыслахъ, на гнетуще-фискальный характеръ обложенія торговопромышленныхъ предпріятій, на нетерпимое въ смыслѣ правовомъ положеніе въ государствѣ представителей торговли и промышленности, каковымъ представителямъ на Западѣ и въ Америкѣ отводится почетное мѣсто и въ смыслѣ политическаго вліянія на законодательную дѣятельность страны, и въ смыслѣ гражданскаго и общественнаго значенія.

Отсутствіе, лишь 17-го октября возвѣщенныхъ, свободъ и личной неприкосновенности въ свою очередь крайне тяжко отражалось и на лицахъ, принадлежащихъ къ торгово-промышленнымъ классамъ. Вмѣсто твердыхъ законодательныхъ нормъ, одинаково обязательныхъ для всѣхъ и управляемыхъ, и управляющихъ, дѣйствовало такъ называемое административное усмотрѣніе. Полицейскій характеръ управленія государствомъ, т. е. опека

и попечительство выражались доселѣ не только въ видѣ административнаго усмотрѣнія, но и въ видѣ непрерывнаго административнаго вмѣшательства въ жизнь и дѣятельность гражданъ, въ частности, въ торговлю и промышленность.

Это административное усмотрѣніе, пренебрегающее дѣйствующими нормами закона, въ связи съ упомянутымъ нестроеніемъ наблюдается въ такихъ важныхъ отрасляхъ государственной машины, соприкасающихся съ торговлею и промыслами, какъ, напримѣръ, таможенное дѣло. Не говоря уже о таможенныхъ ставкахъ, которыя должны быть результатомъ соглашенія государственной власти съ соотвѣтственными представителями страны по каждой отрасли торговли и промышленности, самый механизмъ таможеннаго досмотра и очистки товаровъ создаетъ нестерпимые тормазы для внутренней торговли заграничными товарами. Чиновничья волокита этого досмотра, безъ нужды для дѣла длинная, мелкопридирчивая, не считающаяся съ тою истиною, что „время—деньги", съ одной стороны, а съ другой произволъ при классификаціи очищаемаго товара, наложеніе штрафовъ и аксиденцій создаютъ такой порядокъ или, точнѣе говоря, безпорядокъ, благодаря которому торговцы вынуждены нести лишніе накладные расходы.

Всѣмъ намъ, дѣятелямъ торговли и промышленности въ Россіи, извѣстенъ также и тотъ ненормальный порядокъ, который царитъ въ казенныхъ палатахъ при взиманіи подоходнаго налога, гдѣ, облагая предпріятія по чиновничьему усмотрѣнію, этотъ порядокъ

лишаетъ возможности бороться съ неправильнымъ обложеніемъ, такъ какъ зачастую расходы на эту борьбу превысятъ разницу, составляющую неправильное дополнительное обложеніе, которое можетъ быть сложено.

Министерство Финансовъ даже въ техникѣ обложенія, въ спеціальныхъ по этому предмету законахъ, какъ, напримѣръ, въ уставѣ о гербовомъ сборѣ, не сумѣло облегчить плательщиковъ, не говоря уже о количествѣ уплатъ, даже въ способахъ производства таковыхъ. Существующій гербовый налогъ своей неясностью, неполнотою, несистематичностью подаетъ поводъ къ постояннымъ недоразумѣніямъ, правильно истолковать которыя не умѣютъ сами агенты и органы обложенія. Спрашивается, зачѣмъ существуетъ гербовый налогъ, обязывающій погашать марками и счета, и телеграммы, и письма, и квитанціи, и накладныя, когда вся дѣятельность торговца уже обложена подоходнымъ налогомъ.

Большимъ также тормазомъ для торговопромышленной жизни страны являются наши почтовые порядки. Почтово-телеграфное дѣло, живое и разумно поставленное на Западѣ и въ Америкѣ, у насъ отличается крайнимъ застоемъ, нетерпимою рутиною, отсутствіемъ какой-бы то ни было предпріимчивости къ полезнымъ нововведеніямъ и упорнымъ нежеланіемъ ввести даже то новое въ этомъ дѣлѣ, что съ пользою для обывателей давно уже практикуется заграницею. Не меньшее зло—крайне некультурное отношеніе къ частной корреспонденціи—письмамъ, посылкамъ, бандеролямъ и образцамъ товаровъ.

Наше желѣзнодорожное хозяйство также

представляется крупнымъ тормазомъ для торгово-промышленной дѣятельности. Достаточно указать на исключительно бюрократическій, полный произвола, способъ выработки тарифныхъ ставокъ съ мнимымъ, а не дѣйствительнымъ представительствомъ по этимъ вопросамъ торгово-промышленныхъ интересовъ, на неисправность дорогъ въ срочности провоза, на неохраненіе товаровъ въ пути и на складахъ, на расхищеніе этихъ товаровъ, на систематическіе переборы при отправкахъ, создавшіе огромную группу скупщиковъ, казалось-бы, ничего нестоющихъ дубликатовъ накладныхъ, по которымъ товаръ уже полученъ. Если къ этой картинѣ прибавить изъ года въ годъ повторяющіяся залежи хлѣбныхъ грузовъ, въ особенности, въ урожайные года, каковыя залежи приносятъ народному хозяйству многомилліонные убытки, то на менѣе значительныхъ неурядицахъ желѣзнодорожнаго движенія, вредящихъ торговлѣ и промышленности, можно и не останавливаться.

Да и въ самой торговлѣ и промышленности, при участіи недавняго законодательнаго режима, создались бѣдственныя уродливости для народнаго хозяйства страны. Такъ, сахарная нормировка лишаетъ русскаго крестьянина ежедневнаго потребленія сахара — продукта питанія и создаетъ для англійскаго фермера странную на первый взглядъ возможность откармливать русскимъ сахаромъ англійскихъ свиней—и это не въ силу естественной необходимости, но какъ своеобразная гарантія прочности этой промышленности, принадлежащей многимъ титулованнымъ лицамъ, на

пользу этихъ послѣднихъ и во вредъ русскихъ потребителей и торговцевъ.

Не легче для русскаго потребителя стоитъ дѣло съ нефтянымъ синдикатомъ. При продолжительной на сѣверѣ и востокѣ Россіи зимѣ многіе крестьяне не могутъ заниматься вспомогательными кустарными промыслами, такъ какъ при существующей, благодаря синдикату, дороговизнѣ керосина и дешевой стоимости труда, этотъ послѣдній не представляетъ выгоды.

Вся кредитная политика по обслуживанію торговли и промышленности сосредоточена въ вѣдѣніи Государственнаго Банка. На него же возложено руководительство фондовыми биржами, главнымъ образомъ, по вопросу устойчивости цѣнъ государственныхъ процентныхъ бумагъ. Затѣмъ, тотъ же Государственный Банкъ, выдавая большія ссуды разнымъ промышленнымъ предпріятіямъ, не ограничивается ролью банкира, но вмѣшивается въ самое частнопредпринимательское дѣло, чуть ли не принудительно помѣщая въ члены правленія этихъ предпріятій директоровъ-чиновниковъ Государственнаго Банка или Министерства Финансовъ, безъ пользы для дѣла, а почти всегда со вредомъ для него занимающихъ директорскія мѣста и получающихъ огромное жалованье, которое тягостнымъ бременемъ ложится на расходы предпріятія.

Попутно слѣдуетъ сказать, что вообще государственная дѣятельность по системѣ кредита не только торгово-промышленнаго, краткосрочнаго, но и долгосрочнаго—ипотечнаго, представляется болѣе, чѣмъ странною. Такъ, напримѣръ, Государственный Дворян-

скій Земельный Банкъ беретъ съ дворянъ меньшій процентъ за ссуды, чѣмъ само государство платитъ по своимъ внѣшнимъ и внутреннимъ займамъ. Очевидно, такое привиллегированное благополучіе дворянъ оплачиваютъ, безо всякаго къ тому законнаго основанія. остальные классы населенія.

Не менѣе вредна предпринимательская дѣятельность государства въ ущербъ частной предпріимчивости гражданъ, какъ, напримѣръ, казенная монополія, государственные заводы и фабрики, — все это не составляетъ настоящихъ функцій дѣятельности государства и строго говоря, не относится къ правамъ и обязанностямъ его.

На сколько государство не способно само по себѣ, даже въ лицѣ своихъ спеціальныхъ органовъ, къ торгово-промышленной дѣятельности безъ непосредственнаго участія самихъ заинтересованныхъ общественныхъ группъ, лучшее тому доказательство — заключенные нашимъ правительствомъ торговые договоры съ иностранными государствами, изъ которыхъ послѣдній, — договоръ съ Германіей, поведетъ къ раззоренію нѣкоторыхъ группъ нашей торговли и промышленности и на долго сдѣлаетъ убыточнымъ нашъ расчетный балансъ съ этимъ государствомъ.

Надо также указать на необходимость немедленной реформы въ законодательствѣ о казенныхъ и общественныхъ подрядахъ и поставкахъ. Здѣсь желательно введеніе строгаго общественнаго контроля по спеціальностямъ.

Въ самой торговлѣ и промышленности, внѣ всякаго воздѣйствія бюрократическихъ

органовъ, есть большое зло, именуемое недобросовѣстною конкуренціею. Фальсификація продуктовъ, поддѣлка фабричныхъ и заводскихъ клеймъ, всевозможные иные, здѣсь не перечисленные, часто неуловимые обманы въ качествѣ, количествѣ, происхожденіи товара—все это заставляетъ организовать правильную борьбу, систематическую, безпощадную со всѣми проявленіями такой недобросовѣстной торговой и промышленной конкуренціи.

Первое Учредительное Общее Собраніе Спб. отдѣленія Всероссійскаго Торгово-промышленнаго Союза въ составѣ 704 лицъ.

Адресъ Совѣта: С.-Петербургъ, Невскій 70. Помѣщеніе Спб. Купеческой Управы.

9.

Отъ Прогрессивной Экономической партіи. Къ предстоящимъ выборамъ въ Государственную Думу.

ВОЗЗВАНІЕ.

Въ ожиданіи скораго созыва Государственной Думы призванные къ участію представители населенія естественно группируются сообразно общности пониманія государственныхъ задачъ. Каждая такая группа можетъ быть характеризована своей политической программой, но, само собою разумѣется, что ни одна подобная программа не претендуетъ на немедленное осуществленіе выраженныхъ въ ней пожеланій: программа только обрисовываетъ политическую физіономію партіи и служитъ руководствомъ при рѣшеніи возникающихъ въ дѣятельности представительнаго собранія вопросовъ.

Предлагаемая программа обязана своимъ происхожденіемъ инициативѣ С.-Петербургскаго Общества для содѣйствія улучшенію и развитію фабрично-заводской промышленности, гдѣ она, въ средѣ многочисленныхъ представителей промышленности, петербургскихъ фабрикантовъ и заводчиковъ, была окончательно формулирована, и гдѣ образовалось

центральное ядро „Прогрессивной Экономической партіи“.

Тѣ тяжелыя испытанія, которыя выпали на долю Россіи въ послѣдніе два года, потрясли до основанія все населеніе страны и вскрыли язвы, которыя такъ долговременно подтачиваютъ государственный организмъ. Необходимость коренныхъ реформъ сдѣлалась очевидной для всѣхъ партій, и разница въ политическихъ программахъ обнаруживается лишь въ отдѣльныхъ вопросахъ, иногда очень серьезныхъ, какъ вопросы о бойкотѣ выборовъ въ Государственную Думу, объ областной автономіи, о равной и прямой подачѣ голосовъ и т. п.

Мы признаемъ учрежденіе Государственной Думы, какъ фактъ, благопріятствующій дальнѣйшему усовершенствованію государственнаго устройства и управленія.

Мы признаемъ, что Государственная Дума должна немедленно приступить къ правильной созидательной дѣятельности.

Мы желаемъ, чтобы первыя заботы Думы были посвящены освобожденію страны отъ гнета безправія и отъ безотвѣтственнаго произвола власти, а потому мы поручаемъ нашимъ представителямъ энергичную защиту предъ лицомъ Думы тѣхъ положеній нашей программы, которыя касаются основныхъ правъ гражданъ, усовершенствованія народнаго представительства, устройства суда.

Мы желали бы видѣть русскій народъ просвѣщеннымъ, дѣятельнымъ, граждански развитымъ и хозяйственно благоденствующимъ; народное образованіе, широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія, регулированіе

земельнаго вопроса, поднятіе производительности народнаго труда должно быть неотступной заботой нашей партіи.

Вступая въ новую жизнь, важно не только составить и обдумать политическую программу въ отдѣльныхъ вопросахъ, важно также понять и усвоить значеніе переживаемаго момента, важно то настроеніе, съ которымъ страна приступаетъ къ новому дѣлу. Мы хотѣли бы, чтобы это настроеніе сводилось не къ упоенію свободой, не къ радостямъ и торжеству успѣха, а къ неустанной, созидательной рабочей дѣятельности во имя прогресса и мощнаго развитія страны. Въ нашемъ историческомъ прошломъ есть свѣтлая, величественная фигура геніальнаго работника, всю жизнь свою отдавшаго самоотверженному труду на благо родины. Державный Плотникъ, Императоръ Петръ Великій — вотъ истинный выразитель того серьезнаго, дѣлового, патріотическаго настроенія, хотя бы искру котораго мы желали бы видѣть въ каждомъ русскомъ гражданинѣ. Свобода, знаніе и трудъ—вотъ три слова, которыя должны быть начертаны на нашемъ знамени.

Мы ни минуты не должны забывать, что Россія не одна на земномъ шарѣ, что она не можетъ уклониться отъ міровой роли, что она не имѣетъ права замкнуться въ своей внутренней жизни, не рискуя самыми священными надеждами своего народа. Мы не должны забывать, что кто не идетъ впередъ, тотъ отстаетъ. Страна должна отдаться суровому труду, а свобода и знаніе должны сдѣлать этотъ трудъ производительнымъ и радостнымъ, но къ этому надо перейти немед-

ленно, не теряя ни минуты. Въ данномъ случаѣ, болѣе чѣмъ когда-либо, „промедленіе времени смерти безвозвратной подобно".

Заря новой жизни налагаетъ на насъ нравственный долгъ, думая о свѣтломъ будущемъ, вспомнить и о тѣхъ, кто томится во мракѣ, какъ жертва уходящаго прошлаго; мы хотѣли бы, чтобы историческій актъ открытія Государственной Думы былъ освященъ широкой амнистіей, и тѣмъ былъ снятъ съ души русскаго общества тяжелый кошмаръ пережитаго горя.

21-го Октября 1905 г.

ПОЛИТИЧЕСКАЯ ПРОГРАММА.

Россія — едина и недѣлима.

I. Основныя права гражданъ.

1) Равенство передъ закономъ всѣхъ россійскихъ гражданъ безъ различія національности, вѣроисповѣданія, сословія и общественнаго положенія.

2) Неприкосновенность личности и жилища.

3) Свобода вѣроисповѣданія.

4) Свобода слова и печати.

5) Свобода передвиженія.

6) Свобода собраній и союзовъ.

7) Объемъ основныхъ правъ опредѣляется постановленіями закона.

8) За преступленія и проступки противъ закона виновные отвѣчаютъ только передъ судомъ. Безъ суда никто не можетъ быть ограниченъ въ своихъ правахъ.

II. О народномъ представительствѣ.

1) Собранію народныхъ представителей должно быть предоставлено изданіе законовъ, а также контроль надъ исполнительной властью и утвержденіе государственнаго бюджета, въ полномъ ихъ объмѣ.

2) Право участія въ избраніи народныхъ представителей распространяется на всѣхъ гражданъ.

3) Законодательство осуществляется постановленіями собранія народныхъ представителей, утвержденными Верховною Властью. Никакой иной актъ, не основанный на постановленіи собранія, какъ бы онъ ни назывался и отъ кого бы ни исходилъ, не можетъ имѣть силы закона.

4) Налоги, пошлины и сборы устанавливаются не иначе, какъ въ законодательномъ порядкѣ.

5) Народный представитель не можетъ быть подвергнутъ лишенію или ограниченію свободы иначе, какъ по распоряженію судебной власти съ разрѣшенія народнаго собранія, а равно не подлежитъ личному задержанію за долги.

6) Всѣ министры отвѣтственны передъ народнымъ представительствомъ, членамъ котораго принадлежитъ право запроса и интерпеляціи.

III. Судъ.

1) Судья долженъ быть независимъ, а потому онъ долженъ быть несмѣняемъ и не можетъ быть награждаемъ.

2) Расширеніе компетенціи суда присяжныхъ и уничтоженіе суда сословныхъ представителей и иныхъ исключительныхъ судовъ.

3) Установленіе низшаго выборнаго суда.

4) Распространеніе общихъ судебныхъ становленій на все населеніе.

IV. Мѣстное самоуправленіе.

1) Широкое развитіе мѣстнаго самоуправленія въ цѣляхъ децентрализаціи.

2) Возложеніе на мѣстные органы заботы о всѣхъ отрасляхъ мѣстнаго хозяйства, благоустройства и благочинія.

3) Организація мелкой земской и городской единицы, съ участіемъ въ ней всего населенія, безъ сословныхъ различій и безъ ограниченія какимъ-либо цензомъ.

4) Предоставленіе земствамъ и городамъ соединяться и группироваться какъ сообразно съ общностью ихъ интересовъ, такъ и для общихъ мѣропріятій.

V. Народное образованіе.

1) Наука и искусства свободны.

2) Всеобщее обязательное, безплатное начальное обученіе (съ курсомъ не менѣе трехъ лѣтъ).

3) Автономія высшей школы.

4) Передача низшей школы въ вѣдѣніе органовъ мѣстнаго самоуправленія.

5) Согласованіе низшей, средней и высшей школъ.

6) Распространеніе профессіональнаго образованія.

VI. Земельный вопросъ.

1) Устраненіе препятствій къ свободному переходу отъ общиннаго землевладѣнія и землепользованія къ подворному и личному.

2) Упорядоченіе земельныхъ владѣній въ цѣляхъ распространенія мелкаго хуторского и кооперативнаго хозяйства.

3) Увеличеніе, въ тѣхъ же цѣляхъ, площади землепользованія.

4) Отмѣна выкупныхъ платежей.

5) Учрежденіе государственнаго банка поземельнаго кредита.

6) Введеніе ипотеки.

7) Регулированіе вопроса объ арендныхъ земельныхъ отношеніяхъ.

VII. Рабочій вопросъ.

1) Предоставленіе рабочимъ свободы союзовъ, собраній, стачекъ и забастовокъ, какъ мирныхъ средствъ къ урегулированію отношеній между рабочими и работодателемъ и въ частности—къ регулированію всѣхъ условій труда.

2) Законодательное ограниченіе рабочаго времени для женщинъ и малолѣтнихъ и въ особо вредныхъ производствахъ.

3) Постепенное осуществленіе обязатель-

наго страхованія рабочихъ (по типу германскаго) во всѣхъ видахъ труда.

4) Регулированіе условій труда и рабочей организаціи путемъ международныхъ договоровъ, въ соотвѣтствіе съ наличными условіями, достигнутыми въ конкурирующихъ промышленныхъ странахъ.

5) Предоставленіе фабрично-заводскимъ и инымъ промысловымъ рабочимъ права и возможности общественной и политической дѣятельности въ соотвѣтствіи съ сельскимъ населеніемъ, въ частности — права участія въ избраніи представителей въ Государственную Думу и въ городскія и земскія учрежденія.

6) Предоставленіе рабочимъ и работодателямъ права свободнаго примирительнаго соглашенія въ спорныхъ случаяхъ. Примирительныя учрежденія должны организоваться по почину и съ общаго согласія заинтересованныхъ сторонъ, но не должны имѣть принудительнаго характера.

7) Реорганизація фабричной инспекціи съ соотвѣтственнымъ измѣненіемъ устава о промышленности. Устраненіе вмѣшательства инспекціи или иныхъ административныхъ органовъ въ регулированіе условій труда. Инспекціи долженъ принадлежать надзоръ за исполненіемъ закона, но не право административнаго вмѣшательства.

8) Распространеніе фабрично-заводскаго законодательства на иные виды труда (сельскохозяйственнаго, ремесленнаго и др.).

9) Общественное попеченіе со стороны земствъ и городовъ о промысловыхъ рабочихъ, наравнѣ со всѣмъ населеніемъ; развитіе

мѣръ къ улучшенію жилищныхъ и иныхъ условій быта рабочихъ.

10) Всемѣрныя заботы къ уничтоженію пьянства и къ охранѣ здоровья всего рабочаго населенія, какъ сельскаго, такъ и городского.

VIII. Экономическая политика.

1) Организація системы налоговъ въ соотвѣтствіи съ платежными силами плательщиковъ. Развитіе прямыхъ налоговъ на основѣ прогрессивнаго подоходнаго обложенія и постепенное пониженіе косвеннаго обложенія предметовъ первой необходимости.

2) Содѣйствіе къ подъему производительности почвы и къ развитію сельскохозяйственныхъ и кустарныхъ промысловъ.

3) Организація отхожихъ промысловъ.

4) Немедленное широкое распространеніе въ населеніи техническихъ знаній въ цѣляхъ поднятія производительности народнаго труда и наилучшаго использованія естественныхъ богатствъ страны, для чего населенію должны быть предоставлены всѣ способы (школы, учебныя мастерскія, опытныя станціи, инструкторы, лекціи и чтенія и т. п.)

5) Организація доступнаго населенію сельскохозяйственнаго, промышленнаго и торговаго кредита.

6) Развитіе торговаго мореплаванія.

7) Развитіе желѣзнодорожной сѣти, а равно водяныхъ, шоссейныхъ и грунтовыхъ путей сообщенія.

8) Содѣйствіе широкому техническому

оборудованію страны въ цѣляхъ наивыгоднѣйшаго использованія сельскаго хозяйства, для чего, помимо путей сообщенія, имѣть въ виду устройство складовъ, элеваторовъ, холодильниковъ и т. п.

9) Развитіе городскихъ и окружныхъ желѣзныхъ дорогъ въ цѣляхъ удешевленія жилищъ для малоимущаго городского населенія.

10) Таможенное покровительство, какъ средство для развитія и охраны производительныхъ силъ страны и для созданія самостоятельной отечественной промышленности.

11) Въ цѣляхъ содѣйствія народному труду и въ интересахъ государственной самообороны—сооруженіе военнаго и торговаго флота, а равно вооруженіе арміи и флота должно исполняться производительными силами страны. Точно также, казенное хозяйство, какъ то: интендантское, желѣзнодорожное и пр. должно опираться исключительно на отечественную земледѣльческую, кустарную и фабрично-заводскую промышленность.

12) Устраненіе казны отъ веденія конкурирующихъ съ частною промышленностью предпріятій промышленнаго характера, кромѣ имѣющихъ общегосударственное значеніе.

10.

Монархисты-конституціоналисты (Царисты).

Царисты признаютъ монархическій-конституціонный образъ правленія, но слово „Царь“ имѣетъ въ ихъ глазахъ глубокое для Россіи и русскаго народа значеніе. Онъ— отецъ народа, неразрывно и тѣсно съ нимъ связанный, онъ поручаетъ избраннымъ самимъ народомъ людямъ править дѣлами государства, но отъ этого значеніе царя не мѣняется, а напротивъ даже возрастаетъ. Русскій царь, покровитель всякаго благого начинанія, вмѣстѣ съ тѣмъ душа и совѣсть великаго народа, носитель идей славы и могущества всей имперіи. Царю ничего не надо, онъ родится царемъ. Россія безъ царя немыслима. Въ области внутренней политики царисты признаютъ всю непригодность отжившаго свой вѣкъ государственнаго строя; разъединенная бюрократизмомъ, не способная функціонировать, государственная машина, находившаяся подъ олигархическимъ управленіемъ министровъ, привела къ настоящему положенію вещей. Слабость, безграмотность и отсутствіе единства въ дѣйствіяхъ правительства грозили бытію самого государства. По отдѣльнымъ вопросамъ царисты думаютъ:

1. Что въ Россіи образованіе есть, а воспитанія нѣтъ никакого; дѣло образованія юношества велось рутинно, безжизненно; связи между школой и молодежью не было, учили сухо, безсердечно; съ индивидуальностью учащихся не считались, не будили въ юныхъ сердцахъ любви къ родинѣ, царю и ближнему, не развивали чувства національной гордости. Необходимо допустить въ университеты и реалистовъ; для высшихъ школъ полезно скорѣйшее образованіе корпорацій по національностямъ и землячествъ съ ихъ выборнымъ началомъ и судомъ чести.

2. По вопросу о крестьянскомъ землевладѣніи царисты признаютъ, что необходимы энергичнѣйшія мѣры для облегченія крестьянамъ перехода отъ общиннаго землевладѣнія къ подворному для благополучнаго разрѣшенія вопроса о малоземельѣ; дѣятельность крестьянскаго банка должна быть соотвѣтственно этой великой задачѣ расширена, а дворянскій банкъ преобразованъ въ имперскій земельный банкъ для всѣхъ сословій.

3. Игра крестьянскаго банка на пониженіе стоимости земли должна прекратиться, какъ затрудняющая продажу земли частныхъ лицъ крестьянскимъ обществамъ, въ интересахъ государства, чтобы земля достигла нормальной стоимости, а не обезцѣнивалась близорукой политикой крестьянскаго банка. Разрѣшить вопросъ о малоземельѣ безденежныхъ жертвъ со стороны государства невозможно. Относительно общей финансовой политики Россіи царисты вѣрятъ въ неизсякаемыя природныя богатства страны, отдаютъ должное великимъ заслугамъ въ этой области бывшаго

министра финансовъ С. Ю. Витте и признаютъ, что послѣ войны необходимо соблюденіе строжайшей экономіи во всѣхъ отрасляхъ государственнаго хозяйства только не въ ущербъ развитію морскихъ и сухопутныхъ силъ имперіи.

4. Царисты, вѣря въ Бога, уважаютъ всякую религію.

5. Царисты не враги евреевъ, но думаютъ, что теперешніе политическіе взгляды многихъ изъ нихъ, особенно молодежи, не полезны Россіи, и надѣтся, что послѣ общаго успокоенія взгляды евреевъ сдѣлаются умѣреннѣе, царисты прежде всего защитники законности и порядка.

6. Царисты братски протягиваютъ руки единокровнымъ полякамъ и всѣмъ славянамъ.

7. По ихъ мнѣнію необходима скорѣйшая реорганизація Государственнаго Совѣта.

8. Всеобщая, равная, прямая и тайная подача голосовъ для избранія въ Государственную Думу абсолютно невозможна—это можетъ быть вопросомъ далекаго будущаго, а не на зарѣ парламентаризма. Въ области внѣшней политики царисты своеобразно связываютъ всѣ наши неудачи съ невмѣшательствомъ Россіи въ англо-бурскую распрю. Они считаютъ это величайшей непоправимой ошибкой. Представлялся небывалый случай выступить Россіи въ защиту горсти героевъ, съ молитвой защищавшихъ родину отъ сильнаго врага, да за одно помирить Германію съ Франціей на счетъ Англіи. За грѣхъ предъ бурами мы несемъ и кару. Царисты—поклонники континентальнаго союза, хотя они сей-

часъ рекомендуютъ осторожную, вызванную неблагопріятными обстоятельствами, выжидательную политику. „За царя и народъ“— ихъ девизъ.

(См. „Нов. Вр.“ 8 нояб. 1905 г. № 10650.)

11.

Обращеніе группы москвичей къ избирателямъ въ Государственную Думу.

Опубликованныя правила о предстоящихъ выборахъ членовъ Государственной Думы даютъ возможность всему населенію Россіи приготовиться къ предстоящимъ выборамъ и произвести ихъ вполнѣ сознательно и обдуманно. Всякое лицо, имѣющее по закону право участвовать на выборахъ, можетъ созвать предвыборное собраніе (ст. 24, 25, 26 правилъ о примѣненіи и введеніи въ дѣйствіе пол. о Г. Д. и положенія о выборахъ въ Г. Д.) и обсуждать на немъ совмѣстно съ другими вопросъ о желательныхъ кандидатахъ по городамъ, уѣздамъ и губерніямъ и о программѣ ихъ дѣятельности. Нѣкоторыя политическія партіи уже начали дѣятельную агитацію, организовались и дѣйствуютъ энергично по мѣстамъ. Наиболѣе дѣятельными въ этомъ отношеніи являются всевозможные революціонные партіи и кружки, дѣйствующіе притомъ преимущественно среди крестьянскаго населенія. За ними выступилъ съ воззваніемъ къ населенію съѣздъ земскихъ и городскихъ дѣятелей, принявшій программу неожиданную для массы русскихъ людей. Всѣ остальныя болѣе умѣренныя политическія партіи пока вовсе не

выступили въ предвыборной агитаціи, не ограничивались, а потому является опасеніе, чтобы небольшіе, какъ мы думаемъ, кружки благодаря своей энергіи и организаціи и инертности съ другой стороны не провели бы съ начала въ выборщики, а затѣмъ и въ члены Думы лицъ, отъ дѣятельности которыхъ Россія едва ли можетъ ожидать для себя блага. Въ самомъ дѣлѣ, съѣздъ городскихъ и земскихъ дѣятелей ставитъ, напримѣръ, во главѣ своей программы, очевидно нравственно обязательной для членовъ Думы и ихъ партіи, вовсе не проведеніе въ первую очередь полезныхъ и необходимыхъ для Россіи реформъ, а прежде всего „борьбу за права Думы". Во что бы то ни стало они хотятъ быть въ Думѣ полновластными хозяевами всей Русской земли. А между тѣмъ на томъ же съѣздѣ земскихъ и городскихъ дѣятелей (въ сентябрѣ с. г. въ Москвѣ) они большинствомъ всѣхъ голосовъ противъ одного рѣшаютъ расчлененіе Россіи, дарованіе окраинамъ, Польшѣ въ особенности, такихъ автономныхъ правъ, что отъ нынѣшней Россіи должны будутъ остаться въ недалекомъ будущемъ одни лишь жалкіе обрѣзки.

Правда, они не помѣщаютъ, почему-то, это свое рѣшеніе въ воззваніе, которое они разсылаютъ населенію всей Имперіи, но надо думать, что благодаря печати оно сдѣлалось уже достояніемъ всей Россіи. Не слѣдуетъ ли поэтому всѣмъ людямъ порядка, безъ различія сословій, званій и вѣроисповѣданій, энергично сплотиться въ городахъ, уѣздахъ и губерніяхъ и провести въ выборщики и члены Думы такихъ лицъ, которыя были бы

дѣйствительнымъ оплотомъ единства, могущества и величія Россіи, а не ея раздробленія и расчлененія. Намъ представляется, что программа дѣятельности лицъ болѣе умѣренныхъ взглядовъ, если бы они были избраны членами Государственной Думы, могла бы быть слѣдующая:

1) На первомъ мѣстѣ -сохраненіе цѣлости Россіи и самое энергичное противодѣйствіе всѣмъ попыткамъ къ ея расчлененію. Это нисколько не мѣшало бы, напримѣръ, дарованію окраинамъ правъ на широкое мѣстное самоуправленіе по мѣрѣ культурнаго развитія каждой окраины.

2) Нисколько не отрицая нѣкоторыхъ недостатковъ какъ въ самомъ Положеніи о Государственной Думѣ, такъ и въ системѣ выборовъ, мы полагаемъ, однако, что слѣдуетъ горячо протествовать противъ опаснаго и вреднаго намѣренія съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей ставить на первую очередь борьбу за права Думы. Пусть пройдетъ время, пусть жизнь покажетъ дѣйствительные, а не теоретическіе ея недостатки, и лишь тогда спокойно и серьезно возбудятся вопросы о необходимости измѣненій и дополненій положенія о Государственной Думѣ, производства и системы выборовъ.

3) Для культурнаго подъема всей страны несомнѣнно необходима возможно широкая свобода личности, слова, печати, союзовъ, собраній, неприкосновенность жилищъ и т. п., но, какъ и вездѣ во всемъ мірѣ,—всѣ эти свободы должны быть урегулированы законами, такъ чтобы отъ нихъ не было опасности ни для цѣлости Государства, ни для

мирнаго населенія страны. Иначе всѣ эти свободы будутъ горше всякой неволи.

4) Для тѣхъ же культурныхъ цѣлей совершенно и неотложно необходимо принятіе мѣръ для того, чтобы сдѣлать начальное обученіе общедоступнымъ всей странѣ и притомъ какихъ бы затратъ отъ Государства это-ни потребовало.

5) Точно также необходима крупная реформа въ области всего дѣла просвѣщенія. Надо предоставить самую широкую инициативу какъ частнымъ лицамъ, такъ сословнымъ, обществаннымъ и инымъ союзамъ въ дѣлѣ открытія и содержанія, какъ среднихъ, такъ даже и высшихъ учебныхъ заведеній.

6) Однимъ изъ величайшихъ бѣдствій нашей родины является крайнее матеріальное оскудѣніе большей части населенія—крестьянства. Въ этомъ отношеніи лишь рядъ совокупныхъ и строго систематическихъ мѣръ можетъ дать благіе и реальные результаты. Однимъ увеличеніемъ площади крестьянскаго землепользованія ничего достигнуто быть не можетъ. Нуженъ и правовой порядокъ, уменьшеніе налоговъ, нужны деньги на оборотныя средства, на веденіе дѣла, нужны сельско-хозяйственныя знанія и т. д., а потому на первомъ планѣ въ предстоящихъ реформахъ слѣдуетъ поставить:

а) направленіе нашей финансово-экономической политики въ смыслѣ самаго широкаго содѣйствія земледѣлію и установленіе равномѣрности податного обложенія.

б) широкое развитіе, при государственныхъ затратахъ, переселенія, разселенія и увеличенія, при помощи реорганизованнаго

Крестьянскаго Банка, площади крестьянскаго землевладѣнія. Крестьянскій Банкъ долженъ при этомъ стать учрежденіемъ, преслѣдующимъ цѣли государственныя, а не коммерческія, т. е. содѣйствовать увеличенію площади земли у малоземельныхъ крестьянъ, помогать безземельнымъ и т. д.

в) организація на самыхъ широкихъ началахъ меліоративнаго кредита и содѣйствіе крестьянамъ въ устройствѣ ихъ хозяйства при выходѣ изъ общины на отрубные участки и т. п.

7) Нельзя не имѣть въ виду того, что всѣ эти начинанія могутъ осуществиться лишь при условіи децентрализаціи и широкаго развитія мѣстнаго самоуправленія, а потому реорганизація въ этомъ смыслѣ волости, уѣзда, губерніи—необходима.

8) Наконецъ, въ виду все болѣе развивающейся промышленной и городской жизни, необходимо урегулированіе и улучшеніе быта рабочихъ классовъ.

Вотъ та программа (въ общихъ чертахъ), которая могла бы, по нашему мнѣнію, сплотить вокругъ себя людей, искренно преданныхъ мирному, прогрессивному развитію нашего отечества, а потому мы горячо желали бы, чтобы какъ избраніе выборщиковъ, такъ и членовъ Государственной Думы дало возможно большее число нашихъ единомышленниковъ. Мы рѣшили разослать это обращеніе, прося всѣхъ лицъ, намъ сочувствующихъ, его распространять среди мѣстнаго населенія, прося всѣхъ энергичныхъ людей взять на себя организацію предвыборныхъ собраній, бесѣдъ и подготовку къ выборамъ.

Послѣдствія участія въ Думѣ большинства, составленнаго изъ крайнихъ элементовъ, будутъ слишкомъ серьезны для того, чтобы не сдѣлать все возможное во избѣженіе сего.

Не желая выставлять себя организаторами партіи, мы считали бы, однако, полезнымъ: если бы выборщики и члены Думы, раздѣляющіе наши взгляды, составили сильную партію, которая, по справедливости, могла бы быть названа партіей центра, и чтобы успѣхи этой партіи въ городахъ, уѣздахъ и губерніяхъ становились извѣстными въ печати и обществѣ.

Въ заключеніе мы должны сказать, что могутъ быть разные оттѣнки во взглядахъ на нашу программу среди нашихъ же единомышленниковъ, но должны быть всѣми приняты безусловно слѣдующія два основныя положенія.

1. Сохраненіе цѣлости и единства Россіи.

2. Необходимость поставить въ первую очередь дѣятельную работу по проведенію насущныхъ реформъ, а не борьбу за права Думы.

Группа москвичей.

Москва, 23 сент. 1905 г.

12.

Предварительныя начертанія избирательной программы Русской Партіи Народнаго Центра.

I. Основныя цѣли.

1) Сохраненіе цѣлости и единства Россіи.

2) Необходимость поставить въ первую очередь дѣятельную работу по проведенію насущныхъ реформъ, а не борьбу за права Думы.

3) Сохраненіе сильной царской власти и противодѣйствіе всѣмъ дальнѣйшимъ попыткамъ къ умаленію этого оплота русскаго могущества.

4) Борьба противъ революціи, памятуя, что путь къ ней и къ кровавой гибели Россіи ведетъ чрезъ „Учредительное Собраніе“, которому не бывать!

5) Россія должна быть русскою. Первенствующій голосъ въ государствѣ долженъ исходить отъ русскаго центра. Окраины должны быть надѣляемы всѣми условіями благоденствія, но обязаны оставаться въ государственномъ подчиненіи — русскому народному ядру.

II. Православіе и инославныя исповѣданія.

1) Православная церковь должна сохранить въ Россіи господствующее положеніе. Ей должна принадлежать свобода самоуправленія и жизни. Голосъ ея долженъ быть выслушиваемъ законодательною властью въ важнѣйшихъ государственныхъ вопросахъ. Устройство прихода, какъ полноправной церковно-гражданской общины, должно быть положено въ основаніе всего дальнѣйшаго церковнаго и государственнаго строенія и служить связующимъ ихъ звеномъ.

2) Всѣ инославныя исповѣданія должны имѣть полнѣйшую свободу отправленія своихъ обрядовъ и управленія своими внутренними дѣлами, но безъ права пропаганды и проповѣди противъ господствующей православной церкви.

3) Равнымъ образомъ, христіанская вѣра инославныхъ исповѣданій—должна быть ограждена самимъ закономъ отъ пропаганды нехристіанскихъ вѣроученій, ибо Россійская Имперія есть прежде всего христіанское государство.

III. Гражданская свобода.

1) Какъ бы цѣнно ни было дарованіе гражданской свободы, однако, оно само-по себѣ, при беззаконіи и слабости власти ни къ чему не ведетъ, развѣ къ анархіи. Поэтому, гражданская свобода желательна въ тѣсной, неразрывной связи со строго обоснованнымъ законнымъ порядкомъ, не иначе.

2) Свобода слова должна быть обезпечена отмѣною предварительной цензуры, при точно опредѣленномъ порядкѣ судебной отвѣтственности за преступное злоупотребленіе этой свободой.

3) Свобода собраній и союзовъ — также должна быть поставлена въ законныя грани.

4) Свобода вѣроисповѣданій должна быть полная въ правѣ безпрепятственнаго и безнаказаннаго отправленія той вѣры и тѣхъ обрядовъ, которые каждый предпочитаетъ и считаетъ своими. Въ отношеніи малолѣтнихъ въ смѣшанныхъ бракахъ необходимо по закону ограждать христіанскую вѣру отъ всякихъ на нее посягательствъ.

5) Свобода личности достаточно охраняется судебными уставами 1864 года, начала которыхъ должны быть шире проведены въ жизни и съ коими должны быть согласованы другія части законодательства.

IV. Еврейскій вопросъ.

1) Положеніе евреевъ въ Россіи должно быть разсмотрѣно съ двухъ точекъ зрѣнія: частной и публичной. Какъ частныя лица евреи должны имѣть такія же права — какъ всѣ другія лица въ Имперіи, но въ государственномъ отношеніи необходимо ихъ ограничить въ виду враждебнаго ихъ отношенія къ нашей государственности.

2) Вопросъ о разселеніи и объ отмѣнѣ черты осѣдлости есть, конечно, вопросъ времени. Однако, внезапная ея отмѣна нежелательна сейчасъ, пока еврейство не откажется отъ активнаго участія въ русской революціи.

3) Политика въ отношеніи евреевъ должна быть постоянно сообразуема съ тѣмъ, что евреи стремятся захватить всю силу и вліяніе въ государствѣ и что цѣль ихъ противоположна основному началу: „Россія должна быть русскою". Однако, борьба противъ этого сильнаго врага не можетъ состоять въ увѣковѣченіи ихъ полнаго безправія. Ибо не слѣдуетъ забывать, что ихъ въ Россіи 5 мил., а такое количество безправныхъ людей есть ядъ въ государствѣ. Вѣрнѣе можно сдержать эту силу, придерживаясь справедливости и права, нежели путемъ гнета и безправія.

V. *Надзоръ за ходомъ государственнаго управленія.*

1) Необходимо облегчить задачу государственнаго управленія установленіемъ постоянной всенародной повѣрки дѣйствій лицъ, входящихъ въ составъ правительственныхъ учрежденій.

2) Цѣль этого надзора должна главнымъ образомъ сводиться къ слѣдующимъ тремъ началамъ:

а) предотвращеніе хищеній и преданіе суду лицъ, въ оныхъ провинившихся;

б) обезпеченіе такого способа пополненія рядовъ государевыхъ слугъ, чтобы дармоѣды не брали верхъ и не заполняли рядовъ служебной іерархіи и чтобы дарованія, честный трудъ и серьезныя познанія, а не происхожденіе, протекція или кумовство—были главными двигателями и залогомъ успѣшной карьеры;

в) проведеніе во всѣ отрасли государствен-

ной службы начала отвѣтственности лицъ, властью облеченныхъ, памятуя, что „народное благо именемъ Царя“—должно быть высшею цѣлью всякаго государственнаго служенія.

VI. Народное хозяйство.

1) Слѣдуетъ принять за руководящее начало, что Россія есть страна преимущественно крестьянская и земледѣльческая, а потому вся система финансовъ и веденіе народнаго хозяйства должны быть разсчитаны такъ, чтобы развивать и поощрять земледѣліе, поднимая экономическій уровень крестьянства и облегчая всѣми возможными мѣрами ростъ и укрѣпленіе этого главнаго ядра русскаго населенія. Надо мѣрами государства поощрять все, что можетъ увеличить приливъ въ деревню какъ денегъ, такъ и людей съ познаніями и охотою всю жизнь свою отдать землѣ. Слѣдуетъ устранить тѣ губительныя причины, по которымъ все сильное, зажиточное и талантливое бѣжитъ изъ деревни въ городъ.

2) Особенное значеніе должно придать подъему именно коренного русскаго центра, значительно обѣднѣвшаго сравнительно съ окраинами Россіи.

3) Фискальные интересы должны быть осуществляемы не цѣною угнетенія мѣстнаго хозяйства, но, напротивъ того, при всемѣрномъ его поощреніи, исходя изъ сознанія, что богатство казны можетъ быть прочно обосновано только на благосостояніи всѣхъ частей страны и всего народа.

4) Слѣдуетъ отдать предпочтеніе интересамъ производительно трудящихся передъ

интересами посредниковъ на каждой изъ ступеней производства и хозяйства.

5) Надо стремиться къ расходованію денегъ, взимаемыхъ съ населенія на общія нужды, по возможности ближе къ мѣсту взиманія. Такимъ-же образомъ слѣдуетъ покровительствовать возникновенію русскихъ промышленныхъ предпріятій, посредствомъ казенныхъ заказовъ, внутри Россіи, избѣгая отдачу таковыхъ за-границу.

6) Общую финансовую политику Россіи необходимо направить такъ, чтобы освободить нашу страну отъ ужасающей зависимости, съ каждымъ годомъ растущей, передъ всемірною биржею и иностранными рынками; при этомъ желателенъ пересмотръ основаній нашей денежной системы и кредита, съ цѣлью облегченія его и поднятія довѣрія.

VII. Крестьянскій земельный вопросъ.

1) Увеличеніе площади крестьянскаго землевладѣнія есть насущнѣйшій вопросъ нашей внутренней политики. Въ его немедленномъ и правильномъ рѣшеніи на широкихъ основаніяхъ заинтересовано не одно крестьянство, но все населеніе Имперіи и отъ этого зависитъ даже государственная безопасность.

2) Общеполезный характеръ аграрнаго (земельнаго) вопроса—приводитъ неизбѣжно къ двумъ положеніямъ:

а) законность обязательнаго отчужденія въ государственно-земельный фондъ нѣкоторой части земель, находящихся во владѣніи частныхъ лицъ, конечно не иначе, какъ на нача-

лахъ справедливаго ихъ вознагражденія за отбираемую собственность;

б) необходимость разложить на все населеніе Имперіи, на томъ же основаніи, какъ всякое общегосударственное податное бремя, часть неизбѣжныхъ затратъ по вознагражденію владѣльцевъ отбираемыхъ земель; другая часть цѣны земель, сообразно условіямъ мѣста и экономическому плану, подлежащему разработкѣ въ Государственной Думѣ,—должна быть уплачена тѣми крестьянскими обществами или семействами, которыя получатъ землю отъ государства.

3) Для успѣшнаго проведенія аграрной реформы необходимо, чтобы государственная власть рѣшилась проявить самую строгую охрану земельной собственности отъ насилій, грабежей, насильственныхъ захватовъ и поджоговъ, не допуская ни малѣйшей сентиментальности, въ отношеніи озвѣрѣвшихъ людей, которыхъ слѣдуетъ карать по закону. Не подлежитъ сомнѣнію, что попущеніе въ этомъ отношеніи можетъ лишь разбить всякія благія начинанія правительства; надѣленіе народа землею и прочное развитіе его земельнаго благоденствія возможно развить только тогда, если правительство окажется твердымъ защитникомъ правъ каждаго.

VIII. Рабочій вопросъ и промышленность.

1) Государство обязано принять на себя задачу установленія обязательныхъ условій, ограждающихъ жизнь и здоровье рабочихъ на фабрикахъ и заводахъ; это въ особенности касается защиты жизни и дѣтей, облегченія

законныхъ путей отысканія вознагражденія за увѣчья или смерть, а также огражденія рабочихъ отъ специальныхъ видовъ вреда, происходящихъ отъ особо опасныхъ или вредныхъ отраслей производства.

2) Желательно развитіе фабричнаго законодательства въ видѣ: а) возложенія на капиталъ производства цѣлаго ряда общеполезныхъ для рабочихъ установленій, какъ-то: школъ, больницъ, дешевыхъ жилищъ, церквей, вспомогательныхъ кассъ и т. п., сообразно значительности предпріятія; б) выработки нормальныхъ условій возможнаго участія рабочихъ промышленныхъ предпріятій въ ихъ интересахъ и прибыляхъ; в) принятія мѣръ къ обезпеченію рабочихъ, получившихъ увѣчье на заводѣ—предпочтительно натуральною, а не только денежною помощью; г) постепеннаго осуществленія страхованія рабочихъ во всѣхъ видахъ труда.

3) Признавая желательнымъ, чтобы само государство занялось обезпеченіемъ быта рабочихъ и во многомъ использовало указанія такъ называемаго соціализма, слѣдуетъ вмѣстѣ съ тѣмъ отмѣтить ту великую опасность, которую представляетъ дѣятельность соціалистовъ-революціонеровъ, стремящихся къ замѣнѣ разумной и общеполезной дисциплины государственной власти—дикимъ произволомъ темнаго пролетаріата. Эта опасность болѣе страшна въ Россіи, нежели гдѣ-бы то ни было въ виду большей необузданности людей, чуждыхъ всякаго просвѣщенія. Она грозитъ уничтожить всякую культуру. Противъ этой силы слѣдуетъ бороться, усиляя творческую и свѣтлую дѣятельность государства.

IX. Просвѣщеніе.

1) Государственная школа должна быть русскою.

2) Она должна быть разсчитана къ тому, чтобы давать Отечеству полезныхъ слугъ и просвѣтителей народной массы, не ведущихъ къ истребленію всего, что дорого народу и близко его традиціямъ.

3) Въ государственной школѣ не должно быть того полицейскаго и придирчиваго духа, который такъ много погубилъ на Руси,— способствовалъ развитію всепоглощающаго нигилизма и страшному взаимному озлобленію педагоговъ и дѣтей.

4) Государственная школа должна быть построена на основномъ дѣленіи такого вида: а) высшія учебныя заведенія, не дающія никакихъ льготъ ни по воинской повинности, ни по государственной службѣ, но дающія только средство къ пріобрѣтенію науки; б) среднія учебныя заведенія, дающія льготы и права; в) низшія учебныя заведенія и г) спеціальныя.

5) Наряду съ государственными школами должны быть въ широкой мѣрѣ допустимы учебныя заведенія на частныхъ началахъ, при самомъ значительномъ облегченіи, въ этомъ отношеніи, частной предпріимчивости.

X. Усовершенствованіе военныхъ силъ Россіи.

Боевая готовность сухопутныхъ и морскихъ военныхъ силъ, оборона границъ государства и боевыя средства сообщенія должны быть доведены до совершенства, соотвѣтствующаго

величію и историческому призванію Россіи, причемъ все необходимое для государственной обороны должно создаваться внутри страны ея средствами и трудомъ ея народа, а бремя содержанія военныхъ силъ должно лечь равномѣрно на населеніе всего государства.

13.

Народохозяйственная програма.

(Предлагается вниманію тѣхъ русскихъ обществъ, союзовъ, собраній и единичныхъ дѣятелей, которые намѣрены объединяться для благоустройства своей страны, чрезъ образованіе народохозяйственной партіи).

1. Выраженіе непреклонной воли Государя Императора благоустроить управленіе государствомъ, предоставляя закономѣрное участіе въ нарядѣ управленія избраннымъ отъ населенія лицамъ, а не однимъ только чиновникамъ, принимается съ благоговѣніемъ, полагая, что такой порядокъ не умаляетъ значенія верховной Царской власти, но облегчаетъ управленіе чрезъ установленіе всенародной повѣрки дѣйствій лицъ, входящихъ въ составъ правительственныхъ учрежденій.

2. Въ отношеніяхъ своихъ къ различнымъ народностямъ, составляющимъ населеніе Россіи, и къ ихъ вѣроисповѣданію предполагается руководствоваться слѣдующими положеніями:

а) православной вѣрѣ — духовное господство, другимъ вѣрамъ — свобода почитанія;

б) русской государственной — всеобъединяющее преобладаніе, всѣмъ областямъ свобода хозяйственнаго благоустроенія во всемъ, что не противорѣчитъ нераздѣльному единству русскаго государства.

3. Ожидается, что государственная Дума займется, главнымъ образомъ, практическими интересами населенія, соблюдая возвѣщенныя съ высоты Престола начала гражданской сво-

боды и охраняя ихъ отъ всякихъ покушеній и ложныхъ толкованій.

4. Руководящими признаками настоящей программы принимаются слѣдующія положенія:

а) фискальные интересы должны быть осуществляемы не цѣною угнетенія мѣстнаго хозяйства, но, напротивъ того, при всемѣрномъ его поощреніи, исходя изъ сознанія, что богатство казны можетъ быть прочно обосновано только на благосостояніи всѣхъ частей страны и всего народа;

б) предпочтеніе интересовъ производительно трудящихся передъ интересами посредниковъ на каждой изъ ступеней производства и хозяйства;

в) стремленіе къ расходованію денегъ, взымаемыхъ съ населенія на общія нужды, по возможности ближе къ мѣсту взыманія.

5. Ближайшими мѣрами къ улучшенію быта населенія считаются слѣдующія:

а) увеличеніе крестьянскаго землепользованія, соблюдая право собственности и одновременно поощряя повышеніе культуры, въ особенности владѣльческихъ земель;

б) вознагражденіе трудовъ состава арміи, дѣйствовавшей въ Манчжуріи, и потерь населенія, путемъ отвода земельныхъ участковъ или выдачею желающимъ зачетныхъ квитанцій на освобожденіе отъ воинской повинности;

в) содѣйствіе въ организаціи союзовъ сельскихъ хозяевъ и рабочихъ артелей;

г) признаніе за церковнымъ приходомъ значенія юридическаго лица—общины и права выбора своего духовнаго пастыря;

д) установленіе всеобщаго начальнаго образованія, практичнаго направленія средняго образованія и обезпеченіе академической свободы высшему образованію;

е) установленіе явочнаго порядка при учрежденіи акціонерныхъ обществъ и товариществъ для использованія природныхъ богатствъ, судоходныхъ предпріятій и промышленныхъ заведеній;

ж) улучшеніе водныхъ путей и торговыхъ портовъ на началахъ общественнаго завѣдыванія;

з) предоставленіе рабочимъ промышленныхъ предпріятій участія въ ихъ итересахъ;

и) принятіе мѣръ къ обезпеченію инвалидированныхъ рабочихъ предпочтительно натуральною, а не только денежною помощью;

і) возсозданіе института выборныхъ судей;

ii) поднятіе духовнаго и матеріальнаго состоянія военныхъ и морскихъ силъ въ соотвѣтствіи съ потребностью безопасности государства;

к) всемѣрное использованіе отечественной промышленности и производительныхъ силъ Россіи при сооруженіи флота, крѣпостей, вооруженія арміи и развитіи путей сообщенія;

л) пересмотръ основаній нашей денежной системы и кредита съ цѣлью облегченія его и поднятія довѣрія.

Редакторъ-издатель журнала „Море“
Н. Н. Беклемишевъ.

С.-Петербургъ, 4 линія, 17.
8 Ноября 1905 г.

— —

14.

Программа Русской народной партіи.

(Предлагаемая С. Ѳ. Шараповымъ въ № 36 „Русскаго Дѣла" за 1905 г.).

а) Положенія основныя.

I. Церковь. Мы исповѣдуемъ единство вселенской Соборной и апостольской Церкви, наша вѣтвь коей Греко-восточная хранитъ во всей полнотѣ божественную Истину, западная-же въ одной своей части временно замутилась лжеученіями и болѣетъ властолюбіемъ и фанатизмомъ, въ другой—выдѣлилась изъ Церкви и впадаетъ въ духовную анархію. Глава Церкви, по ученію православнаго Востока,—Христосъ, тѣло ея—народъ, органы благодати—клиръ. Отсюда духовное единство независимыхъ другъ отъ друга автокефальныхъ православныхъ помѣстныхъ Церквей и устройство Русской народной Церкви, какъ и на православномъ Востокѣ, на началахъ строгой соборности, начиная отъ самой малой ячейки общественной жизни—семьи и приходской общины. Во главѣ русскаго церковнаго правительства долженъ стоять соборъ іерарховъ съ патріархомъ или первенствующимъ митрополитомъ-архіепископомъ въ главѣ и выборными міряпами, какъ постоянными совѣтниками. Все церковное упра-

вленіе съ начала до конца должно быть выборное, по точному разуму апостольскихъ правилъ и церковныхъ каноновъ.

Государю въ православной Церкви принадлежитъ отнюдь не главенство и не авторитетъ, а званіе перваго Сына Церкви и ея Защитника, какъ отъ внѣшнихъ такъ и отъ внутреннихъ непорядковъ. Объединяющая собою Русскій народъ, устроителя государства, православная Церковь должна естественно являться въ Россіи господствующей, что не мѣшаетъ широкой, полной и искренней вѣротерпимости и гражданскому полноправію иновѣрцевъ. Господствующій характеръ православія долженъ выражаться въ томъ, что только ему одному должно принадлежать право миссіонерства, недопустимое для другихъ исповѣданій въ отношеніи къ православію.

II. Верховная Власть. Наша излюбленная, народнымъ разумомъ созданная, исторіей оправданная и Церковью благословляемая форма Верховной государственной Власти есть Самодержавіе въ его допетровской формѣ и идеѣ. Подъ Самодержавіемъ русское народное сознаніе разумѣетъ отнюдь не произволъ и не самовластіе личности, но строго закономѣрное правленіе государствомъ, при коемъ законодательная власть Царя, живой, полновластной и единодержавной Личности, носителя нравственнаго начала и потому отвѣтственнаго передъ Богомъ и Исторіею, осуществляется со всенароднаго совѣта (земщина), управленіе-же, судъ и контроль совершаются съ широкимъ участіемъ земскихъ выборныхъ людей. Занесенный извчужи бюрократическій строй, подмѣнившій царское Самодержавіе импера-

торскимъ абсолютизмомъ и приведшій Россію къ тяжкимъ бѣдствіямъ, подлежитъ упраздненію, но отнюдь не путемъ парламентаризма, хотя-бы и совѣщательнаго. Единственнымъ способомъ къ совершенному устраненію бюрократическаго средостѣнія между Царемъ и народомъ есть послѣдовательно и глубоко проведенная децентрализація, такъ чтобы „дѣло Государево" было строго разграничено отъ „дѣла Земскаго" и непосредственно подъ Престоломъ находились не механическія орудія управленія — вѣдомства, а живые народные самоуправляющіеся организмы.

При правильномъ устройствѣ центральнаго правящаго, именемъ и волею Самодержавнаго Государя, аппарата, пополняемаго выдающимися выборными людьми, самодержавная форма правленія независимо отъ различія въ личныхъ характерахъ и душевныхъ свойствахъ Самодержцевъ, явится самою прочною, устойчивою, свободолюбивою и сильною организаціей, допускающей и охраняющей общественныя вольности лучше всякаго парламентарнаго устройства. Стоя на почвѣ нравственнаго начала, какъ основного фундамента русской государственности, мы отрицаемъ механическій и условный принципъ „большинства", поставленный въ качествѣ верховнаго рѣшающаго начала. Основанный на этомъ принципѣ парламентаризмъ, устанавливая надъ народомъ деспотическую власть политическихъ партій при безсильномъ и безличномъ конституціонномъ монархѣ или президентѣ республики, является зачастую грубою поддѣлкою народной мысли и воли. Наоборотъ, выступая какъ бы третейскимъ судьею въ столкновеніи разнообразныхъ об-

щественныхъ теченій, Самодержавный Монархъ, олицетворяющій начало народной совѣсти, является и наилучшимъ выразителемъ народной воли.

Освобожденное отъ бюрократическаго начала и поставленное на свой исконный земскій фундаментъ, Самодержавіе наилучшимъ образомъ можетъ обезпечить также свободу и правду во внѣшнихъ сношеніяхъ, развитіе и примѣненіе военныхъ и морскихъ силъ государства, и экономическую его независимость и самостоятельность.

III. Русская національная государственность и народная самобытность. Русскому племени, какъ создателю огромнаго и могущественнаго государства и собирателю Земли, должна принадлежать и главная роль въ государственномъ строительствѣ. Это не право и не привиллегія, не гегемонія, основанная на властолюбіи, а міровое призваніе Россіи и ея тяжкая историческая повинность. За собраніемъ собственно Русскихъ земель должно идти освобожденіе и собираніе въ одинъ культурный и государственный организмъ нынѣ разрозненныхъ и несамостоятельныхъ славянскихъ и православныхъ племенъ, родственнымъ намъ по крови, по вѣрѣ, по идеаламъ или по культурѣ. Присоединеніе другихъ областей и расширеніе границъ Россіи въ Азіи, далекое отъ всякаго духа завоеванія, можетъ быть только дѣломъ государственной необходимости въ смыслѣ-ли безопасности границъ, исканія-ли выхода въ свободный океанъ, или инстинктивнаго желанія обезпечить землею будущность своего населенія. Миссія эта еще не закончена и, чтобы ее закончить, необходимо обезпечить

наше государственное единство, основанное на томъ, что наиболѣе государственною народностью Россіи является народность Русская, она же и самая многочисленная. Отсюда русская государственность должна быть всецѣло проникнута началами христіанской этики и русской народности, пока не наступитъ время для государственности общеславянской, когда Россія охотно подѣлится своими правами и обязанностями съ родственными племенами и станетъ державой Славянской подобно тому, какъ Пруссія стала державой Нѣмецкой.

Эти три положенія можно считать основными и общепринятыми для русской народной партіи. Далѣе идутъ положенія, еще подлежащія обсужденію и болѣе тонкой формулировкѣ, которыя выставляются здѣсь какъ руководящія идеи нашего органа.

б) Положенія, подлежащія разработкѣ.

IV. Окраины. Вокругъ русскаго кореннаго ядра располагается множество инородцевъ, частію высококультурныхъ съ историческимъ богатымъ прошлымъ, частію малокультурныхъ. Девизъ Русскаго народа „жить и давать жить другимъ“ долженъ лечь въ основаніе окраинной политики. Поддерживая идею русской государственности, „Русское Дѣло“ категорически осуждаетъ всякое насильственное обрусеніе окраинъ. Россія должна устроиться сама и устроить окраины такъ, чтобы инородцы считали за благо и счастье принадлежать къ Русскому государству, а не страдали

въ немъ и не тяготились имъ. Ассимилирующая культурная сила Русскаго народа достаточно велика и русская культура распространится неудержимо сама, если ей дать просторъ и снять опеку чиновника. Полицейское обрусеніе и бюрократическій централизмъ создали намъ враговъ на всѣхъ окраинахъ и ослабили довѣріе и уваженіе къ намъ инородцевъ, парализовавъ этимъ естественную гегемонію русскаго племени. Свобода и уваженіе къ національнымъ особенностямъ и стремленіямъ инородцевъ создадутъ намъ повсюду друзей. Вотъ, почему мы, твердо стоя за государственное единство, не должны отнюдь посягать на земскую автономію Финляндіи, хотя-бы и съ конституціонными ограниченіями, принятыми и утвержденными четырьмя поколѣніями Монарховъ и оправданными лояльностью Финновъ вплоть до начала печальной памяти политики обрусенія. Поэтому же, удерживая неприкосновенно и твердо въ своихъ рукахъ государственную власть, мы должны честно, любовно и широко устроить національно-земское самоуправленіе Польшѣ, и организовать на справедливыхъ земскихъ началахъ Балтійскій край, Кавказъ и другія окраины.

Ни о какомъ сепаратизмѣ окраинъ не можетъ быть и рѣчи, коль скоро русская государственная политика станетъ истинно-народна, либеральна и справедлива, государственная-же власть будетъ дѣлать свое дѣло, не размѣниваясь на мелочи, и охранять всѣхъ и каждаго отъ несправедливыхъ посягательствъ. Эта же власть, занимая господствующее положеніе и являясь общимъ судьей и примири-

теленъ, станетъ безконечно сильна и всѣми свободно и любовно признаваема.

Связь окраинъ съ центромъ, нынѣ подрываемая всеобщею къ намъ ненавистью, должна покоиться на совершенно иныхъ основаніяхъ, чѣмъ нынѣ, именно на взаимности экономической (общность экономической территоріи) и политической (общія внѣшнія задачи), а главное, на выгодности и почетности пребыванія въ русскомъ государственномъ организмѣ. Все это почувствуется и установится тотчасъ-же при самоуправленіи областей и замѣнѣ бюрократическаго режима самодержавно-земскимъ укладомъ.

Этотъ укладъ, въ противность централизму, допускаетъ широкое мѣстное самоуправленіе культурныхъ окраинъ, отводя законное мѣсто мѣстнымъ языкамъ въ управленіи, школѣ и судѣ и сочетая широкую земскую и національную свободу съ крѣпкой и единой государственностью, чуждой всякой федералистской подкладки.

V. Еврейство. Всѣ народы, входящіе въ составъ Россіи, несутъ общій вкладъ своимъ трудомъ и способностями и прокармливаютъ сами себя, а иногда и другихъ, руководясь опредѣленною этикою, позволяющею спокойное общее сожительство. Исключеніе составляетъ одна еврейская національность, человѣко-ненавистническая по религіи, паразитная по расовымъ свойствамъ. Мы съ радостью привѣтствовали-бы братство и равноправіе съ Евреями, если-бы исторія всего міра неопровержимыми фактами не доказывала, что народъ Израильскій во всѣ времена своей, самостоятельной-ли государственной жизни, или въ

качествѣ пришельца, являлся народомъ, преслѣдующимъ свои исключительныя права на міродержавство и принципіально враждебнымъ всѣмъ другимъ племенамъ, на которыя онъ изъ своей національной общины смотрѣлъ только, какъ на предметъ всесторонней эксплуатаціи, руководясь при этомъ явно антисоціальными побужденіями. Поэтому при какомъ угодно устройствѣ государства Еврейство будетъ или экономически и духовно господствовать надъ остальнымъ населеніемъ страны, (Франція, Англія, Германія, Соединенные Штаты), или страдать отъ совершенно-неизбѣжнаго ограниченія въ правахъ, налагаемаго на него хозяевами страны въ силу самосохраненія (Россія, Финляндія, Румынія.) Выбора здѣсь быть не можетъ и всѣ народности Россіи, начиная съ основной, будутъ согласны на признаніе за Евреями только ограниченныхъ правъ иностранцевъ, такъ какъ дарованіе имъ политическаго равноправія было-бы гибельно для государства.

VI. Государственная власть и самоуправленіе. Теоретическое сочетаніе Самодержавія и самоуправленія практически достижимо лишь путемъ земско-административнаго дѣленія Россіи на большія самоуправляющіяся области. Губернское дѣленіе, ставя Верховную Власть въ невозможность личнаго общенія съ земщиной иначе, чѣмъ въ несвойственной намъ формѣ народнаго представительства, силою вещей кладетъ основаніе бюрократической централизаціи въ лицѣ министра Внутреннихъ Дѣлъ и его вѣдомства, являющихся посредниками между Монархомъ и Землею. При областномъ дѣленіи и земскомъ областномъ

самоуправленіи этого средостѣнія не будетъ и Верховная Власть будетъ имѣть дѣло непосредственно съ земскимъ управленіемъ областей и своими уполномоченными—генералъ-губернаторами, или намѣстниками.

Областей мы полагаемъ 18, какъ предѣлъ возможности личнаго общенія Монарха и какъ правильное географическое, этнографическое и хозяйственно-бытовое дѣленіе. Областъ должна быть самостоятельна въ своихъ мѣстныхъ дѣлахъ и управляться посредствомъ выборнаго народнаго земскаго собранія и областной управы. Области должно принадлежать самостоятельное финансовое хозяйство при общемъ Государственномъ Банкѣ и общей денежной системѣ и мѣстное законодательство въ развитіи общихъ государственныхъ законовъ.

Области должны слагаться изъ самоуправляющихся уѣздовъ, уѣзды—изъ самоуправляющихся всесословныхъ приходовъ, могущихъ замѣняться у инородцевъ болѣе имъ подходящими мѣстными единицами.

Центральный государственный аппаратъ, являющійся системою органовъ, глава коихъ Самодержавный Царь, долженъ состоять, примѣрно, изъ слѣдующихъ частей:

1. Законодательные органы: Государственный Совѣтъ для общаго и Народохозяйственный Совѣтъ для экономическаго и финансоваго законодательства. Обѣ коллегіи должны состоять какъ изъ сановниковъ по назначенію Монарха, такъ и изъ выборныхъ отъ областей.

2. Административный органъ—Сенатъ распадающійся на два отдѣла: административный для общаго надзора исполнительной власти и контрольный для надзора экономическаго и

финансоваго. Сенаторы частью избираются областями, частью назначаются Монархомъ. Всѣ четыре коллегіи должны работать гласно и публично.

Органами административнаго надзора должны быть въ областяхъ генералъ-губернаторы, контрольнаго генералъ-контролеры, стоящіе во главѣ уѣздныхъ контролеровъ и контролей спеціальныхъ.

3. Судебный органъ: Верховный Судъ, онъ же и судъ междуобластный и генералъ-прокуроры при областныхъ судебныхъ палатахъ. Члены Верховнаго Суда и генералъ-прокуроры назначаются Государемъ.

4. Органъ Государственной Обороны съ отдѣлами военнымъ и морскимъ.

5. Органъ Внѣшнихъ Сношеній.

6. Органы финансовые — Государственный Банкъ, вѣдающій денежную систему и національный кредитъ, Таможенное Управленіе, Управленіе Государственныхъ предпріятій. Органы эти подчиняются Народохозяйственному Совѣту, подъотчетны Контрольному Сенату, и состоятъ исключительно изъ выборныхъ отъ областей.

7. Органъ Литературы и Искусства, охраняющій свободу слова, печати и искусства въ областяхъ, подчиненный административному Сенату и состоящій изъ заслуженныхъ дѣятелей литературы отчасти по назначенію Верховной Власти и отчасти по выбору областныхъ собраній.

Эта схема, сосредоточивая всю государственную власть въ рукахъ Самодержца и не допуская ея расхищенія, тѣмъ самымъ совершенно упраздняетъ бюрократизмъ и подво-

дитъ подъ государство нашъ историческій земскій фундаментъ.

VII. Свобода и порядокъ. Задача всякой государственной власти есть твердое обезпеченіе закономѣрной общественной и личной свободы и порядка. Свободу совѣсти, свободу и неприкосновенность личности, равенство передъ закономъ, свободу слова и печати, свободу союзовъ и собраній мы считаемъ необходимою принадлежностью всякаго благоустроеннаго государства, но признаемъ ихъ цѣнными и осуществимыми только при строго закономѣрномъ ихъ проявленіи, т. е. при наличіи твердой государственной власти, ихъ охраняющей и обезпечивающей: законъ отъ нарушеній, общественный порядокъ отъ всякихъ смутъ и потрясеній. Мы осуждаемъ поэтому всякое малодушіе и колебаніе власти въ возстановленіи и удержаніи порядка и ея попустительство, позволяющее горсти революціонеровъ путемъ террора и политическихъ убійствъ создавать анархію въ странѣ и вызывать рядъ потрясеній и бѣдствій, раззоряющихъ Русскій народъ и поддерживающихъ смуту, тревогу и взаимное озлобленіе.

VIII. Экономія и финансы. Россія, какъ цѣлое, изображаетъ самодовлѣющій экономическій организмъ и потому должна быть независимою и обособленною экономическою территоріею. Она не нуждается въ насильственномъ захватѣ внѣшнихъ рынковъ, съ другой же стороны и сама не должна служить объектомъ эксплоатаціи для другихъ странъ. Въ ея внѣшнихъ экономическихъ сношеніяхъ можетъ не быть ни тѣни принудительности, если ея экономическая само-

стоятельность будетъ достаточно охранена и организмъ надлежаще оборудованъ.

Отсюда первое требованіе русской экономической политики: равновѣсіе между промышленностями добывающей и обрабатывающей и правильная денежная система, обезпечивающая независимость страны отъ международныхъ биржъ и надлежащее обслуживаніе народнаго труда во всѣхъ его видахъ оборотными средствами.

Денежная система, основанная на международномъ монетномъ единствѣ (золотая валюта) для Россіи не только безусловно не пригодна, но, вызывая внутреннее раззореніе, составляетъ орудіе для ея закабаленія въ рукахъ сильныхъ экономически странъ. что воочію показала послѣдняя война, когда чисто денежное давленіе со стороны міровыхъ биржъ поставило Россію въ необходимость выбирать между заключеніемъ невыгоднаго и унизительнаго мира и ломкою денежной системы.

Единственная пригодная для великаго и независимаго экономическаго организма денежная система — національныя деньги для внутреннихъ разсчетовъ. не связанныя въ своей внутренней цѣнности съ деньгами международными. Эти деньги, автоматически увеличиваемыя въ обращеніи по мѣрѣ надобности, избавляютъ страну отъ необходимости заключать внѣшніе займы, способствуютъ въ самой странѣ правильному росту національныхъ капиталовъ, регулируютъ народный трудъ и создаютъ внутренній кредитный рынокъ, зависимый не отъ международныхъ ростовщиковъ, а отъ христіанской государственной власти.

Такими національными деньгами у насъ могутъ быть бумажные денежные знаки, представляющіе „форму посредничества Верховной Власти въ сдѣлкахъ и разсчетахъ между собою подданныхъ“.

При нашей огромной внѣшней задолженности безъ перехода, планомѣрнаго и полнаго, на бумажныя деньги, устройство широкаго народнаго кредита немыслимо, такъ какъ золотая система оборотнаго средства въ надлежащемъ количествѣ привлечь не можетъ, а потому немыслимо возрожденіе и развитіе русскаго сельскаго хозяйства, основного промысла населенія.

IX. Земледѣліе и аграрный вопросъ. Первымъ условіемъ не только процвѣтанія земледѣлія, но и правильнаго общежитія и гражданскаго благоустройства является неприкосновенность земельной собственности, при возможномъ ея охраненіи отъ рыночной спекуляціи. Великое благо для Россіи, почти неизвѣстное другимъ народамъ—здоровое равновѣсіе между крестьянскимъ (общиннымъ и подворнымъ) и частнымъ землевладѣніемъ, равновѣсіе между консервативнымъ и прогрессивнымъ хозяйствомъ. Это равновѣсіе, во многихъ мѣстахъ при освобожденіи крестьянъ у насъ не установленное, въ другихъ грубо за послѣднее время нарушено. Допущено образованіе огромныхъ частныхъ землевладѣній при безземеліи или нищенскихъ надѣлахъ, съ другой стороны искусственно вызвано полное уничтоженіе по мѣстамъ частнаго землевладѣнія съ замѣщеніемъ его крестьянскимъ. Въ первомъ случаѣ образовался столь противный русской природѣ земледѣльческій

пролетаріатъ и высококультурныя хозяйства западнаго типа (grande culture), совершенно закабалившія мужика, какъ напримѣръ, въ свеклосахарномъ раіонѣ, съ другой — исчезъ изъ мѣстности прогрессивный земледѣльческій элементъ и этимъ нарушенъ ходъ заработковъ и здоровый земледѣльческій прогрессъ.

И то, и другое ненормально. Для государства дороже всего такая комбинація: сытое и самостоятельное крестьянство, обезпеченное землей въ размѣрахъ достаточныхъ для правильнаго хозяйства и рядомъ частное землевладѣніе, не превышающее размѣрами возможности личнаго управленія и высококультурнаго хозяйства. Это и есть разрѣшеніе нашего „аграрнаго" вопроса, который находится въ прямой зависимости отъ экономической политики государства, точнѣе, отъ установленной денежной системы, такъ какъ ставитъ категорическое требованіе имѣть въ обращеніи опредѣленное количество денежныхъ знаковъ на душу населенія въ соотвѣтствіи съ уровнемъ земледѣльческой культуры.

При правильномъ денежномъ снабженіи страны оба вида земледѣлія, тѣсно между собою связанные и экономически- и гражданcки-самостоятельные, могутъ развиваться до безконечности, обогащая въ лицѣ своихъ представителей страну и составляя необъятный потребительный рынокъ для національной промышленности. Съ размноженіемъ населенія частное землевладѣніе, становясь все болѣе и болѣе интенсивнымъ, должно дробиться, крестьянское—выдѣлять переселенцевъ на новыя земли, оставляя всегда могучее ядро въ центрѣ.

Отсюда задачи государства: путемъ правильно-поставленной эмиссіонной операціи, системы налоговъ и организаціи сельскаго кредита, разселеній и переселеній создавать повсюду такія сложныя группы (помѣщикъ + крестьяне), способствуя, какъ сокращенію чрезмѣрно крупныхъ земельныхъ единицъ, согласно измѣняющимся условіямъ техники, такъ и уничтоженію всякихъ отрѣзковъ, сервитутовъ и т. п., съ другой стороны вкрапливая частное землевладѣніе въ мѣстностяхъ, откуда оно исчезло.

X. Фабричная и кустарная промышленность. Въ Россіи немыслимо ни проводить чистую доктрину экономическаго невмѣшательства, ни проповѣдывать государственный соціализмъ. Между фабричной и домашней промышленностью должно существовать такое же равновѣсіе, какъ между частнымъ и крестьянскимъ землевладѣніемъ. Государство должно поддерживать фабричный характеръ производствъ, невозможныхъ при кустарномъ способѣ организаціи, и защищать домашнюю промышленность тамъ, гдѣ она жизнеспособна, памятуя, что при нашей долгой зимѣ подсобные зимніе промыслы составляютъ главную опору благосостоянія крестьянина. Но и фабричная и кустарная промышленность должны быть прежде всего возможно охранены отъ натиска болѣе сильныхъ иностранныхъ производствъ. Это охраненіе составляетъ заботу покровительственной политики, которая состоитъ вовсе не въ однихъ таможенныхъ обложеніяхъ, а должна складываться въ стройную систему мѣропріятій, уравнивающую шансы иностраннаго и національнаго труда

въ культурной борьбѣ. Сюда входятъ пошлины, тарифы, техническая помощь, казенные заказы, спеціальныя школы, кредитъ, основаніе, если нужно, новыхъ производствъ, словомъ, широкая государственная и земская инниціатива, направленная къ постепенному освобожденію Россіи отъ всякой экономической зависимости у иностранцевъ и полной равноправности въ торговомъ обмѣнѣ.

XI. Рабочій вопросъ. Въ виду того, что главная масса русскаго рабочаго люда состоитъ изъ надѣльныхъ крестьянъ, связи съ землею не порвавшихъ, а также въ виду сравнительной незначительности рабочаго контингента по отношенію къ земледѣльческой массѣ и гораздо лучшихъ условій его жизни и заработковъ, чѣмъ у крестьянскаго населенія, выдвигать рабочій вопросъ въ Россіи, какъ нѣчто самостоятельное, совершенно несправедливо. Всякія ухаживанія за рабочими и стремленія дать имъ организацію для борьбы съ хозяевами ведутъ лишь къ развращенію рабочихъ и задержкѣ въ развитіи и промышленности. Рабочій классъ долженъ быть защищаемъ государствомъ, какъ и всѣ остальные граждане, не составляя какого-то излюбленнаго дѣтища, и только въ силу спеціальныхъ условій рабочаго быта государство должно съ особымъ вниманіемъ регулировать взаимныя отношенія хозяевъ и рабочихъ и выступать между ними единственнымъ безпристрастнымъ и благожелательнымъ посредникомъ. Таковы должны быть задачи государственной, или областной земской фабричной инспекціи. Стачки рабочихъ, допускаемыя при условіи охраненія свободы труда, являются

безсмыслицей и фактически неосуществимы, а потому не должны быть вводимы и въ законодательство. Рабочіе же союзы взаимной помощи, какъ и всякія другія сообщества, должны быть свободны, поскольку не посягаютъ на другія общественныя свободы.

XII. Просвѣщеніе. Полное освобожденіе просвѣщенія отъ всякой казенной опеки и казеннаго насажденія. Наука, чѣмъ-либо направляемая и подпираемая инымъ, кромѣ жажды истины, не есть наука. Отсюда полная свобода науки и академическая автономія. Упраздненіе всякихъ дипломовъ и особыхъ правъ высшаго образованія. Для будущихъ своихъ агентовъ государство должно устанавливать соотвѣтственные роду службы экзамены, подготовлять же само только молодежь, идущую на спеціальности военную и морскую.

Средняя школа должна принадлежать общественнымъ, т.-е. земскимъ и городскимъ самоуправленіямъ при полной свободѣ частной школы.

Низшая школа должна принадлежать мелкой земской и городской единицѣ, которою самъ собой долженъ стать приходъ подъ контролемъ и при денежномъ, если нужно, пособіи отъ государства. Отсюда совершенное устраненіе принципа обязательности обученія.

XIII. Печать. Какъ главнѣйшій органъ современной общественности, печать должна, разумѣется, быть свободна. Но механическая, такъ сказать, свобода печати съ правомъ кому угодно основывать политическія газеты и взысканіями только по суду грозитъ боль-

шими бѣдствіями. Нужно, чтобы была свободна мысль, свободно искреннее слово, свободно честное убѣжденіе, свободно негодующее обличеніе. И рядомъ съ этимъ должна быть наложена суровая узда на всякій печатный соблазнъ, на торговлю совѣстью, на развратъ слова, на поползновеніе обратить печать въ орудіе партійной нетерпимости и злоупотребленій. Этой узды не можетъ наложить формальный и неуклюжій судебный аппаратъ, какъ не можетъ полиція остановить или даже регламентировать проституцію. Но проституція физическая ничто передъ проституціей нравственной. Печать въ грязныхъ и безнравственныхъ рукахъ есть величайшій ядъ, отравляющій души, ядъ гораздо страшнѣе алкоголя и сифилиса. Отсюда является необходимость литературнаго и нравственнаго ценза для всякаго желающаго создать печатный органъ. Концессіонный способъ при бюрократически-полицейскомъ порядкѣ изгналъ изъ печати честныхъ и независимыхъ публицистовъ и заполнилъ нашу прессу отребіемъ литературы. Нуженъ другой способъ, сколько - нибудь позволяющій отдѣлить писателя и публициста, достойнаго говорить передъ многотысячной аудиторіей отъ жалкаго продажнаго писаки или спекулянта печатнымъ товаромъ. Иного способа для этого, кромѣ гласнаго диспута при мѣстномъ университетѣ или академіи, намъ не представляется. На этомъ и долженъ быть построенъ концессіонный порядокъ.

XIV. Судъ. Современный русскій судебный аппаратъ, заимствованный извчужи, необыкновенно громоздкій, формальный, медленный и дорогой, долженъ быть радикально

обновленъ на національныхъ и историческихъ началахъ. Первый и ближайшій къ населенію всесословный органъ — приходскій судъ по обычаю съ кассаціонной инстанціей въ видѣ мѣстнаго съѣзда мировыхъ судей. Мировой судъ въ уѣздѣ съ апеляціонной инстанціей въ видѣ мирового съѣзда и кассаціонной—мѣстнаго областнаго суда. Упраздненіе института земскихъ начальниковъ. Расширеніе уголовной и гражданской подсудности мировымъ судьямъ. Окружные суды съ аппеляціонной инстанціей—судебными палатами и кассаціоннымъ мѣстнымъ или государственнымъ Верховнымъ Судомъ. Упрощеніе формальностей, устраненіе судебной волокиты. Переустройство слѣдственной части. Развитіе института присяжныхъ и, быть можетъ, необходимость распространенія его на дѣла гражданскія.

XV. Полиція. При областномъ дѣленіи Россіи, очевидно, вся полиція должна быть въ рукахъ областныхъ самоуправленій, равно какъ уѣздная въ рукахъ уѣздныхъ земствъ и городовъ. Государственная полиція можетъ быть или вовсе упразднена, или сохранена, какъ институтъ исключительно техническій для объединенія дѣятельности полиціи областной въ наиболѣе важныхъ сыскныхъ дѣлахъ. Всякій политическій оттѣнокъ государственной полиціи долженъ быть уничтоженъ, такъ какъ политическое наблюденіе за областями сосредоточивается по нашей схемѣ въ рукахъ генералъ-губернаторовъ и генералъ-прокуроровъ.

XVI. Пути сообщенія, почты и телеграфы должны составлять предметъ вѣдомства государственныхъ предпріятій при контролѣ какъ

центральномъ, такъ и областномъ. Жел.-ныя дороги и судоходныя рѣки должны вѣдаться государствомъ, шоссейныя дороги и сплавныя рѣки областями, дороги мѣстнаго значенія— уѣздами и приходами.

XVII. Государственныя имущества въ видѣ казенныхъ земель и лѣсовъ, а также нефти и нѣкоторыхъ иныхъ минеральныхъ богатствъ должны остаться за государствомъ, хотя и могутъ находиться въ областномъ управленіи по порученію государства. Земли должны служить фондомъ для будущаго прироста населенія и колонизаціи, лѣса, какъ обезпеченіе климата, такъ и топлива и какъ наименѣе доходное имущество, должны быть націонализованы и устроены, составляя неприкосновенный народный капиталъ.

Вотъ главные пункты той программы, которую мы предлагаемъ нашимъ единомышленникамъ и друзьямъ, какъ логически вытекающую изъ основныхъ принциповъ русскаго народнаго міровоззрѣнія. Ихъ нужно дополнить однимъ, имѣющимъ отношеніе къ злобѣ текущаго дня. Эта наша тактика по отношенію къ Государственной Думѣ и выборамъ. Мы формулируемъ этотъ пунктъ такъ:

XVIII. Государственная Дума и выборы. Считаясь съ учрежденіемъ Государственной Думы, какъ съ положительнымъ закономъ, мы полагаемъ обязательнымъ для всѣхъ благомыслящихъ Русскихъ людей приложить всѣ старанія, чтобы использовать все доброе, что есть въ новомъ законѣ и парализовать его вредныя стороны. Наше участіе въ выборахъ должно быть направлено такъ, чтобы по возможности не пропустить въ составъ Думы

людей, способныхъ ниспровергнуть основныя начала Русскаго государственнаго строя, т. е. обратить Думу въ Учредительное Собраніе.

15.

Воззваніе „Союза Русскихъ Людей“.

Тяжелую годину переживаетъ Россія. Въ нынѣшніе дни, когда всѣхъ русскихъ людей должна единить одна забота объ отраженіи до сей поры торжествующаго, по грѣхамъ нашимъ, внѣшняго врага, родина наша терзается тяжкою внутреннею смутой на пользу и радость врагу.

Вмѣсто поддержки и одушевленія проливающихъ свою кровь братьевъ нашихъ—воиновъ, внутренняя смута ведетъ къ паденію духа и ослабляетъ мужество войска, отдаляя желанную побѣду.

Много на Руси непорядка, и великъ онъ. Но есть у насъ Царь, помазанникъ Божій, безкорыстный и безпристрастный. Онъ все свое благо полагаетъ во благѣ народа и за всѣхъ насъ болѣетъ. Видитъ самъ Государь, что правды на Руси не стало, и голосъ народный до Престола Его не доходитъ. И вотъ, Государь въ рескриптѣ 18 февраля 1905 года повѣдалъ Свою волю призывать достойнѣйшихъ, выборныхъ отъ народа, людей, дабы при ихъ участіи предварительно обсуждать, какіе издавать законы на благо всякаго Его подданнаго и какъ лучше вершать Ему дѣла государственныя.

Раздался призывъ Государевъ, но еще не стихла смута. Государь призываетъ къ охраненію закона и порядка, но горе наше въ томъ, что не всѣ желаютъ правды и порядка, а многіе продолжаютъ сѣять смуту и жаждутъ междоусобій.

Поэтому теперь настало часъ всѣмъ добрымъ рускимъ людямъ въ городахъ и селахъ дружно и крѣпко сплотиться и всѣми законными средствами не дать лихимъ людямъ ослабить и сгубить Святую Русь, помочь Государю исполнить свои благія начинанія и услышать всякую нужду и печаль народную.

Въ Москвѣ уже образовался союзъ русскихъ людей всѣхъ сословій и званій непоколебимо вѣрующихъ, что Святая Церковь, Самодержавный Царь и русскій народъ въ нераздѣльномъ единствѣ составляютъ великую и могущественную Россію. Поэтому союзъ нашъ ставитъ своими задачами:

1. Содѣйствовать всѣми законными средствами единенію Церкви, Престола и народа, радѣя честно и совѣстливо о всякомъ Царскомъ и народномъ дѣлѣ по правдѣ Божіей и въ единомысліи съ Государемъ.

2. Стараться правильно выполнить Царскую волю и безъ корысти выбирать, по первому Государеву призыву, истинно-достойныхъ людей.

3. Всѣми мѣрами способствовать одолѣнію внѣшняго врага, успокоенію нашей внутренней смуты и водворенію правды, порядка и закона.

Для достиженія всѣхъ этихъ цѣлей, лица, желающія вступить въ нашъ союзъ, призываются всѣми законными средствами испол-

нять, истолковывать и распространять цѣли нашего союза по всей землѣ Русской, привлекать къ участію въ немъ какъ можно болѣе добрыхъ и благомыслящихъ русскихъ людей; рѣшительно и смѣло примѣромъ, словомъ и убѣжденіемъ противодѣйствовать врагамъ самодержавнаго Царя, порядка и закона и не вѣрить, неизвѣстно откуда, пришлымъ людямъ, сѣятелямъ смуты.

Таковы цѣли нашего союза.

Подписали:

Архимандритъ Анастасій, Ректоръ Московской духовной семинаріи. Графъ Павелъ Сергѣевичъ Шереметевъ, землевладѣлецъ, Звенигородскій уѣздный предводитель дворянства. Дмитрій Алексѣевичъ Хомяковъ, землевладѣлецъ Тульскаго уѣзда. Князь Алексѣй Дмитріевичъ Голицынъ землевладѣлецъ, предсѣдатель Волоколамской уѣздной земской управы. Иннокентій Кузьмичъ Дараганъ, землевладѣлецъ Новосильскаго уѣзда. Иванъ Трофимовичъ Тарасовъ, профессоръ Московскаго Университета. Павелъ Александровичъ Тучковъ, землевладѣлецъ Верейскаго уѣзда, гласный Московскаго губ. зем. собранія. Николай Модестовичъ Бакунинъ, потомственный дворянинъ. Петръ Владиміровичъ Глѣбовъ, землевладѣлецъ Каширскаго уѣзда. Петръ Александровичъ Базилевскій, Московскій уѣздный предводитель дворянства. Князь Владиміръ Михайловичъ Урусовъ, Смоленскій губернскій предводитель дворянства. Юрій Васильевичъ Арсеньевъ,

землевладѣлецъ Новосильскаго уѣзда. Петръ Платоновичъ Шатохинъ, землевладѣлецъ Фатежскаго уѣзда. Сергѣй Ѳедоровичъ Шараповъ землевладѣлецъ Гжатскаго уѣзда. Павелъ Васильевичъ Жуковскій, потомственный дворянинъ. Николай Михайловичъ Павловъ, землевладѣлецъ Каширскаго уѣзда. Протоіерей Алексѣй Петровичъ Бѣлокуровъ, церкви св. Георгія въ Садовникахъ. Дмитрій Митрофановичъ Балакинъ, крестьянинъ села Черкизова, Московскаго уѣзда. Семенъ Ѳедоровичъ Бубновъ, потомственный почетный гражданинъ. Владиміръ Петровичъ Глѣбовъ, землевладѣлецъ Каширскаго уѣзда. Графъ Петръ Сергѣевичъ Шереметевъ, землевладѣлецъ Подольскаго уѣзда, гласный Московскаго губернскаго земскаго собранія. Ѳедоръ Ивановичъ Тютчевъ, землевладѣлецъ Дмитровскаго уѣзда, гласный Московск. губ. зем. собранія. Князь Николай Сергѣевичъ Щербатовъ, землевладѣлецъ Московскаго уѣзда. Тимофей Геннадіевичъ Карповъ, землевладѣлецъ Владимірской губерніи. Борисъ Борисовичъ Шереметевъ, потомственный дворянинъ Московской губерніи. Матвѣй Алексѣевичъ Кобяковъ, крестьянинъ села Пѣшкова, Серпуховскаго уѣзда, торгующій въ Москвѣ. Владиміръ Ниловичъ Ознобишинъ, Сердобскій уѣздный предводитель дворянства. Михаилъ Максимовичъ Анисимовъ, потомственный почетный гражданинъ, торгующій въ Москвѣ. Владиміръ Николаевичъ Смольяниновъ, потомственный дворянинъ. Сергѣй Алексѣевичъ Бѣлокуровъ, Архива Министерства Иностранныхъ дѣлъ. Алексѣй Викторовичъ Лопухинъ, потомственный дворянинъ. Григо-

рій Арсеньевичъ Лавровъ, землевладѣлецъ Подольскаго уѣзда, уѣздный гласный. Николай Дмитріевичъ Кулевъ, землевладѣлецъ Подольскаго у., уѣздн. гласный. Петръ Николаевичъ Мрочекъ-Дроздовскій, профессоръ Московскаго Университета. Евгеній Алексѣевичъ Нефедьевъ, профессоръ Московскаго Университета. Василій Ивановичъ Терешинъ, ревизоръ Московско-Брестской ж. д. Сергѣй Александровичъ Назаровъ, потомственный дворянинъ, землевладѣлецъ. Николай Викторовичъ Рождественскій, Архива Министерства Иностранныхъ дѣлъ. Степанъ Николаевичъ Яковлевъ, Министерства Народнаго Просвѣщенія. Сергѣй Ивановичъ Романовъ, крестьянинъ Владимірской губ., Московскій подрядчикъ. Конкордій Андреевичъ Стратоницкій, приватъ-доцентъ Московскаго Университета. Петръ Ивановичъ Числовъ, приватъ-доцентъ Московскаго Университета. Петръ Александровичъ Өедоровъ, Министерства Путей Сообщенія. П. К. Бронниковъ. Никита Мануиловичъ Мануиловъ, крестьянинъ д. Лазарева, Можайскаго уѣзда. Владиміръ Яковлевичъ Гарденинъ, потомственный дворянинъ. Николай Григорьевичъ Яковлевъ, потомственный дворянинъ, гласный Рузскаго уѣзднаго земскаго собранія. Савва Ивановичъ Мамонтовъ, потомственный почетный гражданинъ. Семенъ Ивановичъ Урсаги, землевладѣлецъ Рязанской губерніи. Егоръ Архиповичъ Красильщиковъ, крестьянинъ села Алексина, Верейскаго уѣзда, Московской губ., торгующій въ Москвѣ. Петръ Алексѣевичъ Наумовъ, крестьянинъ Корсунскаго уѣзда, Симбирской губ., бухгалтеръ. Д. П. Бронниковъ. Иванъ Егоро-

вичъ Ситновъ, канцелярскій служитель изъ крестьянъ Звенигородскаго уѣзда.

Къ 14 апрѣля 1905 года увѣдомили Московскій Исполнительный Совѣтъ о согласіи участвовать въ Союзѣ:

кн. В. М. Волконскій, гр. Д. С. Шереметевъ, гр. Б. С. Шереметевъ, В. М. Андреевскій, кн. С. Б. Мещерскій, гр. А. В. Гудовичъ, П. И. Бартеневъ, А. К. Рачинскій, А. Ѳ. Васильевъ, А. П. Сабуровъ, гр. А. В. Олсуфьевъ, гр. Ю. А. Олсуфьевъ, гр. В. А. Олсуфьевъ, гр. М. А. Олсуфьевъ, кн. П. П. Голицынъ, бар. А. А. Круднеръ-Струве, кн. А. Г. Щербатовъ, кн. П. Н. Трубецкой, гр. В. П. Орловъ-Денисовъ, М. А. Новоселовъ, Б. М. Петрово-Соловово, В. Н. Снѣжковъ, Н. В. Сергѣевъ, М. М. Веселкинъ, В. М. Тарасовъ, И. П. Шаблыкинъ, Н. К. Фонъ-Меккъ, А. М. Катковъ, И. С. Бѣляевъ, А. К. Болдыревъ, В. П. Ярыгинъ, Н. Н. Кисель-Загорянскій, И. П. Араповъ, П. А. Васильчиковъ, кн. Н. С. Путятинъ, Н. Ѳ. Васильевъ, П. М. Рюминъ, К. А. Алмазовъ, В. А. Цвѣтковъ, Н. Ю. Зографъ, Н. П. Лихачевъ, гр. А. П. Шуваловъ, Ю. П. Бартеневъ, Н. Л. Богоявленскій, А. Н. Бѣлоусовъ, Н. Н. Верёвкинъ, Н. В. Креницынъ, Г. Н. Креницынъ, В. П. Страховъ, Н. Дружининъ, В. А. Кожевниковъ, кн. В. Д. Голицынъ. С. Д. Ребезовъ, Д. Д. Осиповскій, С. Е. Воробьевъ, Н. И. Кошелевъ, Д. Я. Самоквасовъ, Л. А. Георгіевскій, П. Е. Соколовскій, Н. С. Суворовъ, С. Д. Макаровъ, А. Н. Виноградовъ, А. В.

Макаровъ, кн. В. С. Мещерскій, В. В. Якунчиковъ, А. П. Тучковъ, И. Ѳ. Тютчевъ, кн. М. А. Куракинъ, Н. В. Мятлевъ, А. Ѳ. Свѣчинъ, кн. Г. Г. Гагаринъ, Н. Е. Грѣшницевъ, А. М Паршинъ, Св. І. Фудель, В. М. Горяиновъ, Л. В. Дашкевичъ, А. Н. Давыдовъ, Я. Е. Епанешниковъ, Д. И. Иловайскій, М. К. Іогель, П. Н. Кулешовъ, Д. С. Коссовичъ, И. Д. Ииловъ, Е. Д. Полонскій, А. К. Шлиппе, П. П. Патрикѣевъ, гр. И. Д. Татищевъ, М. С. Толстой, бар. В. Д. Шеппингъ. А. А. Пушкинъ, кн. В. М. Друцкой-Соколинскій, Д. В. Телегинъ, В. С. Баршевъ, П. А. Яновъ, А. В. Бурышкинъ, кн. В. А. Голицынъ, гр. А. А. Бѣлевскій, Т. В. Самохоткинъ, Н. М. Петрово-Соловово, С. П. Зѣвакинъ, священникъ церкви Спаса Преображенія, Верейскаго у. Н. А. Соколовъ.

1. Каждый, желающій вступить въ этотъ союзъ, долженъ заявить письменно на особомъ отвѣтномъ листкѣ о своемъ желаніи, обозначивъ въ немъ свое имя, отечество, фамилію и званіе или родъ занятій, а также свой адресъ.

Всякій новый членъ союза привлекаетъ такимъ же порядкомъ новыхъ членовъ и, уже за своей подписью, раздаетъ имъ новые, полученные листки, съ просьбой направлять заполненные листки въ Москву, въ канцелярію Союза.

2. По полученіи канцеляріей отвѣтнаго листка о желаніи стать членомъ Союза, она посылаетъ новымъ членамъ билетъ на право быть членомъ Союза.

3. Союзъ имѣетъ въ Москвѣ, въ домѣ

Государственнаго Коннозаводства, на Поварской улицѣ, постоянное помѣщеніе для общихъ Собраній, засѣданій Исполнительнаго Совѣта Союза и Канцеляріи его. По этому адресу слѣдуетъ направлять всю корреспонденцію, запросы и справки.

4. Въ помѣщеніи Союза всѣмъ желающимъ выдаются всякія справки и указанія секретаремъ Союза ежедневно отъ 10 до 4. час. дня. Кромѣ того, еженѣдельно по пятницамъ въ этомъ же помѣщеніи собираются съ 8 ч. вечера всѣ, какъ московскіе, такъ и пріѣзжіе члены Союза, для взаимнаго ознакомленія другъ съ другомъ, обмѣна мнѣній, разныхъ сообщеній и прочее.

Посѣщеніе этихъ собраній возможно большимъ числомъ членовъ, въ цѣляхъ сближенія ихъ,—крайне желательно. Всякія письменныя сообщенія для обсужденія ихъ Собраніемъ принимаются съ благодарностью.

5. Кромѣ того, для разсмотрѣнія наиболѣе серьезныхъ вопросовъ, будутъ по мѣрѣ надобности, назначаться особыя общія собранія членовъ. Объ этихъ собраніяхъ члены будутъ извѣщаться повѣстками, а впослѣдствіи, при большемъ числѣ членовъ, объявленіями въ газетахъ.

6. Исполеніе постановленій Общихъ Собраній, завѣдываніе канцеляріей, денежной и хозяйственной частью, также веденіе счетоводства возложены Общимъ Собраніемъ на особо избранный Исполнительный Совѣтъ.

— — —

16a.

Отечественный союзъ.

1-ое воззваніе (Апрѣль 1905 г.).

Высочайшая воля, выраженная въ актахъ 18-го Февраля, побуждаетъ всѣхъ подданныхъ русской Державы, искренно желающихъ родинѣ мирнаго преуспѣнія, дружно сплотиться вокругъ объединяющаго ихъ общаго знамени.

Въ виду сего, въ столицѣ образовался союзъ людей, стремящихся къ сохраненію и утвержденію историческихъ основъ русскаго государства и убѣжденныхъ, что только самодержавная власть, усиленная постояннымъ и тѣснымъ единеніемъ съ выборными земли, способна обезпечить въ справедливой мѣрѣ нужды разноплеменнаго и разнохарактернаго населенія всѣхъ областей Имперіи.

Союзъ этотъ поставилъ себѣ задачей объединить благомыслящихъ людей для борьбы съ тѣми теченіями, которыя направлены либо къ насажденію въ Россіи чуждыхъ нашему быту политическихъ началъ, либо къ уничтоженію всякаго государственнаго и общественнаго строя. Тѣ и другія, сдвинувъ родину съ ея историческаго пути, ввергли бы ее въ кровавыя смуты, междоусобія и анархію.

Главнѣйшей задачей ближайшаго будущаго является предстоящее избраніе въ совѣщательное учрежденіе достойнѣйшихъ людей, вѣрныхъ выразителей народной мысли и жизненныхъ нуждъ земли. По мнѣнію союза—составъ выборныхъ будетъ обладать этими свойствами при условіи ихъ избранія отъ лица издавна сложившихся сословныхъ и имущественныхъ группъ населенія.

Руководствуясь такими цѣлями, мы, нижеподписавшіеся, позволяемъ себѣ обратиться ко всѣмъ лицамъ, сочувствующимъ изложеннымъ убѣжденіямъ, съ предложеніемъ вступить въ составъ союза.

Полагая, что Вы, Милостивый Государь, въ общемъ раздѣляете вышеизложенные взгляды, мы просимъ Васъ отозваться на настоящее обращеніе и, подписавъ приложенный къ сему отвѣтный бланкъ, направить его къ Графу Алексѣю Александровичу Бобринскому, С.-Петербургъ, Галерная улица, домъ № 58. „Союзу“.

Графъ Алексѣй Бобринской, Константинъ Головинъ, Александръ Кирѣевъ, Александръ Нарышкинъ, Николай Хвостовъ, Ананій Струковъ, Баронъ Николай Ал. Врангель, Князь Владиміръ Волконскій.

166.

Отечественный союзъ.

2-ое воззваніе (Ноябрь 1905 г.).

—

Образовавшійся въ апрѣлѣ 1905 г. Отечественный Союзъ въ составленномъ имъ воззваніи изложилъ причины своего возникновенія и руководящія имъ стремленія.

Въ соединенномъ собраніи Отечественнаго Союза и Союза Русскихъ Людей 14 іюня 1905 года въ Москвѣ былъ выработанъ адресъ, выражавшій вѣрованія названныхъ организацій. Адресъ этотъ былъ представленъ особой депутаціей Государю Императору 21 іюня 1905 года въ Петергофѣ. Какъ содержаніе адреса и произнесенныхъ при этомъ рѣчей, такъ и милостивый отвѣтъ Государя Императора въ свое время были переданы періодической печатью.

Затѣмъ, нѣкоторые изъ членовъ Отечественнаго Союза были привлечены къ участію въ состоявшихся въ іюлѣ сего года въ Петергофѣ совѣщаніяхъ, предшествовавшихъ обнародованію манифеста 6 августа 1905 года объ учрежденіи Государственной Думы. Представители Союза на этихъ совѣщаніяхъ открыто высказали передъ лицомъ Державнаго Повелителя земли русской преисполняющія

ихъ единомышленниковъ убѣжденія. Хотя не всѣ начала, исповѣдуемыя Союзомъ, были сохранены въ вышеозначенномъ государственномъ актѣ, однако едва ли участіе представителей Союза въ выработкѣ этого акта осталось безъ всякаго вліянія на его содержаніе.

Съ тѣхъ поръ событія развернулись съ неимовѣрной быстротой Высочайшій манифестъ 17 октября кореннымъ образомъ измѣнилъ положеніе самодержавной власти въ государствѣ. Кровавая междоусобица во многихъ мѣстахъ Имперіи и охватившая умы почти повсемѣстная и всеобъемлющая смута привели Россію къ небывало тяжкому внутреннему положенію.

Въ виду сего, Совѣтъ Отечественнаго Союза считаетъ долгомъ выяснить передъ своими единомышленниками отношеніе Союза къ настоящему положенію и ближайшія его стремленія.

Оставаясь вѣрнымъ своимъ руководящимъ основаніямъ, Отечественный Союзъ и нынѣ ставитъ себѣ задачей объединить благомыслящихъ людей, любящихъ свою родину, для борьбы съ бурными теченіями, стремящимися къ уничтоженію всякаго твердаго государственнаго и общественнаго строя, для борьбы съ темными силами, пытающимися путемъ печатной лжи и насилій устрашить мирное населеніе и на мѣсто монархической власти водворить кровавый произволъ мятежной толпы и тиранію уличныхъ демагоговъ.

Пусть руководители этихъ темныхъ силъ знаютъ, что участившіяся грозныя проявленія народнаго чувства и самосуда суть да-

леко не всегда дѣло такъ называемыхъ черныхъ сотенъ, а являются отвѣтомъ милліоновъ вѣрноподданныхъ Русскаго Царя на безумный вызовъ боевыхъ красныхъ сотенъ революціи, оскорбившихъ народъ въ лучшихъ его чувствахъ, въ святыхъ его вѣрованіяхъ, измучившихъ мирное населеніе неурядицей и смутой.

Привѣтствуя дарованныя нашей родинѣ права гражданской свободы, Отечественный Союзъ съ негодованіемъ отвергаетъ излюбленное революціонными партіями толкованіе свободы въ смыслѣ права грубаго насилованія несогласныхъ съ ними мнѣній. Отечественный Союзъ осуществленіе гражданской свободы усматриваетъ прежде всего въ уваженіи къ правамъ и убѣжденіямъ согражданъ, въ огражденіи личности имущества отъ насилій и въ повсемѣстномъ водвореніи строгой законности.

По глубокому убѣжденію Союза, такое положеніе можетъ быть достигнуто единственно при существованіи сильнаго монархическаго Правительства, опирающагося на выборныхъ отъ земли.

Въ зависимости отъ сего, ближайшей задачей всѣхъ членовъ Союза, помимо поддержки Правительства въ борьбѣ съ разрушительными теченіями, является повсемѣстное проведеніе въ Государственную Думу людей, твердость убѣжденій и ширина кругозора которыхъ ручались бы за способность ихъ съ успѣхомъ дать отпоръ революціоннымъ стремленіямъ въ собраніи выборныхъ и водворить въ странѣ прочный правовой порядокъ.

Дальнѣйшія задачи Союза, долженствующаго и послѣ созыва Государственной Думы продолжать свою дѣятельность въ видѣ закономѣрной политической партіи,—вытекаютъ изъ высказанныхъ выше мыслей и въ ближайшемъ будущемъ будутъ подвергнуты обсужденію собранія единомышленниковъ.

Совѣтъ Отечественнаго Союза.

16в.

Программа Отечественнаго Союза.

I. Первымъ и основнымъ положеніемъ своей программы Отечественный Союзъ признаетъ начало цѣлости и нераздѣльности Русскаго Государства, съ допущеніемъ для окраинъ лишь такихъ, вызываемыхъ мѣстными условіями, особенностей, которыми не нарушалось бы единство Россіи.

II. Въ отношеніи инoплеменныхъ частей населенія Россіи, Отечественный Союзъ признаетъ обязанностью Государства оберегать ихъ законные итересы и содѣйствовать ихъ хозяйственному и культурному развитію. Но союзъ не можетъ допустить, чтобы народъ, вынесшій на своихъ плечахъ всю тяжесть созиданія и объединенія Русскаго Государства, оказался въ порабощеніи у инородцевъ. Россія прежде всего для русскихъ.—таково неизмѣнное убѣжденіе Союза.

III. Весь ходъ русской исторіи свидѣтельствуетъ, что Россія крѣпла и развивалась подъ сѣнью и стягомъ Царской власти. Сознаніе необходимости этой власти неизмѣнно живетъ въ русскомъ народѣ, въ глазахъ котораго она является единственно законною и благотворною.

Вотъ почему члены Отечественнаго Союза рѣшительно высказываются противъ даль-

нѣйшаго умаленія Царской власти, противъ созыва Учредительнаго Собранія и противъ введенія у насъ такого парламентскаго строя, при которомъ (въ противоположность режиму, существующему, напр., въ Германской Имперіи и Соединенныхъ Штатахъ) министры обязательно назначаются изъ среды большинства Палаты и отвѣтственны не предъ Главою Государства, а предъ Палатою.

IV. Не возражая противъ расширенія избирательныхъ правъ, установленныхъ положеніемъ 6 Августа, Союзъ рѣшительно, однако, высказывается противъ распространенія ихъ въ равной мѣрѣ на всѣхъ и каждаго.

Прямая подача голосовъ, по мнѣнію Союза, въ виду географическихъ и бытовыхъ особенностей Россіи, въ ней неосуществима безъ явной опасности для Государства, въ виду разрушительныхъ элементовъ, которые при этомъ порядкѣ могутъ получить преобладаніе въ Государственной Думѣ.

V. Вполнѣ сочувствуя началу вѣротерпимости и не желая ни принудительно навязывать православную вѣру другимъ, ни насильственно удерживать въ лонѣ Православной Церкви людей, духовно отъ нея отпавшихъ,— Союзъ находитъ, однако, что Православная Церковь должна и впредь оставаться господствующей въ Русскомъ Государствѣ, пользуясь не только надлежащею независимостью, но и особыми преимуществами и почитаніемъ.

VI. Признавая, что дарованная Россіи политическая свобода для разумнаго осуще-

ствленія ея предполагаетъ достаточную просвѣщенность народа и что образованіе вообще является необходимымъ условіемъ всякаго экономическаго и культурнаго прогресса, Союзъ стоитъ за самое широкое распространеніе общаго и профессіональнаго образованія, но желаетъ притомъ, чтобы школа не только обучала, но и воспитывала въ духѣ религіозномъ и патріотическомъ, развивая въ своихъ питомцахъ уваженіе къ семьѣ и законамъ.

VII. Крестьянскій вопросъ долженъ занять первое мѣсто въ заботахъ Правительства.

Въ основу экономической политики, которая до сихъ поръ была почти исключительно направлена къ насажденію промышленности, постройкѣ желѣзныхъ дорогъ и достиженію финансоваго, бюджетнаго благополучія, должно быть вообще положено попеченіе о земледѣліи.

Въ мѣстностяхъ малоземельныхъ нужно озаботиться расширеніемъ площади крестьянскаго землевладѣнія, но отнюдь не путемъ принудительнаго отчужденія земель у частныхъ владѣльцевъ, а развитіемъ переселенія на казенныя и иныя земли, равно какъ расширеніемъ и соотвѣтствующимъ направленіемъ дѣятельности Крестьянскаго банка. Операціи Крестьянскаго банка не должны, однако, имѣть послѣдствіемъ чрезмѣрное уменьшеніе крупнаго и средняго землевладѣнія, являющагося для самихъ крестьянъ не только источникомъ заработковъ, но и образцомъ для сельско-хозяйственныхъ улучшеній.

Особенное значеніе въ дѣлѣ улучшенія быта крестьянъ Союзъ придаетъ мѣрамъ, направленнымъ къ поднятію весьма низкой нынѣ производительности крестьянскихъ земель. Содѣйствіе къ устраненію чрезполосности и разселенію крестьянъ внутри надѣла (выселки, хутора), облегченіе недоступнаго нынѣ для крестьянъ межеванія, организація недорогого кредита для сельско-хозяйственныхъ улучшеній, выплатъ при семейныхъ раздѣлахъ, переселеніяхъ и т. п., распространеніе сельско-хозяйственныхъ знаній среди народа и широкое поощреніе сельско-хозяйственныхъ начинаній земствъ,—таковы нѣкоторыя изъ намѣченныхъ Союзомъ въ этой области мѣропріятій.

Крайне необходимо также развитіе кустарныхъ промысловъ, при отсутствіи которыхъ большая часть крестьянства обречена въ теченіе зимнихъ мѣсяцевъ на бездѣятельность.

Наряду съ экономическими мѣрами слѣдуетъ позаботиться и объ устраненіи юридической неопредѣленности частно-гражданскихъ правъ крестьянъ, ставящей весь ихъ семейный и имущественный бытъ въ шаткое и неустойчивое положеніе. Въ крестьянскомъ законодательствѣ долженъ быть разрѣшенъ и спорный вопросъ объ общинѣ въ смыслѣ облегченія крестьянамъ выхода изъ общинныхъ союзовъ.

VIII. Улучшеніе быта рабочихъ также требуетъ попеченія Правительства, съ тѣмъ, однако, чтобы принимались въ разсчетъ дѣйствительныя нужды рабочихъ, а не притязанія политическаго свойства и не упускались

изъ виду интересы промышленности. Необходимо притомъ обезпечить желающимъ мирно работать свободу и безопасность труда, оградивъ ихъ отъ насилій революціоннаго, часто незначительнаго, меньшинства

IX. Слѣдуетъ оградить личную и имущественную безопасность въ городахъ и особенно въ деревнѣ, не допуская преступной пропаганды, ведущейся нынѣ открыто и невозбранно. Столь же необходимо безотлагательно упорядочить предѣлами закона предоставленныя населенію свободу слова и печати, свободу собраній и союзовъ. Неуклонному соблюденію закона и началу законности Отечественный Союзъ придаетъ вообще первенствующее значеніе. При отсутствіи этого условія всякая свобода обращается въ произволъ и насиліе, а для настоящей гражданской свободы не остается мѣста. Доказательствомъ служатъ событія, нынѣ происходящія. Свобода собраній проявляется въ митингахъ, на которыхъ открыто проповѣдываются вооруженное возстаніе и убійства. Свобода печати выражается въ безнаказанномъ воззваніи къ той же вооруженной борьбѣ, въ издѣвательствѣ надъ Правительствомъ и въ подстрекательствѣ безпокойныхъ элементовъ противъ мирнаго населенія. Свобода союзовъ повела къ образованію какъ бы государствъ въ государствѣ, съ которыми Правительство находитъ нужнымъ считаться и которыя, путемъ провозглашенія всеобщей забастовки, останавливаютъ всю государственную, общественную и экономическую жизнь страны и тѣмъ ввергаютъ страну въ величайшія бѣдствія. Наконецъ, стачки изъ

средства защиты экономическихъ интересовъ рабочихъ превратились въ орудіе политической борьбы явно революціоннаго характера, проникли въ среду учащихъ и учащихся, въ среду либеральныхъ профессій, даже въ среду правительственныхъ чиновниковъ, причемъ сопровождаются неслыханными буйствами и насиліями. Единственнымъ выходомъ изъ такого тягостнаго и нетерпимаго положенія является немедленное изданіе соотвѣтственныхъ законовъ, неуклонное ихъ примѣненіе на практикѣ и строгое наказаніе ихъ нарушителей.

X. Во всякомъ государствѣ, при всякомъ режимѣ, необходима сильная и твердая правительственная власть. Безъ нея не только невозможно проведеніе вызываемыхъ современными потребностями преобразованій, но неизбѣжно нарушается правильное теченіе общественной жизни. Странѣ, въ которой нѣтъ такой власти, угрожаютъ всѣ ужасы анархіи и конечная гибель. Въ ясномъ сознаніи непреложности этой истины Отечественный Союзъ высказывается за возстановленіе и укрѣпленіе правительственной власти въ Россіи, за прекращеніе системы постоянныхъ уступокъ и поблажекъ, которыя вселяютъ въ населеніи убѣжденіе въ безсиліи Правительства, увеличиваютъ число сторонниковъ крамолы и усугубляютъ ихъ дерзость. При всякихъ обстоятельствахъ, а въ особенности нынѣ, въ виду установленія новаго законодательнаго порядка, необходимо, чтобы опорой для Правительства служило общественное мнѣніе, но именно мнѣніе всей страны, а не взгляды представителей отдѣльныхъ

группъ. Съ этой точки зрѣнія, по мнѣнію Отечественнаго Союза, ошибочно было бы принимать заключенія Московскаго Съѣзда земскихъ и городскихъ дѣятелей за мнѣніе Россіи. Полное безразличіе въ области религіи, сведеніе Царской власти къ нулю, расчлененіе Государства—не могутъ встрѣтить сочувствія въ средѣ русскаго народа, а, напротивъ, вызовутъ съ его стороны отпоръ и негодованіе.

XI. Отечественный Союзъ считаетъ еще долгомъ высказаться за необходимость суроваго со стороны общества отношенія къ революціонному движенію. Только путемъ прекращенія смуты властью Правительства, при поддержкѣ и сочувствіи со стороны общества, возможно избѣжать народной съ нею расправы, мѣстами уже начавшейся. Расправа эта угрожала бы Государству неисчислимыми бѣдствіями, обагрила бы кровью всю Россію и ввергла бы страну во всѣ ужасы анархіи.

XII. Главнымъ средствомъ къ успокоенію страны и водворенію въ ней законности и порядка Союзъ считаетъ немедленный созывъ Государственной Думы. Изданіе важнѣйшихъ законоположеній безъ обсужденія ихъ законодательнымъ порядкомъ представляется, по мнѣнію Союза, крайне вреднымъ и несогласнымъ ни съ Манифестомъ 17 Октября, ни съ основными нашими законами. Узаконенія, необходимыя для текущей жизни, должны быть, конечно, издаваемы немедленно, но лишь въ видѣ временныхъ правилъ, которыя будутъ подлежать пересмотру въ Думѣ.

XIII. Въ русскихъ войскахъ Отечествен-

ный Союзъ видитъ представителей чести Россіи и защитниковъ государственнаго порядка и общественнаго спокойствія. Поэтому Союзъ съ негодованіемъ отвергаетъ недостойныя нареканія и нападки, которымъ нѣкоторыя войсковыя части, въ томъ числѣ и доблестныя казачьи войска, подверглись со стороны крайнихъ партій. Съ такимъ же негодованіемъ отвергаетъ Союзъ самую мысль о возможности удаленія ихъ изъ городовъ и приноситъ войскамъ горячую благодарность за ту самоотверженную и тяжелую службу, которую они несутъ въ нынѣшнюю тревожную и опасную пору. Рѣшительно высказывается Союзъ и противъ предположенія объ образованіи милиціи городскими общественными учрежденіями.

XIV. Въ заключеніе Союзъ выражаетъ глубокое убѣжденіе въ необходимости всѣмъ партіямъ, стоящимъ за прекращеніе смуты, сплотиться въ борьбѣ съ революціоннымъ движеніемъ и выработать общій планъ совмѣстной борьбы, что не можетъ препятствовать каждой партіи сохранить свои особенности и самостоятельную организацію.

Совѣтъ Отечественнаго Союза.

17.

Воззваніе Русскаго Собранія къ избирателямъ въ Государственную Думу.

За Вѣру, Царя и Отечество.

1. «Православной вѣрѣ — господство, каждой вѣрѣ—почитаніе; русской народности подобаетъ всеобъединяющая и всеподчиняющая сила, но каждой народности да будетъ свобода во всемъ, что этому объединенію и этому подчиненію не препятствуетъ».

2. «Гласъ Божій повелѣваетъ Намъ стать бодро на дѣло правленія съ вѣрою въ истину Самодержавной Благости, которую Мы призваны утверждать и охранять для блага народнаго отъ всякихъ на нее поползновеній».

(Слова Императора Александра III).

3. «Только то государство и сильно и крѣпко, которое свято хранитъ завѣты прошлаго».

(Слова Императора Николая II).

Русское Собраніе считаетъ, что Царское Самодержавіе не отмѣнено манифестомъ 17-го октября 1905 г., и продолжаетъ существовать на Руси, и при новыхъ порядкахъ, и что Государственная Дума не призвана и ни въ коемъ

случаѣ не можетъ измѣнить что-либо въ основныхъ законахъ. Признавая задачею Думы дѣловую разработку и обсужденіе законодательныхъ предположеній и дѣловой надзоръ за дѣйствіями исполнительныхъ властей, Русское Собраніе полагаетъ своимъ долгомъ содѣйствовать выбору въ Государственную Думу всѣхъ раздѣляющихъ этотъ взглядъ и принимающихъ слѣдующія положенія:

I. Православная церковь должна сохранить въ Россіи господствующее положеніе. Ей должны принадлежать свобода самоуправленія и жизни. Голосъ ея долженъ быть выслушиваемъ законодательною властью въ важнѣйшихъ государственныхъ вопросахъ. Устройства прихода, какъ правоспособной и дѣеспособной церковно-гражданской общины, должно быть положено въ основаніе всего дальнѣйшаго церковнаго и государственнаго строенія и служить связующихъ ихъ звеномъ.

II. Царское Самодержавіе должно основываться на постоянномъ единеніи Царя съ народомъ.

III. Самодержавный Царь не тождественъ въ глазахъ русскаго народа съ Правительствомъ, и послѣднее несетъ въ себѣ отвѣтственность за всякую политику, вредную православію, царскому самодержавію и русскому народу.

IV. Царское Самодержавіе, будучи главнымъ залогомъ исполненія Россіей ея всемірно-христіанскаго призванія, въ то же время является залогомъ внѣшняго государственнаго могущества и внутренняго государственнаго единства Россіи.

V. Просвѣщеніе Россіи должно рости и

крѣпнуть на тѣхъ же началахъ, на коихъ выросла и русская государственность, а потому и государственная школа, не посягая на культурное самоопредѣленіе частныхъ народностей Россіи, должна быть Русскою школою.

VI. Русскій языкъ есть государственный языкъ и всѣ правительственныя учрежденія должны пользоваться государственнымъ языкомъ, неуклонно и настойчиво стремясь къ единству языка во всѣхъ отрасляхъ государственной жизни.

VII. Боевая готовность сухопутныхъ и морскихъ военныхъ силъ, оборона границъ государства и боевыя средства сообщенія должны быть доведены до совершенства, соотвѣтствующаго величію Россіи, причемъ все необходимое для государственной обороны должно создаваться внутри страны ея средствами и трудомъ ея народа, а бремя содержанія военныхъ силъ должно лечь равномѣрно на населеніе всего государства.

VIII. Племенные вопросы въ Россіи должны разрѣшаться сообразно степени готовности отдѣльной народности служить Россіи и Русскому народу въ достиженіи общегосударственныхъ задачъ. Чуждое стѣсненій мѣстной жизни, управленіе окраинами должно ставить на первое мѣсто общегосударственные интересы и поддержку законныхъ интересовъ русскихъ людей. Всѣ же попытки къ расчлененію Россіи подъ какимъ бы то ни было видомъ не должны быть допускаемы. Россія едина и недѣлима.

IX. Еврейскій вопросъ долженъ быть разрѣшенъ законами и мѣрами управленія особо

отъ другихъ племенныхъ вопросовъ, въ виду продолжающейся стихійной враждебности еврейства къ христіанству и не еврейскимъ національностямъ и стремленія евреевъ къ всемірному господству.

X. Дарованныя Царемъ нашимъ ко благу русскаго народа свободы, возвѣщенныя манифестомъ 17 октября 1905 г., должны быть обусловлены законами, ограждающими личность, общество и государство отъ злоупотребленія ими, а самыя свободы отъ нарушеній со стороны правительственныхъ и общественныхъ должностныхъ лицъ и учрежденій, выразятся ли эти нарушенія въ превышеніи или бездѣйствіи власти.

XI. Хозяйственная политика должна имѣть своимъ руководящимъ началомъ взглядъ на Россію, какъ на страну преимущественно крестьянскую и земледѣльческую, и своею цѣлью благоустройство крестьянства путемъ улучшенія сельско-хозяйственной культуры, развитія кустарныхъ промысловъ и увеличенія площади крестьянскаго землевладѣнія Особенное вниманіе должно быть обращено на подъемъ кореннаго русскаго центра.

XII. Финансовая и экономическая политика должна быть направлена къ освобожденію Россіи отъ зависимости отъ иностранныхъ биржъ и рынковъ и должна покровительствовать возникновенію русскихъ промышленныхъ предпріятій и содѣйствовать производительному труду.

XIII. Такимъ образомъ, верховнымъ мѣриломъ дѣятельности государственнаго управленія подъ самодержавнымъ Царемъ въ единеніи его съ народомъ должно быть народное

благо, при чемъ государство, открывая достаточный просторъ для мѣстнаго управленія, должно блюсти, чтобы это самоуправленіе нигдѣ не клонилось къ ущербу русскихъ народныхъ интересовъ религіозныхъ, умственныхъ, хозяйственныхъ, правовыхъ и политическихъ.

Выступая съ такимъ краткимъ изложеніемъ своихъ взглядовъ и главнѣйшихъ положеній, Русское Собраніе надѣется, что къ нему примкнутъ всѣ тѣ русскіе люди, которымъ дороги блага Россіи и русскаго народа и которые, проникнувшись сознаніемъ русской государственности и тѣсно сплотившись между собою, составятъ громадное національное большинство въ будущей Государственной Думѣ.

Россія для русскихъ!

Сочувствующіе изложенной программѣ Русскаго Собранія благоволятъ сообщить свои адреса дѣлопроизводству Собранія (Троицкая, 13) для своевременнаго извѣщенія ихъ о предвыборныхъ совѣщаніяхъ. Живущіе въ провинціи—въ Отдѣлы Собранія, гдѣ онѣ существуютъ (Вильна, Варшава, Харьковъ, Кіевъ, Одесса, Казань, Оренбургъ); гдѣ же ихъ нѣтъ, желательно объединеніе русскихъ людей на началахъ, изложенныхъ въ программѣ.

18.

ПРОГРАММА РУССКАГО СОЮЗА ЗЕМЛЕВЛАДѢЛЬЦЕВЪ.

I. Общія положенія.

Порядокъ — главный залогъ и основаніе труда землевладѣльцевъ. Порядокъ зависитъ отъ двухъ условій: личнаго примѣра и радѣнія собственника земли и отъ внѣшней обстановки, въ которую поставленъ трудъ. Неисполненіе перваго условія приводитъ хозяйство въ раззореніе по винѣ владѣльца. Второе условіе—порядокъ внѣшній, внѣ всякой зависимости отъ личныхъ свойствъ владѣльца. На сохраненіе порядка или развитіе безпорядка вліяетъ совокупность цѣлаго ряда внѣшнихъ, общихъ и частныхъ причинъ, связанныхъ съ общегосударственнымъ устройствомъ и способами управленія, какъ мѣстнаго, такъ и центральнаго.

Обстановка, въ которой работаютъ землевладѣльцы, не можетъ быть признана удовлетворительной и безпорядокъ въ мѣстной жизни послѣднее десятилѣтіе безостановочно усиливался; въ настоящемъ-же году мѣстами наступила полная анархія. Послѣдствія смуты, именуемой частью общества освободительнымъ движеніемъ, отражается раньше и тягостнѣй всѣхъ на землевладѣльцахъ: они вы-

носятъ на своихъ плечахъ результаты революціонной пропаганды и агитаціи цѣлаго ряда общественныхъ группъ. Во всѣхъ безъ исключенія отрасляхъ хозяйства землевладѣльцы несутъ тяжелые убытки и недоборы. Отношенія съ рабочими ухудшаются. Посягательство на имущество и самую жизнь владѣльцевъ становится какъ-бы обычнымъ явленіемъ. Владѣльцы не видятъ, ни со стороны Правительства, ни общества, попытокъ и рѣшеній радикальными мѣрами остановить произволъ и царящее беззаконіе, распространяющееся повсемѣстно; остановить и положить конецъ развитію анархіи, неслыханной ни въ одномъ государствѣ и грозящей землевладѣльцамъ раззореніемъ. Землевладѣльцамъ не къ кому становится обращаться за защитой своихъ правъ: администрація безъ поддержки центральной власти и управленія непроизводительно теряетъ силу и энергію. Авторитетъ власти окончательно падаетъ. Судъ—отсутствуетъ. Въ большинствѣ существующихъ учрежденій дворянскихъ и земскихъ нѣтъ мѣста голосамъ порядка и законности, мало того, изъ той же среды идетъ пропаганда, призывающая населеніе къ беззаконію, неповиновенію власти, насилію и нарушенію правъ собственности. Въ средѣ крайнихъ партіи участвуютъ представители мѣстной власти. Партіи эти не удовлетворяются никакими уступками Правительства и стоятъ на сторонѣ революціонныхъ элементовъ; ни въ земствѣ, ни въ дворянствѣ, ни въ Правительственныхъ вѣдомствахъ они не дадутъ организоваться землевладѣльцамъ, нуждающимся прежде всего въ возстановленіи порядка. Исторія послѣд-

нихъ мѣсяцевъ даетъ примѣры явной, дерзкой и безнаказанной до сей поры агитаціи исполнительныхъ органовъ нѣкоторыхъ земствъ—пропагандирующихъ насильственное отчужденіе земли (черный передѣлъ) и иныя правонарушенія. При такихъ условіяхъ общественныя учрежденія не только не могутъ стать мѣстомъ объединенія землевладѣльцевъ — но представляютъ изъ себя пріюты для людей преступныхъ идей и элементовъ безпочвенныхъ, бродячихъ, группирующихся въ союзы соціалистовъ, ео ipso враговъ всякой собственности и имущественнаго правопорядка. Кромѣ убытковъ прямыхъ, матеріальныхъ, которые терпятъ хозяева и независимо отъ слѣдствій пропаганды т. н. національзаціи земли—вызывающей поджоги, бунты и насиліе — развивается рознь и озлобленіе между коренными классами страны—землевладѣльцами и земледѣльцами. Рознь эта проникаетъ уже въ среду самихъ крестьянъ, собственниковъ и общинниковъ. Хотя и поздно, хотя и не слушали въ свое время землевладѣльцы одинокихъ голосовъ, предупреждавшихъ о приближеніи смуты—но въ настоящее время хозяева учитываютъ серьезность положенія и кризиса частнаго землевладѣнія. Въ теченіе года возникло не мало всякихъ союзовъ, но среди нихъ нѣтъ ни одного, который былъ-бы въ силахъ дать отпоръ стремительно и незакономѣрно развивающемуся соціальному движенію въ средѣ мало образованнаго и не дисциплинированнаго населенія, движенію — впереди котораго стоитъ революціонная партія и которая руководится людьми крайнихъ убѣжденій и замысловъ, не останавливающихся ни передъ

какими средствами для достиженія своихъ личныхъ корыстныхъ и непріемлемыхъ политическихъ цѣлей.

Союзы „Русскихъ Людей“, „Отечественный“ и иные борятся со смутой, но союзы эти имѣютъ характеръ исключительный политическій, партійный; задачи ихъ отвлеченны, средства слабы и при всѣхъ качествахъ членовъ составы ихъ недостаточно, естественно, цементированы: слишкомъ разнородны элементы и черезчуръ различны ихъ жизненные интересы. Въ этихъ союзахъ реальныя нужды и запросы землевладѣльческаго класса едва ли найдутъ удовлетвореніе. Такимъ образомъ землевладѣльцамъ, разрозненнымъ на далекія разстоянія, надо искать самимъ выхода изъ наступившаго критическаго положенія, въ которое ихъ ставитъ съ одной стороны сама жизнь и вліяніе на ходъ событій тѣхъ обществъ, классовъ учрежденій и лицъ, кои становятся врагами законности и права собственности; съ другой стороны Правительство, не проявляющее силы управлять этой жизнью и событіями и положить конецъ, подавить гибельную для всего населенія страны—смуту. Въ цѣляхъ защиты своихъ правъ—личности и собственности, защиты права на порядокъ, какъ первое условіе существованія деревни, имъ пора и необходимо безотлагательно прочно, открыто и законно самоорганизоваться въ одну многочисленную и единомышленную по убѣжденіямъ партію. Платя Государству, Земству и обществу тяжелыя повинности—этотъ классъ не получаетъ ничего и лишенъ даже защиты своихъ общечеловѣческихъ правъ; землевладѣльцы не имѣютъ до сихъ поръ своего цент-

ральнаго исполнительнаго органа: настало время его создать.

Въ обнародованномъ 6 августа законѣ о Государственной Думѣ, Законодатель предуказываетъ естественное возникновеніе партій и корпорацій сказаннаго направленія въ признаніи въ самомъ законѣ политической группы избирателей—землевладѣльцевъ всѣхъ сословій и состояній. Тѣмъ самымъ облегчается осуществленіе идеи объединенія землевладѣльцевъ въ одинъ СОЮЗЪ, имѣющій дѣйствовать самостоятельно и преслѣдовать однородныя цѣли съ избранными въ Государственную Думу выборными землевладѣльцами. Союзъ этотъ долженъ быть тѣмъ органомъ цѣлаго класса населенія, который будетъ подавать свой голосъ по вопросамъ какъ собственныхъ нуждъ, такъ и общегосударственныхъ. Основною, практическою цѣлью Союза должна быть самооборона землевладѣльцевъ отъ всѣхъ своихъ многочисленныхъ враговъ. Въ стадіи же общенія и отношеній къ выборнымъ въ Думу, задачи союза переходятъ на политическую борьбу, выражающуюся въ защитѣ Государственнаго порядка, обезпечивающаго обыденный и столь необходимый землевладѣльцамъ порядокъ частной жизни и имущественнаго права закона 6 августа, сопутствуемый объясненіемъ въ Манифестѣ отъ того-же числа, какого Государственнаго порядка надлежитъ народу держаться — является звеномъ, объединяющимъ людей, желающихъ блага странѣ. Новое законосовѣщательное учрежденіе должно удовлетворить волнующееся населеніе и возстановить порядокъ управленія. Ожидая отъ новаго строя

Самодержавія и свободно избранныхъ членовъ Думы, защиты и укрѣпленія своихъ правъ— землевладѣльцы берутъ на себя обязанность всемѣрно защищать этотъ строй, въ лицѣ Верховной Власти его устанавливающій. Объединенные на твердой почвѣ землевладѣнія единомышленные члены Союза становятся представителями твердой въ своемъ трудѣ и убѣжденіяхъ политической партіей, дѣйствующей вліяніемъ своихъ членовъ—въ обществѣ, въ народѣ, во всѣхъ мѣстныхъ учрежденіяхъ и центральныхъ до Государственной Думы и Совѣта включительно.

Защищая свои права, Союзъ имѣетъ защищать права и силу законовъ, опирающихся на незыблемыя основанія начала нашей Государственности.

Объединяясь въ Союзъ, землевладѣльцы увеличатъ свои силы еще далеко не утерянные. Землевладѣльцы еще сильны и не утеряли вѣру въ власть и въ разумъ своего народа. Одинаково со всѣми здравомыслящими людьми, землевладѣльцы ждутъ правыхъ реформъ благоустройства страны и желаютъ успѣха всѣмъ классамъ населенія во всѣхъ отрасляхъ народнаго хозяйства. Но не могутъ и не станутъ они мириться съ тѣми явленіями жизни и вліяніемъ тѣхъ общественныхъ группъ, которые влекутъ государство къ гибели и распаду. Привычна землевладѣльцамъ законная борьба съ неустройствами сельской жизни. Привычно и считаться съ исконными своими врагами, а такихъ у него много, начиная съ капитала и кончая всякаго рода учрежденіями. Тяжело и скупо окупается трудъ хозяевъ земли, во всѣхъ отрасляхъ, заброшенной и

забытой сельско-хозяйственной промышленности. Новыя явленія жизни ухудшають это положеніе, создавая черные дни. Непосильна становится борьба въ одиночку съ людьми, попирающими законы и права людскія и не землевладѣльцы начинають борьбу, ихъ на нее вызывають. И пусть она будеть, пусть борьбы землевладѣльцы ищуть, не избѣгають, и обрѣтуть свое право. Назрѣла нужда въ объединеніи, въ дружномъ, довѣрчивомъ общеніи, и смѣлости и предпріимчивости людей земли. Въ лихолѣтіе зарождается въ Россіи первый Союзъ землевладѣльцевъ, но, да не устрашатъ ихъ никакія обстоятельства и стороннія вліянія и не остановить ничто ихъ рѣшеніе сплотиться на правое дѣло и во имя собственной пользы и пользы Государственной.

II. Первоначальныя дѣйствія по учрежденію русскаго союза землевладѣльцевъ.

1) Организація и съѣздъ учредительнаго Собранія Союза землевладѣльцевъ (выборы Предсѣдателя, протоколъ Собранія, списки учредителей).

2) Утвержденіе программы дѣлъ Собранія.

3) Утвержденіе первоначальнаго проэкта Устава Союза.

4) Избраніе временнаго Совѣта (Бюро) учредительнаго Собранія (3 Отдѣленія: Москва, Петербургъ и Саратовъ).

5) Избраніе кандидатовъ на Предсѣдателя Союза и членовъ Совѣта Союза.

6) Редакція воззванія Союза для повѣстокъ новымъ членамъ и для публикаціи въ газетахъ

7) Составленіе списковъ землевладѣльцевъ по губерніямъ, коимъ должны быть посланы повѣстки съ проэктами устава, программой и приглашеніемъ на съѣздъ второго учредительнаго Собранія въ Москвѣ.

8) Всероссійскій съѣздъ землевладѣльцевъ (второе учредительное собраніе въ Москвѣ. Срокъ созыва, число членовъ) мѣсто собранія и т. д.

9) Обсужденіе вопроса о созывѣ третьяго съѣзда землевладѣльцевъ во время открытія засѣданій въ Государственной Думѣ.

10) Средства Союза.

III. Проэктъ программы очередныхъ дѣлъ Союза землевладѣльцевъ.

А. Чрезвычайныя нужды землевладѣльцевъ.

Установленіе программы и очереди вопросовъ, касающихся нуждъ землевладѣльцевъ.

1) Обращеніе къ Правительству съ просьбами: возстановленіе и устроеніе прочнаго порядка и законности въ сельскихъ мѣстностяхъ; огражденіе твердыми постановленіями и законами правъ земельной собственности, прекращеніе безпорядковъ рѣшительными актами административной власти и суда.

2) Обращеніе къ Правительству съ просьбой: признать за Союзомъ Землевладѣльцевъ и его исполнительнымъ органомъ—Главнымъ Совѣтомъ—право непосредственно обращаться къ Правительству во всѣхъ случаяхъ, когда Союзъ это признаетъ нужнымъ и когда кѣмъ либо будутъ нарушаться законныя права землевладѣльцевъ всѣхъ сословій и состояній.

3) Избраніе делегаціи для представленія Верховной Власти соотвѣтствующаго ходатайства.

4) Представленіе въ Государственную Думу проэкта закона, касающагося утвержденія неприкосновенности правъ частной земельной собственности (доклады, записки, касающіеся этого вопроса).

Б. Постоянныя нужды землевладѣльцевъ.

1) Кредиты: Краткосрочныя, мелкія ссуды Государственнаго Банка; сношенія съ частными кредитными учрежденіями. Ипотека. Соловексельный кредитъ Государственнаго Банка. Ссуды подъ хлѣбъ и сельско-хозяйственные продукты. Кредиты Товариществомъ. Долгосрочные кредиты. Дворянскій Банкъ и частные земельные банки. Реформа Земельнаго Кредита. Дѣятельность Банковъ и вліяніе ихъ на землевладѣнія.

2) Синдикаты: организація Кооперативныхъ Товариществъ. Нормальные уставы. Юридическія права такихъ товариществъ. Кооперативные хлѣбные торговые операціи. Товарищества на паяхъ. Союзы скотовладѣльцевъ: (рогатаго, коневодства, овцеводства; молочное хозяйство, мукомольное дѣло, маслобойное, винокуреніе и т. п.). Покровительство Правительства такимъ организаціямъ.

3) Оброчныя статьи доходовъ. Вопросъ арендованія земель. Долгосрочная и краткосрочная аренда. Статистика вопроса. Причины роста и колебанія арендныхъ цѣнъ: Крестьянскій Банкъ, его исторія, вліяніе и т. п. Установленіе, по возможности, однообразныхъ нормальныхъ среднихъ арендныхъ цѣнъ. Возможна ли таксація цѣнъ. Условія договоровъ.

Способы взиманія аренды. Способы перехода отъ арендиаго хозяйства къ собственной эксплоатаціи. Испольная сдача земли. Соотношеніе продажныхъ цѣнъ къ арендѣ.

4) *Рабочій вопросъ* въ частновладѣльческихъ хозяйствахъ. Взысканіе способовъ обезпеченія договоровъ найма. Соотношеніе подъема арендныхъ цѣнъ съ таковымъ же на рабочіе руки. Устройство Бюро свѣдѣній о движеніи рабочихъ и цѣнъ на работу. Вліяніе ненаказуемости, небрежности и бездѣйствія судебныхъ учрежденій на обостреніе отношенія рабочихъ къ работодателямъ и наоборотъ. Судъ какъ воспитательный факторъ въ средѣ населенія всякихъ нарушеній правъ собственности, тунеядства, непредпріимчивости и т. п. Слѣдствія дѣятельности Судебныхъ учрежденій.

5) Вопросъ о недостаткахъ мѣстнаго управленія, вліяющаго болѣе всего на развитіе безпорядковъ въ сельскихъ мѣстностяхъ, отзывающихся на упадкѣ сельско-хозяйственной промышленности. Вліяніе мѣстнаго нестроенія, непосредственно на интересы землевладѣльцевъ. Крестьянскія учрежденія. Судебныя установленія. Земскія учрежденія. Администрація. Поземельные налоги.

6) Земскія повинности. Значеніе и вліяніе дѣятельности *Земствъ* по отношенію къ частному землевладѣнію. Землевладѣльцы въ земствѣ. Дѣятельность Земствъ и составъ его въ настоящій періодъ. Земство и значеніе его въ сельско-хозяйственной промышленности. Уѣздныя и Губернскія Земства.

7) Отношеніе капитала къ землевладѣнію. Биржа. Хлѣбные рынки. Устройство бюро

свѣдѣній о движеніи хлѣбныхъ цѣнъ въ Россіи, Сибири и за границей. Способы непосредственныхъ сношеній землевладѣльцевъ съ заграничными рынками. Представители землевладѣнія на внутреннихъ рынкахъ, за границей и въ Сибири. Представители на биржахъ и въ комитетахъ.

8) Представители землевладѣнія въ Правительственныхъ учрежденіяхъ: въ вѣдомствѣ Земледѣлія и Землеустройства, Финансовъ и Путей Сообщенія. Право свободныхъ делегацій на совѣщанія и т. п.

9) Государственная земельная политика. Откупной земельный кредитъ. Крестьянскій Банкъ. Исторія Банка, его дѣятельность. Движеніе продажныхъ и покупныхъ цѣнъ. Право покупокъ на окраинахъ. Коммиссіонеры по земельнымъ дѣламъ

10) Сибирь. Степныя области. Переселенческій вопросъ.

11) Литература землевладѣнія. Періодическій органъ печати. Средства на изданіе.

12) Мѣстное хозяйство, скотоводство, коневодство, овцеводство и т. д. Лѣсное хозяйство, травосѣяніе и т. п.

13) Аграрный вопросъ.

14) Всякаго рода вопросы, такъ или иначе соприкасающіеся съ интересами сельскаго хозяйства и землевладѣнія.

19.

Резолюціи Всероссійскаго Съѣзда Русскаго Собранія въ С.-Петербургѣ 8, 9, 10, 11 и 12 февраля 1906 г.

Всѣ резолюціи приняты единогласно, кромѣ резолюціи о поземельномъ вопросѣ, принятой большинствомъ всѣхъ (и въ томъ числѣ единогласно Совѣтомъ Русскаго Собранія и всѣми депутаціями) противъ 8.

I.

Установленная Съѣздомъ живая связь должна продолжаться, какъ въ видѣ одной постоянной общей организаціи и постоянныхъ учрежденій на мѣстахъ, такъ и въ видѣ періодическихъ всероссійскихъ съѣздовъ уполномоченныхъ всѣхъ организацій.

II.

Постановлено признавать дружественными и объединяться только съ партіями, которыя, начертавъ на своемъ знамени „За Вѣру, Царя и Отечество“, принимаютъ слѣдующія положенія:

1. Манифестомъ 17 октября не введена конституція и Самодержавная неограниченная Царская Власть остается въ полной силѣ.

2. Россія составляетъ одно нераздѣльное цѣлое подъ властью неограниченнаго Самодержавнаго Царя.

3. Ни подъ какимъ наименованіемъ не долженъ быть допущенъ созывъ учредительнаго собранія.

4. Твердая власть и законный порядокъ должны быть возстановляемы Правительствомъ всѣми предоставленными ему законными средствами.

5. Одною изъ главныхъ заботъ правительства въ настоящее время должно быть земельное благоустройство крестьянъ безъ ущерба для прочихъ исторически сложившихся классовъ населенія.

Партіи, не принимающія всѣхъ этихъ положеній, а также допускающія въ свой личный составъ Евреевъ, не почитаются дружественными и объединеніе съ ними недопустимо.

III.

1. Желательно, чтобъ организаціи, существующія въ однихъ и тѣхъ же городахъ и въ сосѣднихъ съ ними мѣстностяхъ, объединялись по округамъ. Такое объединеніе не должно служить препятствіемъ къ соединенію отдѣльныхъ организацій между собою, независимо отъ помѣстнаго объединенія.

2. Форма окружного объединенія и способы его осуществленія должны быть предоставлены усмотрѣнію самихъ организацій, вступающихъ въ окружную группу.

3. Число окружныхъ группъ должно быть въ предѣлѣ возможности невелико.

4. Единеніе въ дѣятельности окружныхъ группъ должно поддерживаться двумя способами: 1) постоянными и обязательными, возможно болѣе быстрыми и полными сношеніями между входящими въ нихъ организаціями и окружныхъ группъ между собой, и 2) періодическими съѣздами, на которыхъ обязательно присутствіе представителей всѣхъ окружныхъ группъ и въ высшей степени желательно присутствіе представителей и членовъ всѣхъ отдѣльныхъ организацій.

5. На съѣздахъ, которые должны носить характеръ чисто-дѣловой и только дѣловой, рѣшенія, къ которымъ примкнули уполномоченные представители, обязательны для уполномочившихъ организацій.

6. Каждый Съѣздъ рѣшаетъ вопросъ о времени и мѣстѣ созыва слѣдующаго Съѣзда и намѣчаетъ его наиболѣе важныя и неотложныя задачи, не исключая тѣмъ возможности для отдѣльныхъ организацій возбуждать вопросы, которыхъ обсужденіе представится неотложнымъ. Въ городѣ, избранномъ для Съѣзда, образуется бюро по организаціи Съѣзда.

7. При одной изъ окружныхъ группъ должно быть образовано постоянное, общее для всѣхъ группъ, учрежденіе для дѣлопроизводства.

IV.

Постановлено выразить всѣмъ вѣрнымъ долгу присяги войскамъ искреннюю благодарность за самоотверженное содѣйствіе возстановленію законнаго порядка.

V.

Съѣздъ считаетъ необходимымъ оставить въ силѣ исключительные законы впредь до полнаго повсемѣстнаго возстановленія порядка, при которомъ только и можетъ быть обезпечена истинная свобода.

VI.

Съѣздъ убѣжденъ, что только тѣснѣйшее единеніе коренной Россіи съ окраинами можетъ служить вѣрнымъ залогомъ безопасности, благосостоянія и развитія нашего Отечества. Существенными условіями такого единенія является установленіе на окраинахъ твердой Русской Государственной Власти, главною задачей которой должна быть охрана интересовъ Русскаго народа, а также неотложное принятіе мѣръ къ возстановленію попираемаго нынѣ достоинства Русскаго имени и къ отведенію русскому языку подобающаго ему, какъ государственному языку, значенія.

VII.

Признавая, что современное положеніе вещей въ Финляндіи не только оскорбительно для національныхъ чувствъ Русскаго народа, но и существенно угрожаетъ цѣлости и безопасности Россіи, даже даетъ основаніе опасаться вооруженнаго съ Финляндскимъ населеніемъ столкновенія,—Съѣздъ считаетъ своею обязанностью настоятельно обратить вниманіе Правительства:

1) на необходимость немедленнаго возстановленія въ краѣ твердой Русской Государственной Власти;

2) на неотложность устраненія тѣхъ условій, при которыхъ русскіе дѣятели вынуждаются нынѣ покидать занимаемыя ими въ краѣ мѣста;

3) на необходимость строгаго и всесторонняго выясненія причинъ успѣшности октябрьской революціи въ Финляндіи;

4) на необходимость безотлагательныхъ мѣръ къ разоруженію населенія Финляндіи и къ устраненію изъ состава мѣстнаго управленія лицъ, завѣдомо враждебно относящихся къ Россіи и ея государственности.

Съѣздъ убѣжденъ, что безъ принятія перечисленныхъ мѣръ, особенно же указанныхъ въ пунктѣ четвертомъ, внутреннее домостроительство Россіи постоянно будетъ подъ угрозой пріостановки вслѣдствіе возможныхъ въ Финляндіи осложненій.

VIII.

Въ виду возможныхъ злоупотребленій при выборахъ въ Государственную Думу Съѣздъ возлагаетъ на всѣ дружественныя организаціи заботу о поддержаніи порядка и законности въ избирательныхъ и въ выборныхъ комиссіяхъ и собираніе матеріаловъ для оспариванія неправильныхъ выборовъ.

IX.

Постановлено ходатайствовать передъ Правительствомъ, чтобы русское населеніе на

всѣхъ безъ исключенія окраинахъ получало право имѣть особыхъ отъ населенія окраиннаго представителей въ Государственной Думѣ.

X.

Постановлено поддержать передъ Правительствомъ ходатайство Холмскаго Св.-Богородицкаго Братства о томъ: 1) чтобы Холмская Русь въ административномъ отношеніи была выдѣлена изъ Царства Польскаго и 2) чтобъ экономическій бытъ мѣстнаго русскаго крестьянскаго населенія, вообще малоземельнаго, и въ частности многочисленныхъ безземельныхъ батраковъ, былъ улучшенъ покупкой при помощи Крестьянскаго Банка главнымъ образомъ маіоратныхъ владѣній, расположенныхъ въ предѣлахъ Русскаго Забужья.

XI.

Съѣздъ находитъ желательнымъ, чтобы слѣдующій Съѣздъ былъ созванъ въ Москвѣ и поручаетъ Совѣту Русскаго Собранія войти въ сношенія съ Московскими организаціями по этому вопросу.

XII.

Постановлено внести на разсмотрѣніе ближайшаго съѣзда вопросъ о возстановленіи каноническаго строя Православной Церкви.

XIII.

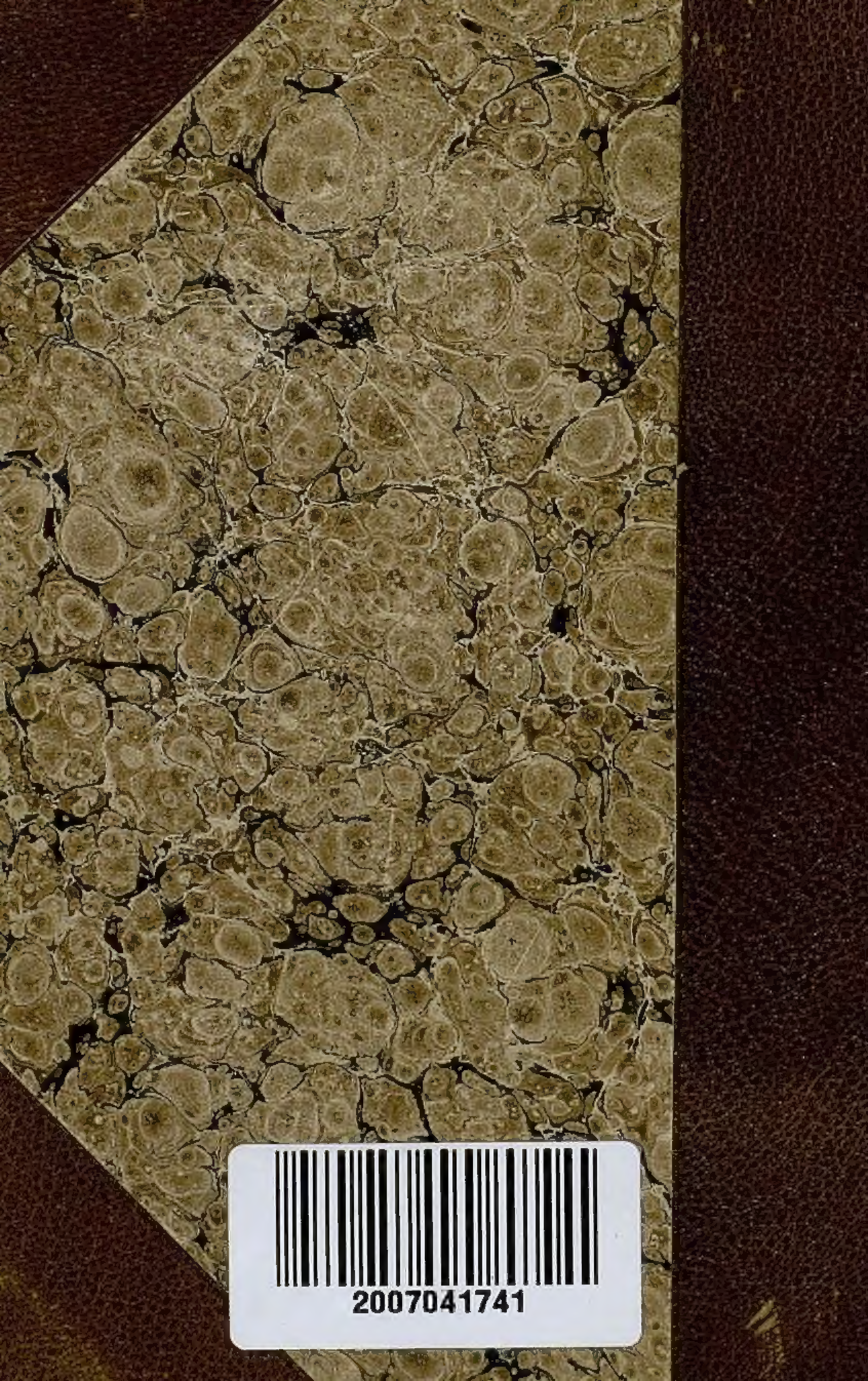
Постановлено внести на разсмотрѣніе ближайшаго Съѣзда вопросъ поземельный.

XIV.

Постановлено внести на разсмотрѣніе ближайшаго Съѣзда вопросъ еврейскій.

XV.

Постановлено внести на разсмотрѣніе ближайшаго Съѣзда вопросъ рабочій.


2007041741